

RAPORTY INSTYTUTU ORDO IURIS



BIAŁA KSIĘGA ZIELONEGO ŁADU



BIAŁA KSIĘGA ZIELONEGO ŁADU



BIAŁA KSIĘGA ZIELONEGO ŁADU

Wydawnictwo Naukowe Instytutu na rzecz Kultury Prawnej Ordo Iuris

Warszawa 2025

Autor

Jędrzej Jabłoński

Recenzenci

Marcin Olszówka

Janusz Roszkiewicz

Konsultacja naukowa

Łukasz Bernaciński

Redakcja językowa

Katarzyna Darkiewicz

Joanna Rodkiewicz

Korekta

Katarzyna Darkiewicz

Opracowanie graficzne, skład i łamanie

Ursines

Wydawca

Wydawnictwo Naukowe Instytutu na rzecz Kultury Prawnej Ordo Iuris

Plac Bankowy 2, 00-095 Warszawa

www.ordoiuris.pl

Wydanie II, poszerzone

ISBN ebook 978-83-68211-77-1

CIP – Biblioteka Narodowa

Jabłoński, Jędrzej

Biała księga Zielonego Ładu / [autor Jędrzej

Jabłoński]. - Wydanie II, poszerzone. - Warszawa

: Wydawnictwo Naukowe Instytutu na rzecz Kultury

Prawnej Ordo Iuris, 2025

Spis treści

Wstęp	13
--------------------	-----------

Rozdział 1

22 kwietnia 2016 r. – Porozumienie paryskie do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzonej w Nowym Jorku 9 maja 1992 r. Cel: ograniczenie globalnego wzrostu temperatury do poziomu poniżej 2°C	17
--	----

Rozdział 2

23 marca 2018 r. – Posiedzenie Rady Europejskiej – Konkluzje: Rada Europejska zwróciła się do Komisji Europejskiej, aby w pierwszym kwartale 2019 r. przedstawiła projekt strategii na rzecz długoterminowej redukcji emisji cieplarnianych w UE zgodnie z porozumieniem paryskim	20
---	----

Rozdział 3

14 maja 2018 r. – przyjęcie przez Radę (Unii Europejskiej) czterech aktów prawnych dotyczących ograniczenia emisji dwutlenku węgla	21
3.1. Rozporządzenie LULUCF	21
3.2. Wiążące roczne redukcje emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r.	23
3.3. Decyzja w sprawie wymogów sprawozdawczości środowiskowej	25
3.4. Nowelizacja dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków.	26

Rozdział 4

28 listopada 2018 r. – Komunikat Komisji Europejskiej – Czysta planeta dla wszystkich: zadeklarowanie celu neutralności klimatycznej UE do 2050 r.	29
---	----

Rozdział 5

4 grudnia 2018 r. – przyjęcie przez Radę (Unii Europejskiej) trzech aktów prawnych dotyczących czystej energii	30
5.1. Dyrektywa o energii ze źródeł odnawialnych	30
5.2. Rozporządzenie w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu.	31
5.3. Dyrektywa o efektywności energetycznej	32

Rozdział 6

20 czerwca 2019 r. – Posiedzenie Rady Europejskiej – Konkluzje, Nowy Program Strategiczny na lata 2019–2024: Rada Europejska zwróciła się do Rady i Komisji o kontynuowanie prac nad legislacją wprowadzającą rozwiązania zmierzające do osiągnięcia neutralności klimatycznej UE 34

Rozdział 7

11 grudnia 2019 r. – Komunikat Komisji Europejskiej – Europejski Zielony Ład: plan działań, które mają służyć osiągnięciu przez gospodarkę UE w 2050 r. zerowego poziomu emisji gazów cieplarnianych 36

Rozdział 8

12 grudnia 2019 r. – Posiedzenie Rady Europejskiej – Konkluzje: Rada Europejska deklaruje osiągnięcie przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r. 38

Rozdział 9

17–21 lipca 2020 r. – Nadzwyczajny szczyt Rady Europejskiej. Konkluzje: wieloletnie ramy finansowe UE na lata 2021–2027 40

Rozdział 10

19 października 2020 r. – Konkluzje Rady (UE) w sprawie strategii „od pola do stołu”. Cel: neutralność klimatyczna w kontekście produkcji żywności 42

Rozdział 11

11 grudnia 2020 r. – Posiedzenie Rady Europejskiej – Konkluzje: potwierdzenie celu UE zakładającego ograniczenie w UE emisji netto gazów cieplarnianych do 2030 r. o co najmniej 55% 43

Rozdział 12

14 grudnia 2020 r. – przyjęcie przez Radę (UE) decyzji 2020/2053 w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej 44

Rozdział 13

17 grudnia 2020 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego europejskiego prawa klimatycznego 47

Rozdział 14

18 grudnia 2020 r. – przekazanie przez Radę do ONZ w imieniu UE i państw członkowskich wkładu ustalonego na poziomie krajowym 48

Rozdział 15

12 lutego 2021 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. 49

Rozdział 16

7 czerwca 2021 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji 53

Rozdział 17

10 czerwca 2021 r. – Konkluzje Rady (UE) do nowej Strategii UE w zakresie przystosowania do zmiany klimatu 55

Rozdział 18

11 czerwca 2021 r. – Konkluzje Rady (UE) o „fali renowacji” 56

Rozdział 19

28 czerwca 2021 r. – przyjęcie przez Radę (UE) Europejskiego prawa o klimacie. 57

Rozdział 20

14 lipca 2021 r. – Komunikat Komisji Europejskiej – „Gotowi na 55” („Fit for 55”): osiągnięcie unijnego celu klimatycznego na 2030 r. w drodze do neutralności klimatycznej. 59

Rozdział 21

19 lipca 2021 r. – Konkluzje Rady (UE) w sprawie planu działania na rzecz rozwoju produkcji ekologicznej. 60

Rozdział 22

15 listopada 2021 r. – Konkluzje Rady (UE) w sprawie nowej strategii leśnej UE 2030. 61

Rozdział 23

2 grudnia 2021 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzeń dotyczących wspólnej polityki rolnej 63

23.1. Rozporządzenie dotyczące planów strategicznych wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027 63

23.2. Rozporządzenie w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej 65

Rozdział 24

24 lutego 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju 66

Rozdział 25

15 marca 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM) 68

Rozdział 26

17 marca 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego
ozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie baterii i zużytych baterii 70

Rozdział 27

7 kwietnia 2022 r. – Konkluzje Rady (UE) w sprawie komunikatu Komisji Europejskiej
na temat zrównoważonego obiegu węgla w sektorach rolnym i leśnym. 71

Rozdział 28

2 czerwca 2022 r. – Podejścia ogólne Rady (UE) w sprawie wniosków dotyczących infrastruktury
paliw alternatywnych, stosowania paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie
morskim oraz zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego
transportu lotniczego 72

28.1. Infrastruktura paliw alternatywnych 72

28.2. Stosowanie paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim 73

28.3. „ReFuelEU Aviation” 73

Rozdział 29

28 czerwca 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie siedmiu wniosków dotyczących
pakietu „Gotowi na 55” 75

29.1. Społeczny Fundusz Klimatyczny 76

29.2. Nowelizacja Rozporządzenia LULUCF 76

29.3. Wiążące roczne redukcje emisji gazów cieplarnianych przez państwa
członkowskie od 2021 r. do 2030 r. 77

29.4. Zakaz rejestracji samochodów spalinowych od 2035 r. 77

29.5. Lotnictwo w systemie ETS 78

29.6. Zmiana dyrektywy ETS 78

29.7. Rezerwa stabilności rynkowej w systemie ETS 79

Rozdział 30

29 czerwca 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie nowelizacji dyrektyw
o efektywności energetycznej oraz o odnawialnych źródłach energii. 80

30.1. Nowelizacja dyrektywy o efektywności energetycznej 80

30.2. Nowelizacja dyrektywy o odnawialnych źródłach energii 81

Rozdział 31

25 października 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków 83

Rozdział 32

28 listopada 2022 r. – Rada (UE) przyjmuje dyrektywę o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju 85

Rozdział 33

1 grudnia 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju 87

Rozdział 34

19 grudnia 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie redukcji emisji metanu w sektorze energetycznym 88

Rozdział 35

16 marca 2023 r. – Podejście ogólne Rady (UE) do proponowanej nowelizacji dyrektywy o emisjach przemysłowych 89

Rozdział 36

28 marca 2023 r. – Rada (UE) przyjmuje cztery pierwsze akty z pakietu „Gotowi na 55” 91

36.1. Rezerwa stabilności rynkowej w systemie ETS. 91

36.2. Nowelizacja Rozporządzenia LULUCF 92

36.3. Wiążące roczne redukcje emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. 95

36.4. Zakaz rejestracji samochodów spalinowych od 2035 r. 97

36.5. Podejścia ogólne w sprawie przyszłego rynku gazu i wodoru 100

Rozdział 37

25 kwietnia 2023 r. – Rada (UE) zatwierdza cztery kolejne akty z pakietu „Gotowi na 55”. ... 101

37.1. Zmiana dyrektywy ETS 101

37.2. ETS dla transportu morskiego 103

37.3. Społeczny Fundusz Klimatyczny 104

37.4. Lotnictwo w systemie ETS 106

37.5. Rozporządzenie CBAM 107

Rozdział 38

22 maja 2023 r. – Podejście ogólne Rady (UE) do wniosku dotyczącego rozporządzenia o ekoprojekcie 109

Rozdział 39

10 lipca 2023 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia w sprawie baterii i zużytych baterii..... 110

Rozdział 40

25 lipca 2023 r. – przyjęcie przez Radę (UE) dyrektywy o efektywności energetycznej, rozporządzenia w sprawie zrównoważonych paliw w transporcie morskim i rozporządzenia w sprawie rozmieszczenia infrastruktury paliw alternatywnych. 112

40.1. Nowelizacja dyrektywy o efektywności energetycznej 112

40.2. Stosowanie paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim 113

40.3. Infrastruktura paliw alternatywnych 114

Rozdział 41

25 września 2023 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie normy Euro 7 dotyczącej emisji samochodowych..... 116

Rozdział 42

9 października 2023 r. – przyjęcie przez Radę (UE) nowelizacji dyrektywy o OZE, rozporządzenia w sprawie równych warunków konkurencji dla zrównoważonego sektora transportu lotniczego, rozporządzenia w sprawie ekologicznej karmy dla zwierząt 117

42.1. ReFuelEU Aviation 117

42.2. Nowelizacja dyrektywy o odnawialnych źródłach energii 118

42.3. Rozporządzenie w sprawie ekologicznej karmy dla zwierząt 120

Rozdział 43

7 grudnia 2023 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego aktu o przemyśle neutralnym emisyjnie 122

Rozdział 44

29 stycznia 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia mającego na celu odchodzenie od gazów fluorowanych i innych substancji 124

Rozdział 45

20 lutego 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) dyrektywy wzmacniającej prawa konsumentów w procesie transformacji ekologicznej..... 127

Rozdział 46

12 kwietnia 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) nowelizacji dyrektywy o emisjach przemysłowych oraz dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków, a także rozporządzenia w sprawie normy Euro 7. 130

46.1. Nowelizacja dyrektywy o emisjach przemysłowych 130

46.2. Charakterystyka energetyczna budynków 131

46.3. Euro 7. 134

Rozdział 47

13 maja 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia zmieniającego rozporządzenia dotyczące nowych zasad wspólnej polityki rolnej. 136

Rozdział 48

21 maja 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia i dyrektywy o strukturze rynku energii elektrycznej w sprawie przyszłego rynku gazu i wodoru 138

Rozdział 49

24 maja 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) dyrektywy w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju 140

Rozdział 50

27 maja 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia o ekoprojekcie, rozporządzenia o śledzeniu i redukcji emisji metanu oraz rozporządzenia o przemyśle neutralnym emisyjnie 142

50.1. Akt o przemyśle neutralnym emisyjnie. 142

50.2. Rozporządzenie o ekoprojekcie. 143

50.3. Rozporządzenie o śledzeniu i redukcji emisji metanu 144

Rozdział 51

13 czerwca 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) nowego rozporządzenia w sprawie transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T) 146

Rozdział 52

17 czerwca 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia o odbudowie przyrody 148

Rozdział 53

22 lipca 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia dotyczącego etykietowania cyfrowego produktów nawozowych 151

Rozdział 54

5 listopada 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia o ekologicznych i inteligentnych wyrobach budowlanych 153

Rozdział 55

29 stycznia 2025 r. – Komunikat Komisji Europejskiej: Kompas konkurencyjności dla UE 155

Rozdział 56

14 kwietnia 2025 r. – przyjęcie przez Radę (UE) dyrektywy odraczającej wejście w życie niektórych obowiązków dotyczących sprawozdawczości 157

Rozdział 57

2 lipca 2025 r. – Wniosek ustawodawczy Komisji Europejskiej o nowelizację Europejskiego prawa o klimacie (nowy cel pośredni redukcji emisji o 90% do 2040 r.) 159

Podsumowanie 160

Biogram autora 173

Wstęp

Europejski Zielony Ład stanowi chyba najbardziej kontrowersyjny przejaw aktywności prawodawczej Unii Europejskiej w ostatnim czasie. Przed wyborami do Parlamentu Europejskiego, które odbyły się w dniach 6–9 czerwca 2024 r., sprzeciw wobec rozwiązań sygnowanych tym hasłem był wymieniany jako jeden z zasadniczych czynników mogących mieć wpływ na wyniki wyborów. Jakkolwiek do zasadniczej rewolucji w zakresie układu sił w Parlamencie Europejskim ostatecznie nie doszło (pomimo zaznaczonej w wynikach pewnej zmiany nastrojów), to konieczność „rewizji” Zielonego Ładu jest wciąż podnoszona jako jedno z zasadniczych wyzwań, przed którym stoją nowe władze organów unijnych.

Niniejsze opracowanie ma na celu chronologiczne przedstawienie najważniejszych działań podjętych w ramach wprowadzania Zielonego Ładu, ze szczególnym uwzględnieniem stanowisk zajmowanych przez przedstawicieli Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Europejskiej oraz Radzie (potocznie nazywanej Radą Unii Europejskiej).

Omówiono najważniejsze decyzje podejmowane przez obie Rady, w tym przywołano przede wszystkim najważniejsze akty prawne (rozporządzenia i dyrektywy), które zostały przyjęte przez Radę (UE). Wspomniano również o kilku decyzjach politycznych (konkluzjach) podjętych przede wszystkim przez Radę Europejską, które – mimo że niewiążące prawnie – wyznaczyły cele i kierunki działań realizowanych przez Komisję Europejską. Wskazano także kilka kluczowych komunikatów tejże Komisji, stanowiących właśnie realizację konkluzji Rady Europejskiej i będących zapowiedzią przedłożenia projektów aktów legislacyjnych, które nadawałyby tym konkluzjom wiążące ramy prawne. Wreszcie w odniesieniu do niektórych aktów prawnych przywołano również stanowiska (podejścia ogólne) podejmowane przez Radę (UE) w trakcie ich procesu legislacyjnego, które mimo nieformalnego charakteru okazały się istotne dla tegoż procesu¹. Przy okazji podejmowania tych stanowisk przedstawiciele państw członkowskich, w tym Polski, niejednokrotnie składali oświadczenia wyrażające najczęściej sprzeciw wobec niektórych przepisów przewidzianych w projekcie aktu legislacyjnego. Przywołanie tych stanowisk jest istotne w kontekście wskazanego wyżej celu niniejszej analizy.

Za jej punkt wyjścia obrano Porozumienie paryskie do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu z 2016 r.², które jest przywoływane jako główna inspiracja do działania przy tworzeniu niemal wszystkich aktów prawnych wchodzących w zakres Zielonego Ładu. Dalsze działania podejmowane już stricte w ramach Unii Europejskiej można streścić w poniższy sposób.

1 Należy w tym miejscu zaznaczyć, że teoretycznie wieloetapowa, w wypadku rozbieżności stanowisk Parlamentu Europejskiego i Rady, procedura legislacyjna Unii Europejskiej określona w art. 294 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, nie jest stosowana. Zamiast tego organy te dochodzą do wspólnego stanowiska na drodze porozumień nieformalnych. Podstawą do negocjacji dla przedstawicieli Rady są właśnie przyjmowane przez nią podejścia ogólne.

2 Zob. rozdział 1 niniejszej analizy.

- W 2018 r. Komisja Europejska, wychodząc naprzeciw wystosowanemu przez Radę Europejską wezwaniu do przedstawienia planu działań, zaprezentowała w komunikacie „Czysta planeta dla wszystkich” cel „neutralności klimatycznej” UE do 2050 r.³
- W 2019 r. Komisja przestawiła kolejny komunikat – „Europejski Zielony Ład”⁴, w którym zawarto proponowany plan działań mających służyć osiągnięciu przez gospodarkę UE w 2050 r. zerowego poziomu emisji gazów cieplarnianych. W nim też Komisja po raz pierwszy zaproponowała, jako cel pośredni, zmniejszenie do 2030 r. emisji o 55%.
- Pod koniec 2019 r. Rada Europejska zadeklarowała osiągnięcie przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r.⁵ Do przyjęcia takiej konkluzji potrzebna była jednomyślność – jednak biorący udział w pracach RE premier Mateusz Morawiecki jej się nie sprzeciwił. Konkluzja taka nie stanowiła wszakże aktu wiążącego prawnie i tym samym nakładającego obowiązki na państwa członkowskie.
- W 2020 r., działając w tym samym trybie i podobnie – bez sprzeciwu premiera Mateusza Morawieckiego, Rada Europejska zatwierdziła cel UE zakładający ograniczenie w Unii emisji netto gazów cieplarnianych do 2030 r. o co najmniej 55%⁶.
- Nadanie powyższym celom ram prawnych nastąpiło wraz z przyjęciem w 2021 r. europejskiego prawa o klimacie (w formie rozporządzenia)⁷ – niemal wszyscy członkowie Rady, w tym przedstawiciel Polski, głosowali „za”. Tuż po przyjęciu europejskiego prawa o klimacie Komisja Europejska przedstawiła pakiet aktów prawnych określanych jako „Gotowi na 55” (ang. „Fit for 55”)⁸, w celu ich przyjęcia przez Parlament Europejski i Radę.
- Również w 2021 r. niemal jednogłośnie, w tym za aprobatą Polski, został przyjęty pakiet rozporządzeń ustanawiających nowe zasady Wspólnej Polityki Rolnej⁹, wprowadzający między innymi mechanizm warunkowości: na rolników otrzymujących dofinansowanie od UE, którzy nie spełniliby określonych norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, będą nakładane kary administracyjne. Rozwiązanie to (obowiązujące od 2023 r.) wywołało jednak gwałtowne protesty rolników, w których wyniku w maju 2024 r. została przyjęta nowelizacja¹⁰ rozporządzeń regulujących Wspólną Politykę Rolną. W szczególności wycofano się częściowo z najbardziej kontrowersyjnej normy GAEC 8, która przewidywała obowiązek ugorowania 4% powierzchni gruntów rolnych.

3 Zob. rozdział 4.

4 Zob. rozdział 7.

5 Zob. rozdział 8.

6 Zob. rozdział 11.

7 Zob. rozdział 19.

8 Zob. rozdział 20.

9 Zob. rozdział 23.

10 Zob. rozdział 47.

- W kolejnych latach akty prawne wchodzące w skład pakietu „Gotowi na 55” były systematycznie przyjmowane przez Radę. Pomimo dość konsekwentnego głosowania przez Polskę (do momentu powołania rządu Donalda Tuska 13 grudnia 2023 r.) przeciw zdecydowanej większości tychże aktów (w kilku wypadkach Polska wstrzymała się od głosu) w żadnym z głosowań nie udało się zebrać mniejszości blokującej. Przeważnie głos Polski był wspierany przez co najwyżej jedno lub dwa inne państwa (najczęściej Węgry, ale ich głosowania były mniej konsekwentne), a często był jedynym przeciwko. Zarazem przy wszystkich tych głosowaniach Polska wskazywała, że akty są procedowane w oparciu o niewłaściwą podstawę prawną i do ich przyjęcia powinna być wymagana jednomyślność, a nie większość kwalifikowana.



Źródło: Adobe Stock

Z punktu widzenia zwykłego obywatela za najbardziej dotkliwe należy uznać zmiany przewidziane w następujących aktach prawnych:

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/851 z dnia 19 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2019/631 w odniesieniu do wzmocnienia norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych zgodnie z ambitniejszymi celami klimatycznymi Unii, wprowadzające zakaz rejestracji samochodów spalinowych od 2035 r.¹¹;

11 Zob. rozdziały 29.4 i 36.4.

- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/959 z dnia 10 maja 2023 r. zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych, rozszerzająca system handlu uprawnieniami emisji (ETS) na sprzedaż paliw do pojazdów transportowych oraz ogrzewania budynków¹²;
- Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona), która przewiduje, że od 2030 r. wszystkie nowo oddawane budynki będą musiały być w standardzie bezemisyjnym, a do 2050 r. co do zasady wszystkie obecnie istniejące budynki będą musiały zostać zmodernizowane do tego standardu¹³.

¹² Zob. podrozdziały 29.6 i 37.1.

¹³ Zob. rozdział 31 i podrozdział 46.2.

Rozdział 1

22 kwietnia 2016 r. – Porozumienie paryskie do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzonej w Nowym Jorku 9 maja 1992 r. Cel: ograniczenie globalnego wzrostu temperatury do poziomu poniżej 2°C

W następstwie 21. Konferencji ONZ w sprawie zmian klimatu premier Beata Szydło podpisała Porozumienie paryskie do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu¹⁴. Sejm Rzeczypospolitej Polskiej 6 października 2016 r. wyraził zgodę na ratyfikację porozumienia w formie ustawy¹⁵ zgodnie z art. 89 ust. 1 Konstytucji. W głosowaniu udział wzięło 438 posłów¹⁶, „za” było 402, w tym wszyscy obecni posłowie PiS-u i PSL-u, a także niemal wszyscy posłowie PO. „Przeciw” było 36 – zdecydowaną większość (34) z nich stanowili posłowie klubu Kukiz’15, z którego tylko jeden przedstawiciel zagłosował za ratyfikacją (Piotr Apel), ponadto „przeciw” byli jeden poseł PO (Leszek Korzeniowski) oraz jeden poseł niezrzeszony, aczkolwiek wybrany z list Kukiz’15 (Robert Winnicki).

Prezydent RP Andrzej Duda 7 października 2016 r. ratyfikował porozumienie paryskie; zgodnie z art. 21 ust. 3 porozumienia weszło ono w życie w Polsce 6 listopada 2016 r.

Podpisując porozumienie, Polska złożyła następującą deklarację: „Rząd Rzeczypospolitej Polskiej uznaje, że zgodnie z art. 9 ust. 1



Premier @BeataSzydlo podpisała w nowojorskiej siedzibie ONZ Porozumienie Paryskie #ParisAgreement
[Translate post](#)



5:57 PM · Apr 22, 2016

Beata Szydło. Źródło: X.com, Kancelaria Premiera, <https://x.com/PremierRP/status/723541355197272064>, dostęp: 11 lipca 2024 r.



Andrzej Duda. Fot. Krzysztof Sitkowski / KPRP, prezydent.pl, 11 lipca 2024 r.

14 Chapter XXVII. Environment, [Treaties.un.org](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&lang=en), https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&lang=en, dostęp: 11 lipca 2024 r.

15 Ustawa z dnia 6 października 2016 r. o ratyfikacji Porozumienia paryskiego do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 19 maja 1992 r., przyjętego w Paryżu w dniu 12 grudnia 2015 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 1631).

16 Głosowanie nr 11 na 27. posiedzeniu Sejmu, [Sejm.gov.pl](https://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/agent.xsp?symbol=glosowania&NrKadencji=8&NrPosiedzenia=27&NrGlosowania=11), <https://www.sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/agent.xsp?symbol=glosowania&NrKadencji=8&NrPosiedzenia=27&NrGlosowania=11>, dostęp: 11 lipca 2024 r.

Porozumienia paryskiego¹⁷ Strony będące państwami rozwiniętymi są zobowiązane do dostarczania środków finansowych, żeby pomóc Stronom będącym państwami rozwijającymi się zarówno w łagodzeniu zmian klimatu, jak i w adaptacji, kontynuując wypełnianie istniejących zobowiązań w ramach Konwencji. W tym kontekście Rząd Rzeczypospolitej Polskiej odnotowuje, że Polska jest Stroną Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, która nie jest wymieniona w Załączniku II¹⁸. Taka deklaracja – jako niebędąca zastrzeżeniem, których składanie zostało wyłączone na podstawie art. 27 porozumienia – nie może jednak modyfikować postanowień porozumienia, a jedynie wskazuje, jak składająca je strona będzie interpretować porozumienie.

Zgodnie z art. 91 ust. 2 Konstytucji porozumienie – jako umowa międzynarodowa ratyfikowana za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie – ma pierwszeństwo przed ustawodawstwem zwykłym, jeżeli ustawodawstwa nie da się pogodzić z umową.

Participant	Signature	Ratification, Acceptance(A), Approval(AA), Accession(a)
Poland	22 Apr 2016	7 Oct 2016

Daty podpisania i ratyfikacji przez Polskę porozumienia paryskiego. Źródło: Chapter XXVII. Environment, Treaties.un.org, https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=_en, dostęp: 11 lipca 2024 r. [grafika stanowi montaż główki tabeli i wiersza dotyczącego Polski].

Stroną porozumienia została również Unia Europejska – opublikowano je 19 października 2016 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej¹⁹. Jako umowa międzynarodowa ma ono pierwszeństwo przed prawem pochodnym UE (rozporządzeniami i dyrektywami)²⁰. Głównym jego celem, wyrażonym w art. 2 ust. 1, jest „ograniczenie wzrostu średniej temperatury globalnej do poziomu znacznie niższego niż 2°C powyżej poziomu przedindustrialnego oraz podejmowanie wysiłków mających na celu ograniczenie wzrostu temperatury do 1,5°C powyżej poziomu przedindustrialnego”, co podobno „znacząco zmniejszy ryzyka związane ze zmianami klimatu i ich skutki”. W tym celu Strony konwencji są zobowiązane, zgodnie z art. 3, do zakomunikowania i podejmowania „ambitnych działań”. Porozumienie co do zasady zawiera ogólne postanowienia, których urzeczywistnienie należy do Stron, niemniej zawarto w nim regulacje obligujące Strony do wykazania działań, które odzwierciedlają faktyczne czynności wypełniające treść porozumienia.

17 Art. 9 ust. 1 brzmi: „Strony będące państwami rozwiniętymi dostarczają środków finansowych, żeby pomóc Stronom będącym państwami rozwijającymi się zarówno w łagodzeniu zmian klimatu, jak i w adaptacji, kontynuując wypełnianie istniejących zobowiązań w ramach Konwencji”.

18 Cyt. za: Oświadczenie rządowe z dnia 16 listopada 2016 r. w sprawie mocy obowiązującej Porozumienia paryskiego do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu, sporządzonej w Nowym Jorku dnia 9 maja 1992 r., przyjętego w Paryżu dnia 12 grudnia 2015 r., Dz. U. z 2017 r., poz. 37.

19 Dz. Urz. UE L 282 z dnia 19 października 2016 r., s. 4–18.

20 Międzynarodowe konwencje i umowy UE, EUR-lex, <https://eur-lex.europa.eu/PL/legal-content/summary/international-conventions-and-agreements-of-the-eu.html?fromSummary=01>, dostęp: 11 lipca 2024 r.

Po podpisaniu porozumienia premier Beata Szydło stwierdziła: „To jest dobre porozumienie dla Polski. Znalazły się w nim wszystkie postulaty, na których nam zależało. Przede wszystkim to, że specyfika gospodarek narodowych będzie ciągle brana pod uwagę [...]. Po podpisaniu trzeba wprowadzić te zapisy w życie. Tu jest jeszcze ważna kwestia, o której nie możemy zapominać, jeżeli chodzi o Polskę: kwestia lasów. To jest porozumienie, które, mogę powiedzieć z satysfakcją, spełnia nasze oczekiwania”²¹.

21 Premier podpisała porozumienie klimatyczne, Money.pl, 22 kwietnia 2016 r., <https://www.money.pl/gospodarka/wiadomosci/artykul/premier-podpisala-porozumienie-klimatyczne,28,0,2066972.html>, dostęp: 11 lipca 2024 r.

Rozdział 2

23 marca 2018 r. – Posiedzenie Rady Europejskiej – Konkluzje: Rada Europejska zwróciła się do Komisji Europejskiej, aby w pierwszym kwartale 2019 r. przedstawiła projekt strategii na rzecz długoterminowej redukcji emisji cieplarnianych w UE zgodnie z porozumieniem paryskim



Mateusz Morawiecki. Źródło: Wikipedia.org, Kancelaria Premiera, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Mateusz_Morawiecki#/media/Plik:Mateusz_Morawiecki_Prezes_Rady_Ministr%C3%B3w_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Mateusz_Morawiecki#/media/Plik:Mateusz_Morawiecki_Prezes_Rady_Ministr%C3%B3w_(cropped).jpg), domena publiczna.

W konkluzjach²² Rady Europejskiej z posiedzenia, które miało miejsce 23 marca 2018 r., wskazano, że Rada Europejska zwraca się do Komisji Europejskiej, aby ta najpóźniej w pierwszym kwartale 2019 r. przedstawiła wniosek dotyczący strategii w zakresie długoterminowej unijnej redukcji emisji gazów cieplarnianych zgodnie z porozumieniem paryskim, z uwzględnieniem planów krajowych.

Rada Europejska (w której skład wchodzi, zgodnie z art. 15 Traktatu o Unii Europejskiej, szefowie państw lub rządów państw członkowskich) nie jest organem prawodawczym, lecz nadaje Unii impulsy niezbędne do jej rozwoju i określa ogólne kierunki i priorytety polityczne. Decyzje w jej ramach są podejmowane w drodze konsensusu – wymagana jest jednomyślność. W jej pracach w imieniu Polski uczestniczy Prezes Rady Ministrów – wówczas był to Mateusz Morawiecki.

²² Posiedzenie Rady Europejskiej (22 marca 2018 r.) – Konkluzje, Bruksela, 23 marca 2018 r., EUCO 1/18, <https://www.consilium.europa.eu/media/33471/22-euco-final-conclusions-pl.pdf>, dostęp: 11 lipca 2024 r.

Rozdział 3

14 maja 2018 r. – przyjęcie przez Radę (Unii Europejskiej) czterech aktów prawnych dotyczących ograniczenia emisji dwutlenku węgla

Nadanie ram prawnych działaniom prowadzącym do osiągnięcia celów porozumienia paryskiego nastąpiło na podstawie czterech aktów prawnych – dwóch rozporządzeń, dyrektywy i decyzji – przyjętych 14 maja 2018 r. Aby te akty weszły w życie, konieczne było ich przyjęcie przez Radę (Unii Europejskiej) – organ, w skład którego wchodzi ministrowie państw członkowskich. Co do zasady, zgodnie z art. 16 Traktatu o Unii Europejskiej, Rada podejmuje decyzje większością kwalifikowaną – wymagana jest zgoda co najmniej 55% członków Rady, jednak nie mniej niż 15 z nich, reprezentujących państwa członkowskie, których łączna liczba ludności stanowi co najmniej 65% ludności Unii. W imieniu Polski w głosowaniach udział wzięł Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Zewnętrznych Konrad Szymański²³.



Konrad Szymański. Źródło: Wikipedia.org, EU2016 SK, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Konrad_Szymański#/media/Plik:Konrad_Szymański_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Konrad_Szymański#/media/Plik:Konrad_Szymański_(cropped).jpg), CC0 1.0 Universal Deed, <https://creativecommons.org/publicdomain/zero/1.0/deed.en>.

3.1. Rozporządzenie LULUCF

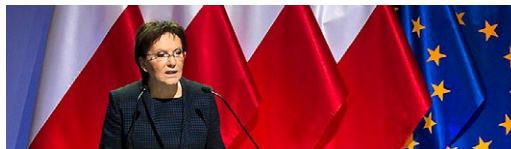
Pierwszym przyjętym aktem było rozporządzenie ustanawiające ramy włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych pochodzących z działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem (określane potocznie jako „rozporządzenie LULUCF”). Za jego przyjęciem głosowało 26 państw, jedno wstrzymało się od głosu (Łotwa), natomiast przeciw jako jedyna głosowała Polska.

Rozporządzenie to, podobnie jak i pozostałe przyjęte tego samego dnia, miało na celu realizację (niewiążącego prawnie) zobowiązania, aby do 2030 r. zredukować emisję gazów cieplarnianych w Unii Europejskiej o 40% w porównaniu z poziomem z 1990 r. Zobowiązanie to przyjęto, za aprobatą ówczesnej Prezes Rady Ministrów Polski – Ewy Kopacz, w konkluzjach Rady Europejskiej z października 2014 r.²⁴ określających ramy polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030. Rozporządzenie LULUCF przewidywało nadanie ram prawnych temu zobowiązaniu w zakresie emisji z sektorów leśnictwa i użytkowania gruntów (art. 1) – w myśl

²³ General Affairs Council, *Participants*, Bruksela, 14 maja 2018 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/34616/14-gac-participants.pdf>, dostęp: 7 marca 2025 r.

²⁴ Rada Europejska (23 i 24 października 2014 r.) – Konkluzje, Bruksela, 24 października 2014 r., EUCO 169/14, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-169-2014-INIT/pl/pdf>, dostęp: 10 marca 2025 r.

rozporządzenia od 2021 r. każde państwo członkowskie miało zapewniać, aby emisje gazów cieplarnianych z przedmiotowych sektorów nie przewyższały ich pochłaniania (art. 4). W dalszej części rozporządzenie określało zasady rozliczania służące sprawdzeniu, czy spełniono powyższy wymóg (art. 5–14).



Ewa Kopacz. Źródło: Wikipedia.org, Platforma Obywatelska RP, [https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Rada_Krajowa_Platformy_Obywatelskiej_RP,_Warszawa_\(6.02.2015\)_\(16269547900\).jpg](https://commons.wikimedia.org/wiki/File:Rada_Krajowa_Platformy_Obywatelskiej_RP,_Warszawa_(6.02.2015)_(16269547900).jpg), CC BY-SA 2.0, <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/2.0/deed.en>.

</

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem LULUCF. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8810_2018_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Głosując przeciw rozporządzeniu, przedstawiciel Polski złożył oświadczenie²⁵, w którym wyraził głębokie rozczarowanie ostateczną wersją aktu. W szczególności w oświadczeniu podniesiono, że w proponowanym prawodawstwie nie został należycie odzwierciedlony fakt, że ekosystemy leśne są największymi i najważniejszymi pochłaniaczami dwutlenku węgla w Europie.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/841 z 30 maja 2018 r. w sprawie włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych w wyniku działalności związanej z użytkowaniem

25 Projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych w wyniku działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 i zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 525/2013 oraz decyzję nr 529/2013/UE (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenia, Bruksela, 8 maja 2018 r., 8216/18 ADD 1 REV 2, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8216_2018_ADD_1_REV_2, dostęp: 10 marca 2024 r.

gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030 i zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013 oraz decyzję nr 529/2013/UE²⁶ weszło w życie 9 lipca 2018 r. W 2023 r. rozporządzenie zostało znacząco znowelizowane²⁷.

3.2. Wiążące roczne redukcje emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r.

Głównym aktem służącym realizacji ówczesnego celu redukcji emisji o 40% do 2030 r. było rozporządzenie w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego. „Za” głosowali przedstawiciele 24 państw, „przeciw” były Litwa i Malta, natomiast Polska i Łotwa wstrzymały się od głosu²⁸.

General Secretariat of the Council					
Institution: Session: Configuration: Item: Voting Rule: Subject: Council of the European Union 3615 General Affairs 2016/0231 (COD) (Document: 3/18) qualified majority Regulation of the European Parliament and of the Council on binding annual greenhouse gas emission reductions by Member States from 2021 to 2030 contributing to climate action to meet commitments under the Paris Agreement and amending Regulation (EU) No 525/2013					
Vote		Members	Population (%)	Sitting date: 14/05/2018	
		Yes	24	91,56%	Final result
		No	2	0,04%	
		Abstain	2	7,8%	
Not participating		0			
Total		26			
Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIË	2,22		LIETUVA	0,56	
БЪЛГАРИЯ	1,39		LUXEMBOURG	0,12	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,04		MAGYARORSZÁG	1,91	
DANMARK	1,12		MALTA	0,09	
DEUTSCHLAND	16,10		NEDERLAND	3,36	
EESTI	0,26		ÖSTERREICH	1,71	
ÉIRE/IRELAND	0,93		POLSKA	7,41	
ΕΛΛΑΔΑ	2,10		PORTUGAL	2,01	
ESPAÑA	9,08		ROMÂNIA	3,83	
FRANCE	13,09		SLOVENIJA	0,40	
HRVATSKA	0,01		SLOVENSKO	1,06	
ITALIA	11,96		SUOMI/FINLAND	1,07	
ΚΥΠΡΟΣ	0,17		SVERIGE	1,97	
LATVIJA	0,38		UNITED KINGDOM	12,85	

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8811_2018_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

26 Dz. Urz. UE L 156 z dnia 19 czerwca 2018 r., s. 1.

27 Zob. rozdziały 29.2. i 36.2.

28 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z Porozumienia paryskiego oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013 (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3615. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (do Spraw Ogólnych), 14 maja 2018 r., Bruksela, 8811/18, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8811_2018_INIT, dostęp: 11 marca 2024 r.

Akt ten określał wiążące dla państw członkowskich cele w zakresie redukcji emisji na lata 2021–2030 w porównaniu do poziomów emisji z roku 2005 (art. 1 i 4). Rozporządzenie odnosiło się do emisji ze źródeł obejmujących: energię, procesy przemysłowe i użytkowanie produktów, rolnictwo oraz odpady, z wyjątkiem sektorów objętych unijnym systemem handlu emisjami (art. 2), dotyczyło zaś następujących gazów cieplarnianych: dwutlenku węgla (CO₂), metanu (CH₄), podtlenku azotu (N₂O), wodorofluorowęglowodorów (HFC), perfluorowęglowodorów (PFC), trójfluorku azotu (NF₃) i heksafluorku siarki (SF₆) (art. 3 pkt 1).

Obowiązkowe poziomy redukcji emisji, jakie należy osiągnąć do 2030 r., w porównaniu do poziomów z 2005 r., zostały przypisane poszczególnym państwom w Załączniku I do rozporządzenia. Polska została zobowiązana do obniżenia emisji o 7%.

Załącznik I	
Redukcje emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie na podstawie art. 4 ust. 1	
	Redukcja emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie w 2030 r. w porównaniu z poziomem tych emisji w 2005 r. określonym zgodnie z art. 4 ust. 3
Belgia	-35%
Bułgaria	-0%
Republika Czeska	-14%
Dania	-39%
Niemcy	-38%
Estonia	-13%
Irlandia	-30%
Grecja	-16%
Hiszpania	-26%
francja	-37%
Chorwacja	-7%
Włochy	-33%
Cypr	-24%
Łotwa	-6%
Litwa	-9%
Luksemburg	-40%
Węgry	-7%
Malta	-19%
Niderlandy	-36%
Austria	-36%
Polska	-7%
Portugalia	-17%
Rumunia	-2%
Słowenia	-15%
Słowacja	-12%
Finlandia	-39%
Szwecja	-40%
Zjednoczone Królestwo	-37%

Załącznik I do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z Porozumienia paryskiego oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 525/2013. Źródło: zrzut ekranu z Dz. Urz. UE L 156 z dnia 19 czerwca 2021 r., <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A32018R0842>, dostęp: 11 marca 2025 r.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z Porozumienia paryskiego oraz zmieniające

rozporządzenie (UE) nr 525/2013²⁹ weszło w życie 9 lipca 2018 r. W 2023 r. dokonano jego znaczącej nowelizacji, która w szczególności przewidywała podwyższenie obowiązkowych poziomów redukcji emisji dla poszczególnych państw³⁰.

3.3. Decyzja w sprawie wymogów sprawozdawczości środowiskowej

Kolejnym przyjętym przez Radę aktem była decyzja, która miała charakter głównie porządkujący. Na jej mocy zmieniono lub uchylono niemające już zastosowania lub nieaktualne przepisy dotyczące sprawozdawczości środowiskowej przewidziane w kilku dyrektywach, które, mimo iż formalnie nie zostały uchylone, w praktyce stały się w istotnej mierze bezprzedmiotowe po wprowadzeniu nowych aktów prawnych regulujących te same lub analogiczne zagadnienia. Decyzja została przyjęta jednogłośnie – wszystkie państwa głosowały „za”³¹.



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

3615

General Affairs

2016/0394 (COD) (Document: 67/17)

qualified majority

Decision of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) No 1257/2013 and Directives 94/63/EC and 2009/31/EC of the European Parliament and of the Council and Council Directives 86/278/EEC and 87/217/EEC as regards procedural rules in the field of environmental reporting and repealing Council Directive 91/676/EEC

Vote	Members	Population (%)
 Yes	28	100%
 No	0	0%
 Abstain	0	0%
Not participating	0	
Total	28	

Sitting date: 14/05/2018

Final result



Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIË	2,22		 LIETUVA	0,56	
 БЪЛГАРИЯ	1,39		 LUXEMBOURG	0,12	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,04		 MAGYARORSZÁG	1,91	
 DANMARK	1,12		 MALTA	0,09	
 DEUTSCHLAND	16,10		 NEDERLAND	3,36	
 EESTI	0,26		 ÖSTERREICH	1,71	
 ÉIRE/IRELAND	0,93		 POLSKA	7,41	
 ΕΛΛΑΔΑ	2,10		 PORTUGAL	2,01	
 ESPAÑA	9,08		 ROMÂNIA	3,83	
 FRANCE	13,09		 SLOVENIJA	0,40	
 HRVATSKA	0,81		 SLOVENSKO	1,06	
 ITALIA	11,95		 SUOMI/FINLAND	1,07	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,17		 SVERIGE	1,97	
 LATVIJA	0,38		 UNITED KINGDOM	12,85	

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (16 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad decyzją w sprawie wymogów sprawozdawczości środowiskowej. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8812_2018_INIT, dostęp: 7 marca 2025 r.

29 Dz. Urz. UE L 156 z dnia 19 czerwca 2021 r., s. 26.

30 Zob. rozdziały 29.3. i 36.3.

31 Wyniki głosowania. Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1257/2013 oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/63/WE i 2009/31/WE, jak również dyrektywy Rady 86/278/EWG i 87/217/EWG, w odniesieniu do przepisów proceduralnych w zakresie sprawozdawczości w dziedzinie środowiska oraz uchylająca dyrektywę Rady 91/692/EWG (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3615. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (do Spraw Ogólnych), 14 maja 2018 r., Bruksela, 8812/18, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8812_2018_INIT, dostęp: 11 marca 2025 r.

Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/853 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1257/2013 oraz dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 94/63/WE i 2009/31/WE, jak również dyrektywy Rady 86/278/EWG i 87/217/EWG, w odniesieniu do przepisów proceduralnych w zakresie sprawozdawczości w dziedzinie środowiska oraz uchylającą dyrektywę Rady 91/692/EWG³² weszła w życie 4 lipca 2018 r.

3.4. Nowelizacja dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków

Ostatnim aktem przyjętym 14 maja 2018 r. była nowelizacja dyrektywy o charakterystyce energetycznej budynków³³. „Za” przyjęciem dyrektywy nowelizującej głosowało 25 państw, w tym Polska, „przeciw” była Słowacja, natomiast Chorwacja i Wielka Brytania wstrzymały się od głosu³⁴.

General Secretariat of the Council					
Institution: Session: Configuration: Item: Voting Rule: Subject: Council of the European Union 3615 General Affairs 2016/0381 (COD) (Document: 4/18) qualified majority Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2010/31/EU on the energy performance of buildings and Directive 2012/27/EU on energy efficiency					
Vote	Members		Population (%)	Sitting date: 14/05/2018 Final result	
Yes	25		65,20%		
No	1		1,06%		
Abstain	2		13,06%		
Not participating	0				
Total	26				
Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIË	2,22		LIETUVA	0,56	
БЪЛГАРИЯ	1,39		LUXEMBOURG	0,12	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,04		MAGYARORSZÁG	1,91	
DANMARK	1,12		MALTA	0,09	
DEUTSCHLAND	16,10		NEDERLAND	3,36	
EESTI	0,26		ÖSTERREICH	1,71	
ÉIRE/IRELAND	0,93		POLSKA	7,41	
ΕΛΛΑΔΑ	2,10		PORTUGAL	2,01	
ESPAÑA	9,08		ROMÂNIA	3,83	
FRANCE	13,09		SLOVENIJA	0,40	
HRVATSKA	0,81		SLOVENSKO	1,06	
ITALIA	11,05		SUOMI/FINLAND	1,07	
КΥΠΡΟΣ	0,17		SVERIGE	1,97	
LATVIJA	0,38		UNITED KINGDOM	12,85	

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (16 MS) accounting for at least 65% of the population
For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad nowelizacją dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8814_2018_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

32 Dz. Urz. UE L 150 z dnia 14 czerwca 2018 r., s. 155.

33 Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/31/UE z dnia 19 maja 2010 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków, Dz. Urz. UE L 153 z dnia 18 czerwca 2010 r., s. 13.

34 Wyniki głosowania. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2010/27/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków i dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3615. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (do Spraw Ogólnych), 14 maja 2018 r., Bruksela, 8814/18, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8814_2018_INIT, dostęp: 11 marca 2024 r.

Dyrektywa nałożyła na każde państwo członkowskie obowiązek ustanowienia długoterminowej strategii renowacji służącej wspieraniu renowacji krajowych zasobów budynków mieszkaniowych i niemieszkaniowych, zarówno publicznych, jak i prywatnych, w celu zapewnienia do 2050 r. wysokiej efektywności energetycznej i dekarbonizacji zasobów budowlanych, co miało umożliwić opłacalne przekształcenie istniejących budynków w budynki o niemal zerowym zużyciu energii (art. 1 pkt 2). Dyrektywa ustanawiała również wymogi dotyczące zapewniania miejsc do ładowania samochodów elektrycznych w budynkach nowych i poddawanych ważniejszej renowacji (art. 1 pkt 5), jak również obowiązek ustanowienia przez państwa członkowskie, nie później niż 1 stycznia 2025 r., wymagań dotyczących instalowania minimalnej liczby punktów ładowania we wszystkich budynkach niemieszkalnych, w których jest więcej niż 20 miejsc parkingowych. Na państwa został ponadto nałożony obowiązek ustanowienia wymagań, które miałyby zapewnić – o ile byłoby to możliwe z technicznego i ekonomicznego punktu widzenia – by budynki niemieszkalne wyposażone w systemy ogrzewania/klimatyzacji lub połączone systemy ogrzewania/klimatyzacji pomieszczeń i wentylacji o znamionowej mocy użytecznej ponad 290 kW zostały wyposażone do 2025 r. w systemy automatyki i sterowania dla budynków (art. 1 pkt 7).

W związku z głosowaniem przedstawiciele niektórych państw złożyli stosowne oświadczenia³⁵. Szwecja, mimo iż głosowała za przyjęciem dyrektywy, wyraziła ubolewanie z powodu znacznego rozszerzenia w ostatecznie przyjętym tekście dyrektywy zakresu obowiązku instalacji minimalnej liczby punktów ładowania pojazdów elektrycznych – obowiązkiem tym finalnie objęto nie tylko budynki nowe i budynki niemieszkalne poddawane ważniejszej renowacji i mające ponad 20 miejsc parkingowych, ale także wszystkie takie budynki niemieszkalne. Przedstawiciel Szwecji wskazał, że obowiązek ten może się okazać bardzo kosztowny, przy czym nie jest jasne, w jaki sposób miałyby przyczynić się do realizacji ustalonych celów czy przynieść inne korzyści.

Z kolei Chorwacja, która wstrzymała się od głosu, jako przyczynę takiego stanowiska wskazała brak zgody na ustanowienie obowiązku instalacji systemów automatyki i sterowania dla budynków we wszystkich budynkach niemieszkalnych do 2025 r. Według przedstawicieli tego państwa wymóg ten powinien być ograniczony wyłącznie do nowych budynków niemieszkalnych i do budynków niemieszkalnych poddawanych ważniejszej renowacji. Chorwacja wyraziła głębokie ubolewanie w związku z włączeniem w ostateczny tekst wyżej wymienionych przepisów bez uwzględnienia optymalnego poziomu ambicji, stanu gospodarki i różnych poziomów rozwoju technologicznego w państwach członkowskich.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/844 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków i dyrektywę

35 Projekt dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2010/31/UE w sprawie charakterystyki energetycznej budynków i dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenia, Bruksela, 27 kwietnia 2018 r., 8213/18 ADD 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8213_2018_ADD_1, dostęp: 11 marca 2024 r.

2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej³⁶ weszła w życie 9 lipca 2018 r. Państwa miały czas na jej transpozycję do 10 marca 2020 r. (art. 3). W roku 2024 dyrektywa o charakterystyce energetycznej budynków została poddana kolejnej nowelizacji, nakładającej znacznie dalej idące obowiązki na właścicieli nieruchomości³⁷.

36 Dz. Urz. UE L 156 z dnia 19 czerwca 2018 r., s. 75.

37 Zob. rozdziały 31 i 46.2.

Rozdział 4

28 listopada 2018 r. – Komunikat Komisji Europejskiej – Czysta planeta dla wszystkich: zadeklarowanie celu neutralności klimatycznej UE do 2050 r.

Wiceprzewodniczący Komisji odpowiedzialny za unię energetyczną Maroš Šefčovič przedstawił komunikat³⁸ skierowany do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Komitetu Regionów i Europejskiego Banku Inwestycyjnego, w którym po raz pierwszy przedstawiona została wizja osiągnięcia zerowej emisji gazów cieplarnianych netto do 2050 r. Zarazem na tym etapie zadeklarowano, że celem proponowanej strategii nie jest wprowadzanie nowych polityk. Ma ona raczej wyznaczyć kierunek dla unijnej polityki klimatycznej i energetycznej, nadać kształt temu, co UE uważa za swój długoterminowy wkład w realizację celów porozumienia paryskiego oraz otworzyć debatę z udziałem europejskich decydentów i ogółu społeczeństwa na temat tego, w jaki sposób Europa powinna przygotować się do okresu do 2050 r., a następnie do złożenia europejskiej długoterminowej strategii do Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu do 2020 r. W strategii jako kluczowe obszary wskazano energetykę (odpowiedzialną za ponad 75% emisji gazów cieplarnianych w UE), a ponadto sektory budynków, transportu, przemysłu i rolnictwa. Ponadto Komisja wezwała Parlament Europejski, Radę Europejską, Radę, Komitet Regionów, Komitet Ekonomiczno-Społeczny i Europejski Bank Inwestycyjny do rozważenia unijnej wizji dotyczącej Europy neutralnej dla klimatu do 2050 r. Opublikowanie strategii stanowiło realizację opisanego wyżej wezwania Rady Europejskiej z 23 marca 2018 r.



Maroš Šefčovič. Źródło: Wikipedia.org, Arno Mikkor (EU2017EE), [https://pl.wikipedia.org/wiki/Maro%C5%A1_%C5%A0ef%C4%8Dovi%C4%8D#/media/Plik:Informal_meeting_of_Energy_and_Transport_Ministers_\(TTE\).Energy_Ministers_press_conference_\(36950060020\)_cropped.jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Maro%C5%A1_%C5%A0ef%C4%8Dovi%C4%8D#/media/Plik:Informal_meeting_of_Energy_and_Transport_Ministers_(TTE).Energy_Ministers_press_conference_(36950060020)_cropped.jpg), CC BY 2.0, <https://creativecommons.org/licenses/by/2.0>.

38 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Komitetu Regionów i Europejskiego Banku Inwestycyjnego: Czysta planeta dla wszystkich. Europejska długoterminowa wizja strategiczna dobrze prosperującej, nowoczesnej, konkurencyjnej i neutralnej dla klimatu gospodarki, Bruksela, 28 listopada 2018 r., COM/2018/773 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52018DC0773>, dostęp: 11 lipca 2024 r.

Rozdział 5

4 grudnia 2018 r. – przyjęcie przez Radę (Unii Europejskiej) trzech aktów prawnych dotyczących czystej energii



Wanda Buk. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Wanda_Buk#/media/Plik:Wanda_Buk.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (Unii Europejskiej) przyjęła trzy kolejne akty prawne mające na celu realizację założeń porozumienia paryskiego. W imieniu Polski w głosowaniach udział wzięła Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Cyfryzacji Wanda Buk³⁹.

5.1. Dyrektywa o energii ze źródeł odnawialnych

Pierwszym przyjętym aktem była Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (przekształcenie)⁴⁰. Za jej przyjęciem głosowały 24 państwa, w tym Polska. Przeciw były Czechy, natomiast Belgia, Węgry i Słowacja wstrzymały się od głosu⁴¹.

W art. 3 dyrektywy ustanawiano wiążący dla państw członkowskich wspólny cel: aby udział energii ze źródeł odnawialnych w Unii w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. wynosił co najmniej 32%. Dyrektywa weszła w życie 24 grudnia 2018 r., natomiast państwa miały czas na jej transpozycję do 30 czerwca 2021 r. (art. 36).

ZAŁĄCZNIK I

KRAJOWE CELE OGÓLNE W ZAKRESIE UDZIAŁU ENERGII ZE ŹRÓDEŁ ODNAWIALNYCH W KOŃCOWYM ZUŻYCIU ENERGII BRUTTO W 2020 R.

A. Całkowite cele krajowe

	Udział energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto, 2005 r. (S ₂₀₀₅)	Docelowy udział energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto, 2020 r. (S ₂₀₂₀)
Polska	7,2 %	15 %

Załącznik I do dyrektywy o energii ze źródeł odnawialnych – fragment. Źródło: zrzut fragmentu ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32018L2001#anx_I, dostęp: 8 lipca 2025 r. [grafika stanowi montaż główek tabeli i wiersza dotyczącego Polski].

39 TTE – Telecom Council, *Participants*, Bruksela, 4 grudnia 2018 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/37271/20181204-tte-telecom-presslist.pdf>, dostęp: 11 lipca 2024 r.

40 Dz. Urz. UE L 328 z dnia 21 grudnia 2018 r., s. 82–209.

41 Wyniki głosowania. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych (przekształcenie) (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3658. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Transport, Telekomunikacja i Energia), 3 i 4 grudnia 2018 r., Bruksela [nota z dnia 5 grudnia 2018 r.], 15000/18, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_15000_2018_INIT, dostęp: 11 lipca 2024 r.



Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

3658

Transport, Telecommunications and Energy

2016/0382 (COD) (Document: 48/18)

qualified majority

Directive of the European Parliament and of the Council on the promotion of the use of energy from renewable sources (recast)(First reading)

Vote	Members	Population (%)
 Yes	24	92,76%
 No	1	2,04%
 Abstain	3	5,19%
Not participating	0	
Total	28	

Sitting date: 04/12/2018

Final result



Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIË	2,22		 LIETUVA	0,56	
 БЪЛГАРИЯ	1,39		 LUXEMBOURG	0,12	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,04		 MAGYARORSZÁG	1,91	
 DANMARK	1,12		 MALTA	0,09	
 DEUTSCHLAND	16,10		 NEDERLAND	3,36	
 EESTI	0,26		 ÖSTERREICH	1,71	
 ÉIRE/IRELAND	0,93		 POLSKA	7,41	
 ΕΛΛΑΔΑ	2,10		 PORTUGAL	2,01	
 ESPAÑA	9,08		 ROMÂNIA	3,83	
 FRANCE	13,09		 SLOVENIJA	0,40	
 HRVATSKA	0,81		 SLOVENSKO	1,06	
 ITALIA	11,95		 SUOMI/FINLAND	1,07	
ΚΥΠΡΟΣ	0,17		SVERIGE	1,97	
LATVIJA	0,38		UNITED KINGDOM	12,85	

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (16 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: http://www.consilium.europa.eu/public_vote

Wyniki głosowania nad dyrektywą o energii ze źródeł odnawialnych. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_15000_2018_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

5.2. Rozporządzenie w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu

Kolejnym rozporządzeniem, które Rada przyjęła w głosowaniu, było rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 z 11 grudnia 2018 r. w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu, zmiany rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 663/2009 i (WE) nr 715/2009, dyrektyw Parlamentu Europejskiego i Rady 94/22/WE, 98/70/WE, 2009/31/WE, 2009/73/WE, 2010/31/UE, 2012/27/UE i 2013/30/UE, dyrektyw Rady 2009/119/WE i (EU) 2015/652 oraz uchylenia rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 525/2013⁴². Wszyscy ministrowie głosowali jednogłośnie „za”⁴³.

⁴² Dz. Urz. UE L 328 z dnia 21 grudnia 2018 r., s. 1.

⁴³ Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu, zmiany dyrektywy 94/22/WE, dyrektywy 98/70/WE, dyrektywy 2009/31/WE, rozporządzenia (WE) nr 663/2009, rozporządzenia (WE) nr 715/2009, dyrektywy 2009/73/WE, dyrektywy Rady 2009/119/WE, dyrektywy 2010/31/UE, dyrektywy 2012/27/UE, dyrektywy 2013/30/UE i dyrektywy Rady 2015/652 oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 525/2013 (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3658. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Transport, Telekomunikacja i Energia), 3 i 4 grudnia 2018 r., Bruksela [nota z dnia 5 grudnia 2018 r.], 14999/18, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_14999_2018_INIT, dostęp: 11 lipca 2024 r.

<

Wyniki głosowania nad rozporządzenie w sprawie zarządzania unią energetyczną i działaniami w dziedzinie klimatu. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_14999_2018_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

W rozporządzeniu zawarto wiążące dla Komisji Europejskiej zobowiązanie do przeanalizowania różnych scenariuszy dotyczących wkładu Unii w cele długoterminowe, między innymi scenariusz osiągnięcia zerowego bilansu emisji gazów cieplarnianych netto w Unii do 2050 r. (art. 15 ust. 2). Ponadto nałożono na państwa członkowskie obowiązek zgłaszania Komisji zintegrowanych krajowych planów w dziedzinie energii i klimatu (art. 3) oraz strategii długoterminowych obejmujących perspektywę co najmniej 30 lat (art. 15), mających na celu redukcję emisji gazów cieplarnianych zgodnie z porozumieniem paryskim.

5.3. Dyrektywa o efektywności energetycznej

Ostatnim przyjętym aktem była Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2002 z dnia 11 grudnia 2018 r. zmieniająca dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej⁴⁴.

44 Dz. Urz. UE L 328 z dnia 21 grudnia 2018 r., s. 210–230.

„Za” głosowały 24 państwa, w tym Polska, „przeciw” były Belgia i Czechy, natomiast Chorwacja i Słowacja wstrzymały się od głosu⁴⁵.



Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

3658

Transport, Telecommunications and Energy

2016/0376 (COD) (Document: 54/18)

qualified majority

Directive of the European Parliament and of the Council amending Directive 2012/27/EU on energy efficiency (First reading)

Vote	Members	Population (%)
Yes	24	93,86%
No	2	4,26%
Abstain	2	1,87%
Not participating	0	
Total	28	

Sitting date: 04/12/2018

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIE	2,22		LIETUVA	0,56	
БЪЛГАРИЯ	1,39		LUXEMBOURG	0,12	
Česká REPUBLIKA	2,04		MAGYARORSZÁG	1,91	
DANMARK	1,12		MALTA	0,09	
DEUTSCHLAND	16,10		NEDERLAND	3,36	
EESTI	0,26		ÖSTERREICH	1,71	
ÉIRE/IRELAND	0,93		POLSKA	7,41	
LATVIJA	0,38		PORTUGAL	2,01	
ΚΥΠΡΟΣ	0,17		ROMÂNIA	3,83	
MALTA	0,09		SLOVENIJA	0,40	
FRANCE	13,09		SLOVENSKO	1,06	
HRVATSKA	0,81		SUOMI/FINLAND	1,07	
ITALIA	11,95		SVERIGE	1,97	
UNITED KINGDOM	12,85				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55% of members vote in favour (16 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <https://www.consilium.europa.eu/en/infocentre>

Wyniki głosowania nad dyrektywą o efektywności energetycznej. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_14998_2018_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Głównym celem dyrektywy było nałożenie na państwa członkowskie wiążącego celu zakładającego zwiększenie efektywności energetycznej o co najmniej 32,5% do 2030 r. (art. 1 pkt 1). Obowiązek ten doprecyzowywał art. 1 pkt 3: jako obowiązek osiągania w każdym kolejnym roku (od 1 stycznia 2021 do 31 grudnia 2030) nowych oszczędności w wysokości 0,8% rocznego zużycia energii końcowej, uśrednionego dla ostatnich trzech lat przed 1 stycznia 2019 r.; dla Cypru i Malty wskaźnik ten był niższy – 0,24%.

Dyrektywa weszła w życie 24 grudnia 2018 r. Państwa miały czas na transpozycję jej przepisów częściowo do 25 czerwca 2020 r., a częściowo do 25 października 2020 r. (art. 2).

45 Wyniki głosowania. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2012/27/UE w sprawie efektywności energetycznej (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3658. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Transport, Telekomunikacja i Energia), 3 i 4 grudnia 2018 r., Bruksela [nota z dnia 5 grudnia 2018 r.], 14998/18, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_14998_2018_INIT, dostęp: 11 lipca 2024 r.

Rozdział 6

20 czerwca 2019 r. – Posiedzenie Rady Europejskiej – Konkluzje, Nowy Program Strategiczny na lata 2019–2024: Rada Europejska zwróciła się do Rady i Komisji o kontynuowanie prac nad legislacją wprowadzającą rozwiązania zmierzające do osiągnięcia neutralności klimatycznej UE



Donald Tusk. Źródło: Wikipedia.org, Gov. pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Donald_Tusk#/media/Plik:Donald_Tusk_KPRM_HQ.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.



Mateusz Morawiecki. Źródło: Wikipedia.org, Kancelaria Premiera, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Mateusz_Morawiecki#/media/Plik:Mateusz_Morawiecki_Prezes_Rady_Ministr%C3%B3w_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Mateusz_Morawiecki#/media/Plik:Mateusz_Morawiecki_Prezes_Rady_Ministr%C3%B3w_(cropped).jpg), domena publiczna.

Rada Europejska pod przewodnictwem Donalda Tuska przyjęła konkluzje z programem strategicznym UE na lata 2019–2024⁴⁶. W posiedzeniu brał udział Prezes Rady Ministrów Mateusz Morawiecki, który zaakceptował konkluzje.

Rada Europejska zwróciła się do Rady i Komisji o kontynuowanie prac nad warunkami, zachętami i ramami wsparcia, które należy wprowadzić, aby zapewnić przejście UE do neutralności klimatycznej. Miało-

by ono zarazem pozwolić zachować konkurencyjność Europy, być sprawiedliwe i społecznie zrównoważone, uwzględnić sytuację krajową państw członkowskich i respektować ich prawo do decydowania o własnym koszyku energetycznym. Postanowiono, że Rada Europejska sfinalizuje swoje wskazówki przed końcem roku, z myślą o przyjęciu długofalowej strategii UE i jej przedłożeniu Organizacji Narodów Zjednoczonych na początku 2020 r.

Jako załącznik do konkluzji przyjęto „Nowy Program Strategiczny na lata 2019–2024”. Nie jest to wiążący akt prawny, lecz wskazuje on priorytety, które miały służyć Radzie Europejskiej do wyznaczenia kierunku działań, a innym instytucjom UE do opracowania swoich programów. Jako jeden z czterech priorytetów wymieniono budowanie neutralnej klimatycznie, ekologicznej, sprawiedliwej i socjalnej Europy. W akcie tym nie zasygnalizowano żadnych konkretnych zobowiązań, a jedynie stwierdzono, że konieczna jest intensyfikacja działań mających przeciwdziałać zmianom klimatu. Działania takie miałyby być prowadzone w sposób, który

⁴⁶ Posiedzenie Rady Europejskiej (20 czerwca 2019 r.) – Konkluzje, Bruksela, 20 czerwca 2019 r. EUCO 9/19, <https://www.consilium.europa.eu/media/39956/20-21-euco-final-conclusions-pl.pdf>, dostęp: 12 lipca 2024 r.

uwzględnia uwarunkowania krajowe i który jest sprawiedliwy społecznie. Zarazem wskazano, że transformacja związana z klimatem miałyby być szansą na modernizację i objęcie przez UE pozycji lidera ekologicznej gospodarki. Podkreślono, że UE nie może działać w pojedynkę, wezwano wszystkie pozostałe kraje do podejmowania dalszych kroków – zgodnie z porozumieniem paryskim – oraz do intensyfikowania działań na rzecz klimatu.

Jako konieczne środki służące osiągnięciu powyższych celów zasygnalizowano: znaczące zmobilizowanie inwestycji prywatnych i publicznych, zaistnienie skutecznej gospodarki o obiegu zamkniętym oraz powołanie europejskiego rynku energii – należycie funkcjonującego, zintegrowanego, obejmującego połączenia międzysystemowe.

Rozdział 7

11 grudnia 2019 r. – Komunikat Komisji Europejskiej – Europejski Zielony Ład: plan działań, które mają służyć osiągnięciu przez gospodarkę UE w 2050 r. zerowego poziomu emisji gazów cieplarnianych



Ursula von der Leyen. Źródło: Wikipedia.org, European People's Party - EPP Lead Candidate Multimedia Content, https://pl.wikipedia.org/wiki/Ursula_von_der_Leyen#/media/Plik:Ursula_von_der_Leyen_2024.jpg, CC BY 2.0, <https://creativecommons.org/licenses/by/2.0>.

Przewodnicząca Komisji Europejskiej Ursula von der Leyen skierowała do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów komunikat⁴⁷ zawierający plan działania, mający na celu zbudowanie zrównoważonej gospodarki UE. Zakłada on osiągnięcie w 2050 r. zerowego poziomu emisji gazów cieplarnianych netto oraz oddzielenie wzrostu gospodarczego od wykorzystania zasobów naturalnych.

W komunikacie zapowiedziano, że Komisja przedstawi do marca 2020 r. projekt pierwszego europejskiego „prawa o klimacie”, w którym cel osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. znajdzie umocowanie prawne. Zapowiedziano również, że do lata 2020 r. Komisja przedstawi plan zwiększenia w odpowiedzialny sposób unijnego celu na 2030 r. zredukowania emisji gazów cieplarnianych – do co najmniej 50% (a potencjalnie do 55% w stosunku do poziomu w 1990 r.).

Jako obiekt swojego zainteresowania Komisja wskazała również dostosowanie opodatkowania do celów klimatycznych – zadeklarowano przegląd dyrektywy w sprawie opodatkowania energii pod kątem kwestii środowiskowych. Komisja zapowiedziała, że proponuje wykorzystanie postanowień Traktatów, które umożliwią Parlamentowi Europejskiemu i Radzie przyjmowanie wniosków w tej dziedzinie w drodze zwykłej procedury ustawodawczej, kwalifikowaną większością głosów, a nie jednomyślnie.

Zarazem w komunikacie podkreślono, że Komisja zdaje sobie sprawę, że wielu partnerów międzynarodowych nie podziela ambicji UE w zakresie obniżenia poziomu emisji, w związku z czym powstanie ryzyko przeniesienia produkcji z UE do innych państw, które mają niższe ambicje w zakresie redukcji emisji albo wyroby unijne będą zastępowane wyrobami z importu, których produkcja wiąże się z wyższymi emisjami. W związku z tym Komisja

47 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Europejski Zielony Ład, Bruksela, 11 grudnia 2019 r., COM/2019/640 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?qid=1588580774040&uri=CELEX%3A52019DC0640>, dostęp: 12 lipca 2024 r.

zapropo­nuje me­chanizm do­sto­so­wy­wa­nia cen na gra­nicach z uwzględ­nie­niem emisji CO₂ w wy­bra­nych sek­to­rach. Me­chanizm ten miał­by na ce­lu wy­mu­so­wie­nie pod­wyż­ki cen im­por­to­wa­nych wy­ro­bów tak, aby w więk­szym stop­niu od­zwier­cie­dla­ły wiel­kość emisji zwią­za­nych z ich wy­pro­dukowa­niem.

Ponad­to Kom­isja wez­wa­ła Unię i pań­stwa człon­kow­skie do roz­po­czę­cia „fali renowacji” bu­dyn­ków pry­wat­nych i pub­licz­nych, po­le­ga­ją­cej na przy­najm­niej pod­wo­je­niu od­set­ka renowacji dokonywa­nych w cią­gu roku. Jako powód tego wezwa­nia wska­za­no to, że bu­dyn­ki od­po­wia­da­ją za 40% zu­ży­cia ener­gii. Zda­jąc so­bie sprawę, że „zwięk­sze­nie wskaź­nika renowacji bę­dzie trud­ne”, Kom­isja zasugerowała, że modernizacje bę­dą pro­wadzić do niż­szych rachunków za ener­gię i mogą ob­ni­żyć wskaź­nik ubóstwa ener­ge­tycz­nego, a ponad­to mogą po­budzić sek­tor budowlany, co z kolei miał­by sta­no­wić szansę dla roz­wo­ju małych i śred­nich przed­się­wzię­ci i tworzenia lo­kal­nych miejsc pracy.

Kom­isja za­de­kla­ro­wa­ła rów­nie­ż koniecz­ność ograniczenia emisji w sek­to­rze trans­por­tu o 90% do 2050 r. W tym ce­lu za­po­wie­dziano propozycję roz­sze­rze­nia eu­ro­pejskiego systemu handlu uprawnieniami do emisji na sek­tor go­spo­dar­ki morskiej oraz sek­tor trans­por­tu drogowego, ograniczenie liczby bez­płat­nych up­ra­wie­nień przy­dzielanych liniom lot­niczym oraz przyjrzenie się kwestii utworzenia skutecznego systemu opłat drogowych w UE.

Jakkol­wiek sam komunikat, jako akt nie­wią­zący praw­nie, nie musiał być przez nikogo zatwierdzany, to jednak sta­no­wił jasną de­kla­rację co do kształtu inicjatyw prawodawczych, jakie miały być po­dej­mo­wane przez Kom­isję w naj­bliż­szym czasie.

Rozdział 8

12 grudnia 2019 r. – Posiedzenie Rady Europejskiej – Konkluzje: Rada Europejska deklaruje osiągnięcie przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r.



Mateusz Morawiecki. Źródło: Wikipedia.org, Kancelaria Premiera, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Mateusz_Morawiecki#/media/Plik:Mateusz_Morawiecki_Prezes_Rady_Ministr%C3%B3w_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Mateusz_Morawiecki#/media/Plik:Mateusz_Morawiecki_Prezes_Rady_Ministr%C3%B3w_(cropped).jpg), domena publiczna.



Charles Michel. Źródło: Wikipedia.org, Unión Europea en Perú, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Charles_Michel#/media/Plik:Charles_Michel_\(49467991288\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Charles_Michel#/media/Plik:Charles_Michel_(49467991288).jpg), CC BY 2.0, <https://creativecommons.org/licenses/by/2.0>.

W konkluzjach⁴⁸ z posiedzenia Rady Europejskiej, które miało miejsce 12 grudnia 2019 r., ponownie poruszono tematy przeciwdziałania zmianom klimatu. W posiedzeniu brał udział Prezes Rady Ministrów Mateusz Morawiecki, który zaakceptował konkluzje.

Rada Europejska już pod przewodnictwem Charlesa Michela zatwierdziła cel polegający na osiągnięciu przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r., zgodnie z celami porozumienia paryskiego. Zastrzeżono zarazem, że na tym etapie jedno państwo członkowskie (nie sprecyzowano które) nie może zobowiązać się do realizacji tego celu – Rada Europejska zadeklarowała pochylenie się nad tą kwestią w czerwcu 2020 r.

Rada Europejska odnotowała ponadto komunikat Komisji w sprawie Europejskiego Zielonego Ładu i zwróciła się do Rady (UE) o podjęcie dalszych prac. Dostrzeżono również potrzebę wprowadzenia ram wspomagających (które miałyby objąć odpowiednie instrumenty, zachęty, wsparcie i inwestycje), aby transformacja była racjonalna pod względem kosztów, przebiegała w sposób sprawiedliwy, a także społecznie zrównoważony i uczciwy, z uwzględnieniem różnych sytuacji wyjściowych poszczególnych krajów. Odnotowano również to, że Komisja zamierza zaproponować stosowany na granicach mechanizm korygujący związany z emisją dwutlenku węgla w odniesieniu do wysokoemisyjnych sektorów.

Zarazem podkreślono, że Rada Europejska uznaje potrzebę zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego i respektowania prawa państw członkowskich do decydowania o swoich

48 Posiedzenie Rady Europejskiej (12 grudnia 2019 r.) – Konkluzje, Bruksela, 12 grudnia 2019 r., EUCO 29/19, <https://www.consilium.europa.eu/media/41787/12-euco-final-conclusions-pl.pdf>, dostęp: 12 lipca 2024 r.

koszykach energetycznych oraz do wyboru najodpowiedniejszych technologii – niektóre państwa członkowskie zaznaczyły, że w ramach swoich krajowych koszyków energetycznych wykorzystują energię jądrową.

Wreszcie zaapelowano do Komisji, aby jak najwcześniej w 2020 r. przygotowała wniosek dotyczący długofalowej strategii UE, z myślą o jej przyjęciu przez Radę i przedłożeniu Organizacji Narodów Zjednoczonych. Na koniec zaś Rada Europejska zadeklarowała, że będzie monitorować postępy w realizacji unijnego celu polegającego na osiągnięciu neutralności klimatycznej do 2050 r. i w stosownych przypadkach udzieli strategicznych wskazówek.

Rozdział 9

17–21 lipca 2020 r. – Nadzwyczajny szczyt Rady Europejskiej. Konkluzje: wieloletnie ramy finansowe UE na lata 2021–2027



Mateusz Morawiecki. Źródło: Wikipedia.org, Kancelaria Premiera, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Mateusz_Morawiecki#/media/Plik:Mateusz_Morawiecki_Prezes_Rady_Ministr%C3%B3w_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Mateusz_Morawiecki#/media/Plik:Mateusz_Morawiecki_Prezes_Rady_Ministr%C3%B3w_(cropped).jpg), domena publiczna.

W lipcu 2020 r. szefowie rządów państw członkowskich Unii Europejskiej obradowali na specjalnym szczycie Rady Europejskiej nad budżetem Unii na lata 2021–2027 oraz tak zwanym pakietem odbudowy, czyli zespołem instrumentów finansowych mających na celu odbudowanie UE po pandemii i wsparcie inwestycji w transformację ekologiczną i cyfrową.

W konkluzjach⁴⁹ – **przyjętych za aprobatą Prezesa Rady Ministrów Mateusza Morawieckiego** – postanowiono, że pakiet odbudowy, określony jako instrument Next Generation EU (NGEU) będzie opiewał łącznie na 750 mld euro, z czego zdecydowaną większość ma stanowić Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) obejmujący 360 mld euro pożyczek i 312,5 mld euro dotacji (pkt A14 konkluzji).

Postanowiono zarazem, że działania w dziedzinie klimatu zostaną włączone do głównego nurtu polityk i programów finansowanych w ramach wieloletnich ram finansowych i NGEU – przynajmniej 30% łącznej kwoty wydatków z tych źródeł będzie musiało zostać przeznaczone na działania zgodne z celem polegającym na osiągnięciu przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r. i przyczyniać się do osiągnięcia nowych unijnych celów w zakresie klimatu na 2030 r. (pkt A21 konkluzji). Ponadto uzgodniono ogólną zasadę, w myśl której wszystkie wydatki UE powinny być spójne z celami porozumienia paryskiego.

Postanowiono również, że w nadchodzących latach Unia będzie dążyć do zreformowania systemu zasobów własnych i wprowadzenia nowych zasobów własnych (pkt A29 konkluzji). **W tym samym punkcie wezwano również Komisję Europejską do przedstawienia wniosku w sprawie zmienionego systemu ETS, z możliwością rozszerzenia go na sektor lotniczy i morski.**

W załączniku do konkluzji zawarto z kolei postanowienie, w myśl którego, aby zaradzić społecznym i gospodarczym skutkom związanym z dążeniem do osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. i nowego unijnego celu w zakresie klimatu na 2030 r., utworzony

⁴⁹ Nadzwyczajne posiedzenie Rady Europejskiej (17, 18, 19, 20 i 21 lipca 2020 r.) – Konkluzje, Bruksela, 21 lipca 2020 r., EUCO 10/20, <https://www.consilium.europa.eu/media/45127/210720-euco-final-conclusions-pl.pdf>, dostęp: 12 marca 2025 r.

zostanie mechanizm sprawiedliwej transformacji, w tym Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (pkt 18 załącznika). Na ten cel na okres 2021–2027 ma być przeznaczony 7,5 mld euro, z tym że **dostęp do Funduszu będzie ograniczony do 50% krajowej alokacji wobec tych państw członkowskich, które nie zobowiązały się do realizacji celu zakładającego osiągnięcie przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r. zgodnie z celami porozumienia paryskiego**, a pozostałe 50% zostanie udostępnione po przyjęciu takiego zobowiązania (pkt 100 załącznika).

Konsekwencją powyższych konkluzji było między innymi przyjęcie decyzji w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej⁵⁰, rozporządzenia w sprawie Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności⁵¹ i wreszcie rozporządzenia ustanawiającego Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji⁵².

50 Zob. rozdział 12.

51 Zob. rozdział 15.

52 Zob. rozdział 16.

Rozdział 10

19 października 2020 r. – Konkluzje Rady (UE) w sprawie strategii „od pola do stołu”. Cel: neutralność klimatyczna w kontekście produkcji żywności



Grzegorz Puda. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Grzegorz_Puda#/media/Plik:Grzegorz_Puda_2022.jpg, CC BY--SA 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl>.

Rada (Unii Europejskiej) przyjęła konkluzje⁵³ w sprawie zaproponowanej przez Komisję Europejską „Strategii «od pola do stołu» na rzecz sprawiedliwego, zdrowego i przyjaznego dla środowiska systemu żywnościowego”⁵⁴. Strategia ta została uznana za centralny element Zielonego Ładu w kontekście produkcji żywności.

Konkluzje nie są aktem prawodawczym i jako takie nie wywołują wiążących skutków prawnych. W związku z powyższym nie zostały przyjęte w toku zwykłej procedury, lecz w ramach konsensusu⁵⁵. W imieniu Polski zaaprobował je Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi Grzegorz Puda⁵⁶.

W konkluzjach Rada przede wszystkim poparła cel dotyczący rozwoju europejskiego zrównoważonego systemu żywnościowego od produkcji po konsumpcję, który ma przyczyniać

się do osiągnięcia przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r. Podkreślono również, że należy zmniejszyć ślad środowiskowy i klimatyczny obecnego systemu żywnościowego UE.

W nawiązaniu do ujętej w Strategii zapowiedzi wspierania badań między innymi w zakresie zwiększenia dostępności i źródła alternatywnych białek (takich jak białka roślinne, z mikroorganizmów, pochodzenia morskiego i owadziego, a także substytutu mięsa) Rada uznała dalszy rozwój produkcji białek roślinnych i alternatywnych źródeł białka zwierzęcego w UE za sposób na skuteczne uporeanie się z wieloma wyzwaniami środowiskowymi i klimatycznymi, z którymi boryka się rolnictwo UE, a także na zapobieganie wylesianiu w krajach spoza UE. Rada wezwała w związku z tym Komisję Europejską do przedstawienia unijnej strategii transformacji w kierunku alternatywnych źródeł białka, która będzie zachęcała do uprawy białek roślinnych na potrzeby żywności i paszy w UE, a także do wykorzystywania innych zrównoważonych źródeł białka.

53 Konkluzje Rady w sprawie strategii „od pola do stołu” – *Konkluzje Rady* (19 października 2020 r.), Bruksela, 19 października 2020 r., 12099/20, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12099-2020-INIT/pl/pdf>, dostęp: 12 lipca 2024 r.

54 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Strategia „od pola do stołu” na rzecz sprawiedliwego, zdrowego i przyjaznego dla środowiska systemu żywnościowego, Bruksela, 20 maja 2020 r., COM/2020/381 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52020DC0381>, dostęp: 12 lipca 2024 r.

55 *Konkluzje i rezolucje Rady*, Consilium.europa.eu, ost. aktualizacja 1 lipca 2024 r., <https://www.consilium.europa.eu/pl/council-eu/conclusions-resolutions/>, dostęp: 12 lipca 2024 r.

56 Agriculture and Fisheries Council, *Participants*, Luksemburg, 19 października 2020 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/46386/19-agri-participants-list.pdf>, dostęp: 12 lipca 2024 r.

Rozdział 11

11 grudnia 2020 r. – Posiedzenie Rady Europejskiej – Konkluzje: potwierdzenie celu UE zakładającego ograniczenie w UE emisji netto gazów cieplarnianych do 2030 r. o co najmniej 55%

W konkluzjach⁵⁷ z posiedzenia Rada Europejska określiła jako „wiązący cel klimatyczny” ograniczenie w UE emisji netto gazów cieplarnianych do 2030 r. o co najmniej 55% w porównaniu z poziomem z 1990 r. Zarazem Rada Europejska wezwała współprawodawców – Komisję, Parlament i Radę (UE) – do uwzględnienia tego nowego celu we wniosku dotyczącym europejskiego prawa o klimacie i do szybkiego przyjęcia tego wniosku, tak aby faktycznie stał się on wiążący prawnie. W posiedzeniu brał udział Prezes Rady Ministrów Mateusz Morawiecki, który zaakceptował konkluzje.



Mateusz Morawiecki. Źródło: Wikipedia.org, Kancelaria Premiera, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Mateusz_Morawiecki#/media/Plik:Mateusz_Morawiecki_Prezes_Rady_Ministr%C3%B3w_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Mateusz_Morawiecki#/media/Plik:Mateusz_Morawiecki_Prezes_Rady_Ministr%C3%B3w_(cropped).jpg), domena publiczna.

Zarazem zastrzeżono, że cel będzie realizowany wspólnie przez UE w sposób możliwie najbardziej racjonalny pod względem kosztów, uwzględniając zasadę sprawiedliwości i solidarności, w sposób pozwalający zachować konkurencyjność UE i uwzględniający różne sytuacje wyjściowe i specyficzne uwarunkowania krajowe poszczególnych państw członkowskich oraz potencjał redukcji emisji.

Rada dostrzegła konieczność zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego wszystkim państwom członkowskim, energii po przystępnych cenach dla gospodarstw domowych i przedsiębiorstw oraz respektowania prawa państw członkowskich do decydowania o swoim koszyku energetycznym i wyboru najodpowiedniejszych technologii pozwalających wspólnie osiągnąć cel klimatyczny na 2030 r., w tym technologii przejściowych, takich jak gaz.

⁵⁷ Posiedzenie Rady Europejskiej (10 i 11 grudnia 2020 r.) – Konkluzje, Bruksela, 11 grudnia 2020 r., EUCO 22/20, <https://www.consilium.europa.eu/media/47337/1011-12-20-euco-conclusions-pl.pdf>, dostęp: 15 lipca 2024 r.

Rozdział 12

14 grudnia 2020 r. – przyjęcie przez Radę (UE) decyzji 2020/2053 w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej

W ślad za konkluzjami Rady Europejskiej z jej nadzwyczajnego lipcowego szczytu⁵⁸ Rada (UE) przyjęła decyzję w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej. Decyzja ta została przyjęta w trybie pisemnym określonym w art. 12 Regulaminu wewnętrznego Rady Unii Europejskiej⁵⁹. W związku z powyższym Rada (UE) nie udostępnia danych dotyczących tego, kto imiennie brał udział w głosowaniu jako przedstawiciel danego państwa⁶⁰. Decyzja została poparta jednogłośnie przez wszystkie państwa członkowskie, w tym Polskę⁶¹.

General Secretariat of the Council

Institution: Council of the European Union

Session:

Configuration:

Item: 2018/0135(CNS) and 2020/0135(CNS) (Document: 10046/20)

Voting Rule: unanimity

Subject: Council Decision on the system of own resources of the European Union and repealing Decision 2014/335/EU, Euratom

Vote	Members
Yes	27
No	0
Abstain	0
Not participating	0
Total	27

Sitting date: 14/12/2020

Final result

Member State	Weighting	Voto	Member State	Weighting	Voto
BELGIQUE/BELGIE	2,56		LIETUVA	0,62	
БЪЛГАРИЯ	1,56		LUXEMBOURG	0,14	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,35		MAGYARORSZÁG	2,18	
DANMARK	1,30		MALTA	0,11	
DEUTSCHLAND	18,54		NEDERLAND	3,89	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	1,98	
ÉIRE/IRLAND	1,10		POLSKA	8,49	
ΕΛΛΑΔΑ	2,40		PORTUGAL	2,30	
ESPAÑA	10,49		ROMÂNIA	4,34	
FRANCE	14,98		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,91		SLOVENSKO	1,22	
ITALIA	13,65		SUOMI/FINLAND	1,23	
ΚΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,29	
LATVIJA	0,43				

* Abstentions do not prevent unanimity being reached

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-voice>

* Abstentions do not prevent unanimity being reached
For information: <https://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad decyzją w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej. Źródło: zrzut ekranu ze strony <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14021-2020-INIT/pl/pdf>, dostęp: 8 lipca 2025 r.

58 Zob. rozdział 9.

59 Decyzja Rady z dnia 1 grudnia 2009 r. dotycząca przyjęcia regulaminu wewnętrznego Rady, Dz. Urz. UE L 325 z dnia 11 grudnia 2009 r. ze zm., s. 35.

60 Taka informacja została udzielona w piśmie Sekretariatu Generalnego Rady Unii Europejskiej z dnia 11 marca 2025 r., nr ref. 25/0629, stanowiącym odpowiedź na wniosek o udostępnienie dokumentu złożony za pomocą formularza znajdującego się na stronie <https://www.consilium.europa.eu/pl/documents-publications/public-register/request-document>, dostęp: 12 marca 2025 r.

61 Wynik głosowania. Decyzja Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom. Przyjęcie aktu ustawodawczego. Wynik procedury pisemnej zakończonej w dniu 14 grudnia 2020 r., Bruksela, 14 grudnia 2020 r., 14021/20, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14021-2020-INIT/pl/pdf>, dostęp: 12 marca 2025 r.

Decyzja ustanowiła nowe źródło zasobów własnych UE, czyli opłatę od odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi (art. 1 ust. 1 lit. c) oraz upoważniła Komisję Europejską do zaciągnięcia w imieniu Unii pożyczek na rynkach kapitałowych do wysokości 750 mld euro w cenach z 2018 r. w celu sfinansowania Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy.

Ponieważ decyzja była procedowana na podstawie art. 311 Traktatu o Unii Europejskiej, to **do jej przyjęcia była wymagana jednomyślność wśród państw członkowskich. Co więcej, mogła ona wejść w życie dopiero po jej zatwierdzeniu przez Państwa Członkowskie, zgodnie z ich wymogami konstytucyjnymi.**

W Polsce decyzja weszła w życie na podstawie ustawy z dnia 4 maja 2021 r. o ratyfikacji decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylającej decyzję 2014/335/UE, Euratom⁶², która została przyjęta przez Sejm w głosowaniu 4 maja 2021 r. „Za” głosowało 290 posłów (w tym wszyscy posłowie koła Polska2050, niemal wszyscy posłowie koła Kukiz15 i klubów Koalicji Polskiej – PSL, UED, Konserwatyści, a także Lewicy oraz zdecydowana większość posłów klubu Prawo i Sprawiedliwość), wstrzymało się 130 posłów (w tym przede wszystkim niemal cały klub Koalicji Obywatelskiej), natomiast „przeciw” było 33 posłów (przede wszystkim 20 posłów klubu PiS związanych głównie z Solidarną Polską oraz całe koło Konfederacji)⁶³.

Głosowanie nr 18 na 29. posiedzeniu Sejmu
dnia 04-05-2021 r. o godz. 20:10:37

Pkt 1. porz. dzien. Sprawozdanie Komisji o rządowym projekcie ustawy o ratyfikacji decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylającej decyzję 2014/335/UE, Euratom (druki nr 1123 i 1130)

Głosowanie nad przyjęciem w całości projektu ustawy w brzmieniu z druku nr 1123

 Wyniki indywidualne

Głosowało - **456** posłów Za - **290** Przeciw - **33** Wstrzymało się - **133** Nie głosowało - **4**

Klub/Koło	Liczba czł.	Głosowało	Za	Przeciw	Wstrzymało się	Nie głosowało
PIŚ	233	231	211	20	-	2
KO	130	128	1	-	127	2
Lewica	47	47	46	-	1	-
KP	23	23	22	-	1	-
Konfederacja	11	11	-	11	-	-
Polska2050	5	5	5	-	-	-
Kukiz15	4	4	2	1	1	-
PS	3	3	-	-	3	-
niez.	4	4	3	1	-	-

Wyniki głosowania nad ustawą o ratyfikacji decyzji w sprawie zasobów własnych UE. Źródło: zrzut ekranu ze strony Sejmu <https://www.sejm.gov.pl/Sejm9.nsf/agent.xsp?symbol=glosowania&nradencji=9&nroposiedzenia=29&nrglosowania=18>, dostęp: 8 lipca 2025 r.

⁶² Dz. U. z 2021 r. poz. 969.

⁶³ Głosowanie nr 18 na 29 posiedzeniu Sejmu, Sejm.gov.pl, <https://www.sejm.gov.pl/Sejm9.nsf/agent.xsp?symbol=glosowania&nradencji=9&nroposiedzenia=29&nrglosowania=18>, dostęp: 12 marca 2025 r.

Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom⁶⁴ weszła w życie 1 czerwca 2021 r., po tym jak wszystkie państwa członkowskie zakończyły procedury związane z przyjęciem decyzji zgodnie z ich odpowiednimi wymogami konstytucyjnymi.

⁶⁴ Dz. Urz. UE L 424 z dnia 15 grudnia 2020 r., s. 1.

Rozdział 13

17 grudnia 2020 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego europejskiego prawa klimatycznego

W ślad za stanowiskiem Rady Europejskiej Rada (UE) przyjęła podejście ogólne⁶⁵ do wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego ramy na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/1999 (Europejskie prawo o klimacie)⁶⁶. **Podejście ogólne to „ustalenia polityczne, które zwykle mają przyspieszyć procedurę ustawodawczą i ułatwić Radzie porozumienie w pierwszym czytaniu z Parlamentem Europejskim”⁶⁷.** Podejścia ogólne w zasadzie powinny być przyjmowane na podstawie większości kwalifikowanej, jednak w praktyce, ze względu na ich nieformalną naturę, nie przeprowadza się głosowań⁶⁸. W imieniu Polski udział w posiedzeniu wzięł Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński⁶⁹.



Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński.
Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski#/media/Plik:Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski.jpg, CC BY-SA 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl>.

Zaproponowany przez Komisję tekst rozporządzenia przewidywał w art. 1 i 2 wiążący cel polegający na osiągnięciu neutralności klimatycznej w Unii do 2050 r. oraz wiążący cel UE zakładający ograniczenie w UE emisji netto gazów cieplarnianych do 2030 r., wynoszący co najmniej 55% w porównaniu z poziomami z 1990 r. (art. 3). Projekt ponadto przewidywał (w art. 6) przeprowadzenie przez Komisję cyklicznych ocen środków podejmowanych przez państwa w zakresie postępów przystosowania się do zmiany klimatu. W przypadku stwierdzenia, że środki te są niespójne z przyjętymi celami, Komisja może wydać wiążące zalecenia dla tego państwa członkowskiego⁷⁰.

65 Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego ramy na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/1999 (Europejskie prawo o klimacie) – Podejście ogólne, 14171/20, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_14171_2020_INIT, dostęp: 16 lipca 2024 r.

66 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające ramy na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1999 (Europejskie prawo o klimacie), Bruksela, 4 marca 2020 r., COM/2020/80 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020PC0080>, dostęp: 16 lipca 2024 r.

67 Zwykła procedura ustawodawcza, Consilium.europa.eu, ost. aktualizacja: 12 czerwca 2025 r., <https://www.consilium.europa.eu/pl/council-eu/decision-making/ordinary-legislative-procedure>, dostęp: 16 lipca 2024 r.

68 Podręcznik na temat zwykłej procedury ustawodawczej. Przewodnik wyjaśniający sposób działania Parlamentu Europejskiego w roli współustawodawcy, Dyrekcja Generalna ds. Polityki Wewnętrznej Unii Europejskiej Dyrekcja ds. Koordynacji Legislacyjnej i Koordynacji Komisji Dział Spraw Legislacyjnych (LEGI), PE 640.179, wrzesień 2020 r., https://www.europarl.europa.eu/cmsdata/215134/OLP_2020_PL.pdf, s. 35, dostęp: 16 lipca 2024 r.

69 Environment Council, *List of participants*, Bruksela, 17 grudnia 2020 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/47560/17-env-participants.pdf>, dostęp: 16 lipca 2024 r.

70 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 19.

Rozdział 14

18 grudnia 2020 r. – przekazanie przez Radę do ONZ w imieniu UE i państw członkowskich wkładu ustalonego na poziomie krajowym



Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński.
Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski#/media/Plik:Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski.jpg, CC BY-SA 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl>.

Podczas tego samego posiedzenia 17 grudnia Rada (UE) zatwierdziła jednogłośnie ustalony na poziomie krajowym wkład⁷¹ UE i jej państw członkowskich w globalne działania w reakcji na zmiany klimatu, o którym mowa w art. 3 i następnych porozumienia paryskiego. Następnego dnia wkład ten został przekazany do sekretariatu Ramowej konwencji Narodów Zjednoczonych w sprawie zmian klimatu.

Jako wkład UE i państw członkowskich zadeklarowano zobowiązanie do osiągnięcia wiążącego celu zakładającego ograniczenie w UE emisji netto gazów cieplarnianych do 2030 r. o co najmniej 55% w porównaniu z poziomem z 1990 r.

Jako że wkład został ustalony na tym samym posiedzeniu co podejście ogólne w sprawie wniosku dotyczącego europejskiego prawa klimatycznego, to go również akceptował w imieniu Polski Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński⁷².

71 Zgłoszenie do UNFCCC w imieniu Unii Europejskiej i jej państw członkowskich w sprawie aktualizacji ustalonego na poziomie krajowym wkładu Unii Europejskiej i jej państw członkowskich, Bruksela, 18 grudnia 2020 r., 14222/1/20, REV 1, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14222-2020-REV-1/pl/pdf>, dostęp: 16 lipca 2024 r.

72 Environment Council, *List of participants*, Bruksela, 17 grudnia 2020 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/47560/17-env-participants.pdf>, dostęp: 16 lipca 2024 r.

Rozdział 15

12 lutego 2021 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 ustanawiającego Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności

Kolejnym aktem przyjętym w celu realizacji konkluzji Rady Europejskiej z jej nadzwyczajnego lipcowego szczytu⁷³ było rozporządzenie ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Głosowanie ponownie odbyło się w trybie pisemnym, w związku z czym nie są publicznie dostępne dane dotyczące tego, kto imiennie brał udział w głosowaniu jako reprezentant danego państwa⁷⁴. Rozporządzenie zostało poparte jednogłośnie przez wszystkie państwa członkowskie, w tym Polskę⁷⁵.

General Secretariat of the Council

Institution: Council of the European Union

Session:

Configuration:

Item: 2020/0104(COD) (Document: 75/20)

Voting Rule: qualified majority

Subject: Regulation of the European Parliament and of the Council establishing the Recovery and Resilience Facility

Vote	Members	Population (%)
Yes	27	100%
No	0	0%
Abstain	0	0%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 11/02/2021

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIE	2,58		LIETUVA	0,62	
БЪЛГАРИЯ	1,55		LUXEMBOURG	0,14	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,35		MAGYARORSZÁG	2,18	
DANMARK	1,30		MALTA	0,11	
DEUTSCHLAND	18,54		NEDERLAND	3,91	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	1,98	
ÉIRE/IRELAND	1,11		POLSKA	8,47	
ΕΛΛΑΔΑ	2,39		PORTUGAL	2,30	
ESPAÑA	10,56		ROMÂNIA	4,31	
FRANCE	14,97		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,91		SLOVENSKO	1,22	
ITALIA	13,58		SUOMI/FINLAND	1,23	
ΚΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,30	
LATVIJA	0,43				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem ustanawiającym Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_6149_2021_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

⁷³ Zob. rozdział 9.

⁷⁴ Taka informacja została udzielona w piśmie Sekretariatu Generalnego Rady Unii Europejskiej z dnia 11 marca 2025 r., nr ref. 25/0625, stanowiącego odpowiedź na wniosek o udostępnienie dokumentu złożony za pomocą formularza znajdującego się na stronie <https://www.consilium.europa.eu/pl/documents-publications/public-register/request-document/>, dostęp: 12 marca 2025 r.

⁷⁵ Wynik głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności. Wynik procedury pisemnej zakończonej 11 lutego 2021 r. Przyjęcie aktu ustawodawczego. Zatwierdzenie wspólnego oświadczenia, Bruksela, 12 lutego 2021 r., 6149/21, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_6149_2021_INIT, dostęp: 12 marca 2025 r.

Zgodnie z przyjętym rozporządzeniem Instrument miał opiewać na 312,5 mld euro bez-zwrotnego wsparcia finansowego oraz 360 mld euro pożyczek, o które ubiegać się będą mogły państwa członkowskie (art. 6). Przynajmniej 37% łącznej kwoty otrzymanego wsparcia musi zostać przeznaczona na cele „zielonej transformacji” (związane z klimatem) – państwa członkowskie chcące skorzystać ze środków z Instrumentu muszą przedłożyć Komisji krajowe plany odbudowy i zwiększania odporności, w których należy wyjaśnić w szczególności, w jaki sposób działania, przewidziane w planie, wpisują się w te cele (art. 18).

Szczegółowa metodyka monitorowania wydatków na cele związane z klimatem została zawarta w Załączniku VI, w myśl którego jako wydatki związane z klimatem można kwalifikować między innymi:

- usługi elektroniczne, aplikacje dla administracji zgodne z kryteriami redukcji emisji gazów cieplarnianych lub kryteriami efektywności energetycznej (w 40% wydatków),
- procesy badawcze i innowacyjne, transfer technologii i współpracę między przedsiębiorstwami koncentrujące się na gospodarce niskoemisyjnej, odporności i przystosowaniu się do zmiany klimatu (w 100% wydatków),
- renowację istniejących budynków mieszkalnych do celów efektywności energetycznej, projekty demonstracyjne i działania wspierające zgodne z kryteriami efektywności energetycznej (w 100% wydatków),
- budowę nowych, energooszczędnych budynków (w 40% wydatków),
- wsparcie dla przedsiębiorstw, które świadczą usługi przyczyniające się do gospodarki niskoemisyjnej i odporności na zmiany klimatu, w tym działania z zakresu zwiększania świadomości (w 100% wydatków),
- energię ze źródeł odnawialnych: wiatrową, słoneczną, morską, geotermalną, biomasę o wysokim poziomie redukcji emisji gazów cieplarnianych (w 100% wydatków; biomasa bez wysokiego poziomu redukcji emisji gazów cieplarnianych – w 40%),
- działania w zakresie dostosowania do zmiany klimatu oraz ochronę przed zagrożeniami związanymi z klimatem i zarządzanie takimi zagrożeniami, jak: powódzie, pożary, susze, burze – w tym podnoszenie świadomości, ochronę ludności i systemy zarządzania klęskami żywiołowymi, infrastrukturę i podejścia ekosystemowe (w 100% wydatków),
- wykorzystanie materiałów pochodzących z recyklingu jako surowców zgodnie z kryteriami efektywności (w 100% wydatków),
- wsparcie ekologicznych procesów produkcyjnych oraz efektywnego wykorzystywania zasobów w przedsiębiorstwach (w 40% wydatków),
- działania mające na celu ograniczenie hałasu i poprawę jakości powietrza (w 40% wydatków),
- ochronę, regenerację i zrównoważone wykorzystanie obszarów Natura 2000 (w 40% wydatków), nowo wybudowane, przebudowane lub zmodernizowane linie kolejowe – elektryczne/bezemisyjne (w 100% wydatków),
- bezemisyjny/zasilany energią elektryczną tabor kolejowy (w 100% wydatków),

- infrastrukturę i tabor na potrzeby czystego transportu miejskiego (w 100% wydatków),
- infrastrukturę przeznaczoną dla rowerów (w 100% wydatków),
- cyfryzację transportu mającą częściowo na celu ograniczenie emisji gazów cieplarnianych: transport miejski (w 40% wydatków),
- infrastrukturę paliw alternatywnych (w 100% wydatków),
- transport multimodalny (w 40% wydatków),
- morskie i śródlądowe drogi wodne oraz porty z wyłączeniem obiektów przeznaczonych do transportu paliw kopalnych (w 40% wydatków),
- regiony najbardziej oddalone: wsparcie na rzecz rekompensaty dodatkowych kosztów związanych z warunkami klimatycznymi i trudnym ukształtowaniem terenu (w 40% wydatków),
- przyczynianie się do umiejętności ekologicznych i zielonych miejsc pracy oraz zielonej gospodarki (w 100% wydatków).

Natomiast jako inwestycje niekwalifikujące się w ogóle do uwzględniania w ramach wymogu przeznaczenia 37% środków na cele związane z klimatem wymieniono między innymi:

- wymianę systemów ciepłowniczych zasilanych węglem na systemy ciepłownicze zasilane gazem ziemnym z myślą o łagodzeniu zmiany klimatu;
- dystrybucję i transport gazu ziemnego zastępującego węgiel;
- zapobieganie zagrożeniom naturalnym niezwiązanym z klimatem (na przykład trzęsieniom ziemi) oraz wywołanym działalnością człowieka (na przykład awariom przemysłowym) i zarządzanie ryzykiem w tym zakresie, w tym zwiększanie świadomości, ochronę ludności oraz systemy zarządzania klęskami i katastrofami, infrastrukturę i podejście ekosystemowe;
- gospodarowanie odpadami przemysłowymi i handlowymi: odpady resztkowe i niebezpieczne;
- promowanie wykorzystania materiałów pochodzących z recyklingu jako surowców.

Podkreślić należy, że w załączniku nie wymieniono w ogóle inwestycji związanych z energią jądrową.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności⁷⁶ weszło w życie 19 lutego 2021 r.

Na stronie Komisji Europejskiej⁷⁷ można zapoznać się ze szczegółami dotyczącymi wykorzystania środków z Instrumentu przez Polskę w ramach Krajowego Planu Odbudowy, zgodnie z którymi Polska zamierza między innymi przeznaczyć na budowę morskich farm wiatrowych 5,1 mld euro otrzymanych z Instrumentu, a z kolei 7,5 mld euro na „zieloną mobilność” (przede

⁷⁶ Dz. Urz. UE. L 57 z dnia 18 lutego 2021 r., s. 17.

⁷⁷ *Poland's recovery and resilience plan*, European Commission, https://commission.europa.eu/business-economy-euro/economic-recovery/recovery-and-resilience-facility/country-pages/polands-recovery-and-resilience-plan_en?prefLang=pl, dostęp: 13 marca 2025 r.

wszystkim autobusy elektryczne, ale też i koleje). Polski urząd utworzył również specjalną stronę poświęconą Krajowemu Planowi Odbudowy⁷⁸.

Na marginesie można dodać, że pierwotna propozycja Polskiego KPO z 2022 r. została poddana szczegółowej analizie przez Instytut Ordo Iuris⁷⁹.

⁷⁸ Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności, Krajowy Plan Odbudowy, 29 stycznia 2025 r., <https://www.kpo.gov.pl/strony/o-kpo/o-kpo/informacje/>, dostęp: 13 marca 2025 r.

⁷⁹ Do czego Polska zobowiązała się w ramach KPO? Przegląd autorstwa Ordo Iuris, Ordo Iuris, 3 sierpnia 2022 r., <https://ordoiuris.pl/wolnosc-sumienia/do-czego-polska-zobowiazala-sie-w-ramach-kpo-przeglad-autorstwa-ordo-iuris>, dostęp: 13 marca 2025 r.

Rozdział 16

7 czerwca 2021 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji

W niemal jednogłośnym głosowaniu w ramach zwykłej procedury ustawodawczej Rada (UE) przyjęła rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji⁸⁰. Nikt nie był „przeciw”, jedynie przedstawiciel Węgier się wstrzymał⁸¹. W imieniu Polski w głosowaniu udział brał Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości Sebastian Kaleta⁸².

Rozporządzenie ustanowiło Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST) w celu zapewnienia wsparcia dla ludności, gospodarek i środowiska na terytoriach, które mierzą się z poważnymi wyzwaniami społeczno-gospodarczymi wynikającymi z procesu transformacji w kierunku osiągnięcia celów Unii na 2030 r. w dziedzinie energii i klimatu oraz w kierunku neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do 2050 r. Na cel ten przeznaczono, zgodnie z art. 3 i 4 rozporządzenia, łącznie 17,5 miliardów euro. Zarem w art. 9 zastrzeżono, że środki z funduszu nie mogą być przeznaczone na likwidację ani budowę elektrowni jądrowych. Z kolei na mocy art. 11 nałożono na państwo członkowskie obowiązek przygotowania, wspólnie z odpowiednimi władzami lokalnymi i regionalnymi, co najmniej jednego terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji, obejmującego obszary dotknięte skutkami transformacji.



Sebastian Kaleta. Źródło: Wikipedia.org, Adrian Gryczuk, CC BY-SA 3.0 pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Sebastian_Kaleta#/media/Plik:Sebastian_Kaleta_Sejm_2019.jpg, <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/pl/deed.en>.

⁸⁰ Dz. Urz. UE L 231 z dnia 30 czerwca 2021 r., s. 1–20.

⁸¹ Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3799. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Wymiar Sprawiedliwości i Sprawy Wewnętrzne), 7 i 8 czerwca 2021 r., Luksemburg [nota: Bruksela, 7 czerwca 2021 r.], 9134/21, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9134_2021_INIT, dostęp: 17 lipca 2024 r.

⁸² Justice And Home Affairs Council, *Justice*, Luksemburg, 7 czerwca 2021 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/50985/20210607conseilja-ijusticepresslistrev1.pdf>, dostęp: 17 lipca 2024 r.

General Secretariat of the Council

Institution: Council of the European Union
Session: 3799
Configuration: Justice and Home Affairs
Item: 2020/0006(COD) (Document: 5/21)
Voting Rule: qualified majority
Subject: REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the Just Transition Fund (first reading)

Vote	Members	Population (%)
 Yes	26	97,62%
 No	0	0%
 Abstain	1	2,18%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 07/06/2021

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIE	2,50		 LIETUVA	0,82	
 БЪЛГАРИЯ	1,55		 LUXEMBOURG	0,14	
 Ceská republika	2,35		 MAGYARORSZÁG	2,18	
 DANMARK	1,30		 MALTA	0,11	
 DEUTSCHLAND	10,54		 NEDERLAND	3,01	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	1,08	
 ÉIRE/IRELAND	1,11		 POLSKA	8,47	
 LATVIJA	2,30		 PORTUGAL	2,30	
 ESPAÑA	10,56		 ROMÂNIA	4,31	
 FRANCE	14,97		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,91		 SLOVENSKO	1,22	
 ITALIA	13,68		 SUOMI/FINLAND	1,23	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,30	
LATVIJA	0,43				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 55% of the population

For information: http://www.consilium.europa.eu/public_vote

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1056 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającym Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9134_2021_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Rozdział 17

10 czerwca 2021 r. – Konkluzje Rady (UE) do nowej Strategii UE w zakresie przystosowania do zmiany klimatu

W związku z opublikowaniem 24 lutego 2021 r. przez Komisję Europejską nowej Strategii w zakresie przystosowania do zmiany klimatu⁸³ Rada (UE) przyjęła konkluzje względem tejże strategii⁸⁴. Polskę reprezentował w tym zakresie Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Wiceminister Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński⁸⁵.

Rada uznała strategię za jedną z najważniejszych inicjatyw Europejskiego Zielonego Ładu w dążeniu do transformacji ekologicznej i zrównoważonego wzrostu oraz poparła zawartą w niej długoterminową perspektywę, zgodnie z którą do 2050 r. Unia ma stać się odporna na zmianę klimatu i w pełni dostosowana do nieuniknionych niekorzystnych skutków tej zmiany.



Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński.
Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski#/media/Plik:Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski.jpg, CC BY-SA 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl>.

83 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Budując Europę odporną na zmianę klimatu – nowa Strategia w zakresie przystosowania do zmiany klimatu, Bruksela, 24 lutego 2021 r., COM/2021/82 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52021DC0082>, dostęp: 17 lipca 2024 r.

84 Budując Europę odporną na zmianę klimatu – nowa strategia UE w zakresie przystosowania się do zmiany klimatu – Konkluzje Rady, Bruksela, 10 czerwca, 2021 r., 9694/21, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9694-2021-INIT/pl/pdf>, dostęp: 17 lipca 2021 r.

85 Environment Council, *List of participants*, Bruksela, 10 czerwca 2021 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/51113/20210610envilistofparticipants.pdf>, dostęp: 17 lipca 2021 r.

Rozdział 18

11 czerwca 2021 r. – Konkluzje Rady (UE) o „fali renowacji”



Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński.
Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski#/media/Plik:Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski.jpg, CC BY-SA 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl>.

W związku z przedstawionym 14 października 2020 r. przez Komisję Europejską komunikatem dotyczącym „fali renowacji”⁸⁶ Rada (UE) przyjęła swoje konkluzje⁸⁷. Polskę reprezentował w tym zakresie Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński⁸⁸.

Rada zgodziła się z tezą Komisji o kluczowej roli, jaką renowacje budynków mogą odegrać w odbudowie gospodarczej po kryzysie związanym z COVID-19 i w obniżaniu emisyjności europejskich zasobów budowlanych oraz w planie działania w ramach Zielonego Ładu na rzecz sprawiedliwej transformacji w kierunku neutralności klimatycznej do 2050 r., sprzyjającej włączeniu społecznemu. Rada uznała ponadto istotną rolę, jaką renowacje budynków mogą odegrać w zmniejszaniu wydatków na energię gospodarstw domowych dotkniętych ubóstwem energetycznym. Ponadto Rada podkreśliła, że do 2030 r. liczba renowacji energetycznych musi się przynajmniej podwoić oraz że konieczne jest promowanie tychże.

Wskazano zarazem, że konieczne jest stworzenie i rozwinięcie synergii w celu połączenia inwestycji publicznych i prywatnych oraz systemów finansowania na szczeblu europejskim, krajowym, regionalnym i lokalnym, co miałyby służyć zapewnieniu środków finansowych na pomoc techniczną i pomoc przy opracowywaniu projektów w celu pokonania barier utrudniających renowację budynków. Jako środki wymagające dalszego rozszerzenia, mogące służyć finansowaniu renowacji budynków, wymieniono: zielone dotacje, zachęty podatkowe i zachęty do zielonych pożyczek, zielone obligacje, systemy zobowiązujące do oszczędności energii, finansowanie rachunkowe.

⁸⁶ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Fala renowacji na potrzeby Europy – ekologizacja budynków, tworzenie miejsc pracy, poprawa jakości życia, Bruksela, 14 października 2020 r., COM(2020) 662 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0662>, dostęp: 18 lipca 2024 r.

⁸⁷ Konkluzje w sprawie fali renowacji prowadzącej obecnie do naprawy gospodarki, a w przyszłości do stworzenia ekologicznych budynków, Bruksela, 11 czerwca 2021 r., 9763/21, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9763-2021-INIT/pl/pdf>, dostęp: 18 lipca 2024 r.

⁸⁸ Tte Energie Council, *Participants*, Luksemburg, 11 czerwca 2021 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/50288/11-tte-participants.pdf>, dostęp: 18 lipca 2024 r.

Rozdział 19

28 czerwca 2021 r. – przyjęcie przez Radę (UE) Europejskiego prawa o klimacie

W niemal jednogłośnym głosowaniu Rada (UE) przyjęła rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 (Europejskie prawo o klimacie)⁸⁹. Aż 26 państw (w tym Polska) było „za”, jedynie Bułgaria wstrzymała się od głosu⁹⁰. Głos w imieniu Polski oddał Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi Grzegorz Puda⁹¹.



Grzegorz Puda. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Grzegorz_Puda#/media/Plik:Grzegorz_Puda_2022.jpg, CC BY-SA 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl>.

Akt wszedł w życie 29 lipca 2021 r.

Tym samym cel osiągnięcia neutralności klimatycznej przez Unię Europejską do 2050 r. oraz pośredni cel ograniczenia emisji netto gazów cieplarnianych w Unii do 2030 r. o co najmniej 55% w porównaniu z poziomami z 1990 r. stały się prawnie wiążące.

9.7.2021

PL

Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej

L 243/1

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY (UE) 2021/1119

z dnia 30 czerwca 2021 r.

w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 (Europejskie prawo o klimacie)

Artykuł 1

Przedmiot i zakres stosowania

Niniejszym rozporządzeniem ustanawia się ramy nieodwracalnego i stopniowego ograniczania antropogenicznych emisji gazów cieplarnianych przez źródła oraz ich zwiększonego pochłaniania przez pochłaniacze uregulowanego przez prawo Unii.

W niniejszym rozporządzeniu określa się wiążący cel polegający na osiągnięciu neutralności klimatycznej w Unii do 2050 r., w dążeniu do osiągnięcia długoterminowego celu dotyczącego temperatury określonego w art. 2 ust. 1 lit. a) porozumienia paryskiego, i ustanawia się ramy służące osiągnięciu postępów w realizacji globalnego celu w zakresie przystosowania się do zmiany klimatu ustanowionego w art. 7 porozumienia paryskiego. Niniejszym rozporządzeniem ustanawia się również wiążący cel Unii zakładający ograniczenie emisji netto gazów cieplarnianych do roku 2030.

Niniejsze rozporządzenie ma zastosowanie do antropogenicznych emisji gazów cieplarnianych wymienionych w części 2 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2018/1999 przez źródła oraz ich pochłaniania przez pochłaniacze.

Artykuł 1 Europejskiego prawa o klimacie. Źródło: zrzut ekranu ze strony <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32021R1119>, dostęp: 8 lipca 2025 r. [grafika stanowi montaż nazwy aktu oraz art. 1].

⁸⁹ Dz. Urz. UE L 243 z dnia 9 lipca 2021 r., s. 1. Zob. wyżej, rozdział 13.

⁹⁰ Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 („Europejskie prawo o klimacie”). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3806. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Rolnictwo i Rybołówstwo) 28 czerwca 2021 r., Luksemburg, Bruksela, 28 czerwca 2021 r., 10242/21, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10242_2021_INIT, dostęp: 18 lipca 2024 r.

⁹¹ Agriculture And Fisheries Council, *Participants*, Luksemburg, 28 czerwca 2021 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/50875/28-agrifish-participants.pdf>, dostęp: 18 lipca 2024 r.



General Secretariat of the Council

Institution:

Council of the European Union

Session:

3806

Configuration:

Agriculture and Fisheries

Item:

2020/0036 (COD) (Document: 27/21)

Voting Rule:

qualified majority

Subject:

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing the framework for achieving climate neutrality and amending Regulations (EC) No 401/2006 and (EU) 2018/1999 ('European Climate Law') (first reading)

Vote	Members	Population (%)
 Yes	26	98,45%
 No	0	0%
 Abstain	1	1,55%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 28/06/2021

Final result



Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIË	2,58		 LIETUVA	0,62	
 БЪЛГАРИЯ	1,55		 LUXEMBOURG	0,14	
 Ceská REPUBLIKA	2,35		 MAGYARORSZÁG	2,18	
 DANMARK	1,30		 MALTA	0,11	
 DEUTSCHLAND	18,54		 NEDERLAND	3,91	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	1,98	
 ÉIRE/IRELAND	1,11		 POLSKA	8,47	
 LATVIJA	0,43		 PORTUGAL	2,30	
			 ROMÂNIA	4,31	
			 SLOVENIJA	0,47	
			 SLOVENSKO	1,22	
			 SUOMI/FINLAND	1,23	
			 SVERIGE	2,30	

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/tubio/vote>

Wyniki głosowania nad Europejskim prawem o klimacie. Źródło: zrzut ekranu ze strony : https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10242_2021_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Rozdział 20

14 lipca 2021 r. – Komunikat Komisji Europejskiej – „Gotowi na 55” („Fit for 55”): osiągnięcie unijnego celu klimatycznego na 2030 r. w drodze do neutralności klimatycznej

W ślad za przyjęciem Europejskiego prawa o klimacie Komisja Europejska skierowała do Parlamentu Europejskiego, Rady, Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów komunikat „Gotowi na 55”⁹²: osiągnięcie unijnego celu klimatycznego na 2030 r. w drodze do neutralności klimatycznej. Komunikat prezentował pakiet wniosków legislacyjnych Rady mających na celu doprowadzenie do redukcji emisji (względem poziomu z 1990 r.) o 55% do 2030 r. Pakiet przewidywał zmiany w ośmiu obowiązujących aktach prawnych i wprowadzenie pięciu nowych inicjatyw obejmujących: klimat, energię i paliwa, transport, budynki, użytkowanie gruntów i leśnictwo. Przewidywał on między innymi: rozszerzenia handlu emisjami na budynki i transport (od 2026 r.), wdrożenie mechanizmu kompensacji i redukcji CO₂ dla lotnictwa międzynarodowego, wprowadzenie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂, obniżenie norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i samochodów dostawczych.



Frans Timmermans, wiceprzewodniczący wykonawczy KE odpowiedzialny za Europejski Zielony Ład. Źródło: Wikipedia.org, European Union, https://pl.wikipedia.org/wiki/Frans_Timmermans#/media/Plik:Frans_Timmermans_2023.jpg, CC BY 4.0, <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0>.

⁹² Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Gotowi na 55”: osiągnięcie unijnego celu klimatycznego na 2030 r. w drodze do neutralności klimatycznej, Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM/2021/550 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX%3A52021DC0550&qid=1720709678756>, dostęp: 19 lipca 2024 r.

Rozdział 21

19 lipca 2021 r. – Konkluzje Rady (UE) w sprawie planu działania na rzecz rozwoju produkcji ekologicznej



Ryszard Bartosik. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Ryszard_Bartosik#/media/Plik:Ryszard_Bartosik.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

W związku z przedstawionym 19 kwietnia 2021 r. przez Komisję Europejską komunikatem „W sprawie planu działania na rzecz rozwoju produkcji ekologicznej”⁹³ Rada (UE) przyjęła swoje konkluzje⁹⁴. Polskę reprezentował w tym zakresie Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Ryszard Bartosik⁹⁵.

W konkluzjach Rada poparła założone w planie Komisji dążenie do osiągnięcia celu dotyczącego przeznaczenia 25% unijnych gruntów rolnych na rolnictwo ekologiczne i znacznego wzrostu akwakultury ekologicznej.

93 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów w sprawie planu działania na rzecz rozwoju produkcji ekologicznej, Bruksela, 19 kwietnia 2021 r., COM/2021/141 final/2, [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021DC0141R\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021DC0141R(01)), dostęp: 19 lipca 2024 r.

94 Konkluzje Rady w sprawie planu działania na rzecz rozwoju produkcji ekologicznej, Bruksela, 20 lipca 2021 r., <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10993-2021-INIT/pl/pdf>, 10993/21, dostęp: 19 lipca 2024 r.

95 Agriculture and Fisheries Council, *Participants*, Bruksela, 19 lipca 2021 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/51404/20210719agrifishpress-list.pdf>, dostęp: 19 lipca 2024 r.

Rozdział 22

15 listopada 2021 r. – Konkluzje Rady (UE) w sprawie nowej strategii leśnej UE 2030

W związku z przedstawionym 16 lipca 2021 r. przez Komisję Europejską komunikatem „Nowa strategia leśna UE 2030”⁹⁶ Rada (UE) przyjęła swoje konkluzje⁹⁷. Polskę reprezentował w tym zakresie Wiceprezes Rady Ministrów, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi Henryk Kowalczyk⁹⁸.

W swoich konkluzjach Rada zwróciła uwagę na potrzebę wzmocnienia celów społeczno-gospodarczych oraz zdefiniowania nowo wprowadzonych pojęć i terminów w strategii leśnej UE, a także określenia jasnych kroków na rzecz przyszłej współpracy Komisji i państw członkowskich. Ponadto Rada podkreśliła ważną rolę lasów w UE w walce z utratą różnorodności biologicznej i ze zmianą klimatu, w tym poprzez wzmocnione środki służące łagodzeniu zmiany klimatu i przystosowywaniu się do niej. Rada wyraziła natomiast ubolewanie, że w strategii nie rozwinięto w wystarczającym stopniu wątków dotyczących pustynnienia i funkcji hydrologicznej lasów. Przypomniała również, że zasobooszczędna i zrównoważona produkcja i wykorzystywanie produktów leśnych przyczyniają się do realizacji celów klimatycznych, tworzenia biogospodarki o obiegu zamkniętym, w związku z czym podkreśliła potrzebę dalszego promowania zrównoważonej produkcji, konsumpcji i inwestycji oraz promowania krótkich i lokalnych łańcuchów dostaw, a także polityki zamówień publicznych zorientowanej na zrównoważony rozwój w całym łańcuchu wartości, zwłaszcza w odniesieniu do zwiększenia zasobooszczędności i wzmocnienia gospodarki o obiegu zamkniętym.



Henryk Kowalczyk. Źródło: Wikipedia.org, Kancelaria Premiera, https://pl.wikipedia.org/wiki/Henryk_Kowalczyk#/media/Plik:Henryk_Kowalczyk.jpg, domena publiczna.

W związku z powyższym Rada zwróciła się do Komisji, by ta wraz z państwami członkowskimi zbadała możliwości: w zakresie przyjęcia nowych rozwiązań rynkowych, takich jak płatności za usługi ekosystemowe, w zakresie łagodzenia zmiany klimatu i przystosowywania się do niej oraz w zakresie różnorodności biologicznej. Jako przykład takich rozwiązań wskazano leśnictwo bliskie naturze i rolnictwo regeneratywne. Jednocześnie Rada podkreśliła,

⁹⁶ Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Nowa strategia leśna UE 2030, Bruksela, 16 lipca 2021 r., COM/2021/572 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52021D-C0572&qid=1728048219801>, dostęp: 19 lipca 2024 r.

⁹⁷ Konkluzje Rady w sprawie nowej strategii leśnej UE 2030 – zatwierdzenie, Bruksela, 5 listopada 2021 r., 13537/21, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-13537-2021-INIT/pl/pdf>, dostęp: 19 lipca 2024 r.

⁹⁸ Agriculture and Fisheries Council, *Participants*, Bruksela, 15 listopada 2021 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/52957/20211115agri-fishpresslist.pdf>, dostęp: 19 lipca 2024 r.

że ujednolicone podejście do lasów w UE może przynieść efekty odwrotne do zamierzonych, w związku z czym konieczne jest uwzględnienie czynników lokalnych oraz poszanowanie i utrzymanie różnorodności i specyfiki: lasów i ekosystemów leśnych, lesistości, zarządzania lasami i praktyk gospodarki leśnej, własności lasów, rozwoju kulturalnego i historycznego w państwach członkowskich i regionach.

Rada wyraziła też ubolewanie, że **nowa strategia leśna UE 2030 nie została opracowana wspólnie z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami**, wyrażając tym samym chęć i gotowość do współpracy z Komisją. Ponadto przypomniała o **potrzebie uwzględnienia zasady opłacalności ponoszonych kosztów oraz unikania powielania działań i dodatkowych obciążeń administracyjnych**. Dalsze działania unijne powinny również uwzględniać już istniejące kompleksowe krajowe programy lub strategie dotyczące lasów, opracowane w ramach kompetencji przysługujących państwom członkowskim.

Rada zauważyła również, że strategia nie jest jasna co do jej wpływu na lasy poza UE, zwłaszcza w kontekście tego, w jaki sposób uniknąć sytuacji, w której proponowane środki ochrony lasów w UE mogą skutkować negatywnym wpływem na lasy poza UE, zwłaszcza na lasy pierwotne, ze względu na większy przywóz drewna lub produktów drzewnych spoza UE. Wreszcie przyjęła z zadowoleniem plan działania dotyczący zasadzenia trzech miliardów dodatkowych drzew w UE do 2030 r., podkreślając zarazem, że zobowiązania dotyczące takiego zasadzenia są dobrowolne oraz że w niektórych państwach członkowskich istnieją poważne wyzwania związane z dostępnością gruntów.

Rozdział 23

2 grudnia 2021 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzeń dotyczących wspólnej polityki rolnej

Rada (UE) przyjęła pakiet rozporządzeń ustanawiających nowe zasady dotyczące wspólnej polityki rolnej. W imieniu Polski w posiedzeniu udział wzięła Minister Klimatu i Środowiska Anna Moskwa⁹⁹.

23.1. Rozporządzenie dotyczące planów strategicznych wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027

Pierwszym z nich było Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiające przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013¹⁰⁰. „Za” głosowało 26 państw, w tym Polska, jedno (Bułgaria) wstrzymało się od głosu, nikt nie był „przeciw”.



Anna Moskwa. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Anna_Moskwa#/media/Plik:Anna_Moskwa.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rozporządzenie weszło w życie 7 grudnia 2021 r. i jest stosowane do pomocy udzielanej w ramach wspólnej polityki rolnej w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2027 r. (art. 1 ust. 2). Jego art. 12 wprowadzał mechanizm warunkowości – nakładanie kar administracyjnych na rolników i innych beneficjentów otrzymujących płatności bezpośrednie w ramach wspólnej polityki rolnej, którzy nie spełniają określonych w prawie Unii wymogów podstawowych w zakresie zarządzania lub wymienionych w załączniku trzecim rozporządzenia norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska.

99 TTE (Energy) Council, *Participants*, Bruksela, 2 grudnia 2021 r., https://www.consilium.europa.eu/media/kxhhriun/list-of-participants_tte-energy-02122021.pdf, dostęp: 22 lipca 2024 r.

100 Dz. Urz. UE L 435 z dnia 6 grudnia 2021 r., s. 1–186.

<

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem dotyczącym planów strategicznych wspólnej polityki rolnej na lata 2023–2027. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_14669_2021_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Spośród tych norm najistotniejsza okazała się norma GAEC 8, która przewidywała obowiązek przeznaczania co najmniej 4% gruntów ornych na poziomie gospodarstwa na obszary i elementy nieprodukcyjne, w tym grunty ugorowane, jak również nakazywała zachowanie elementów krajobrazu oraz zakazywała ścinania żywopłotów i drzew podczas okresu lęgowego ptaków oraz okresu wychowu młodych. W późniejszym okresie norma ta stała się powodem licznych protestów rolników, które doprowadziły do nowelizacji rozporządzenia w tym zakresie¹⁰¹.

Z kolei art. 31 rozporządzenia nakłada na państwa członkowskie obowiązek ustanawiania dobrowolnych schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt (ekoschematów), których przestrzeganie przez rolników będzie ich uprawniało do dodatkowego wsparcia finansowego. Wśród obszarów, którym ma służyć realizacja ekoschematu, wymieniono między innymi łagodzenie zmiany klimatu, w tym ograniczenie emisji gazów cieplarnianych pochodzących z praktyk rolniczych, a także utrzymanie istniejących rezerwuarów węgla i zwiększenie jego sekwestracji oraz przystosowanie się do zmiany klimatu, w tym działania na rzecz zwiększenia odporności systemów produkcji żywności oraz różnorodności zwierząt i roślin w celu zwiększenia odporności na choroby i zmianę klimatu.

101 Zob., rozdział 47.

23.2. Rozporządzenie w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej

Rada (UE) przyjęła ponadto jednogłośnie¹⁰² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013¹⁰³. W swoich art. 83 i 84 regulowało ono system kontroli oraz kar administracyjnych w ramach wspomnianego wyżej mechanizmu warunkowości.

General Secretariat of the Council					
Institution: Session: Configuration: Item: Voting Rule: Subject: Council of the European Union 3833 Transport, Telecommunications and Energy 2018/0217 (COD) (Document: 65/21) qualified majority REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the financing, management and monitoring of the common agricultural policy and repealing Regulation (EU) No 1306/2013					
Vote	Members		Population (%)	Sitting date: 02/12/2021 Final result	
	Yes	27	100%		
	No	0	0%		
	Abstain	0	0%		
	Not participating	0			
Total	27				
Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIE	2,58		LIETUVA	0,62	
БЪЛГАРИЯ	1,55		LUXEMBOURG	0,14	
CESKÁ REPUBLIKA	2,35		MAGYARORSZÁG	2,18	
DANMARK	1,30		MALTA	0,11	
DEUTSCHLAND	18,54		NEDERLAND	3,91	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	1,98	
ÉIRE/IRELAND	1,11		POLSKA	8,47	
ΕΛΛΑΔΑ	2,39		PORTUGAL	2,30	
ESPAÑA	10,56		ROMÂNIA	4,31	
FRANCE	14,97		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,91		SLOVENSKO	1,22	
ITALIA	13,58		SUOMI/FINLAND	1,23	
КΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,30	
LATVIJA	0,43				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65 % of the population
For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_14669_2021_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Rozporządzenie weszło w życie 7 grudnia 2021 r. i jest stosowane od 1 stycznia 2023 r. (art. 106).

¹⁰² Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchyłające rozporządzenie (UE) nr 1306/2013. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3829. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Transport, Telekomunikacja i Energia), Bruksela, 2 grudnia 2021 r., 14669/21, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_14669_2021_INIT, dostęp: 22 lipca 2024 r.

¹⁰³ Dz. Urz. UE L 435 z dnia 6 grudnia 2021 r., s. 187–261.

Rozdział 24

24 lutego 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju



Piotr Nowak. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Plik:Min._Piotr_Nowak.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła podejście ogólne¹⁰⁴ do wniosku¹⁰⁵ o wydanie dyrektywy o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju (czyli projektu dyrektywy). Polskę reprezentował na posiedzeniu Minister Rozwoju i Technologii Piotr Nowak¹⁰⁶.

Wniosek przewidywał nałożenie na duże przedsiębiorstwa oraz na przedsiębiorstwa sektora małych i średnich przedsiębiorstw (notowane na giełdzie) obowiązek załączania do sprawozdań z działalności informacji niezbędnych do zrozumienia wpływu jednostki na kwestie związane ze zrównoważonym rozwojem oraz informacji niezbędnych do zrozumienia, w jaki sposób kwestie te wpływają na rozwój, wyniki i sytuację tejże (art. 1 pkt 3).

Rada zaproponowała, aby wyłączyć spod tego obowiązku mikroprzedsiębiorstwa – nawet jeśli są notowane na giełdzie. Powyższe informacje miałyby obejmować między innymi plany jednostki służące zapewnieniu, by jej model biznesowy i strategia biznesowa uwzględniały przejście na zrównoważoną gospodarkę i ograniczenie globalnego ocieplenia do 1,5°C, zgodnie z porozumieniem paryskim, czy też opis ustanowionych przez jednostkę celów dotyczących kwestii związanych ze zrównoważonym rozwojem oraz postępów poczynionych przez nią na rzecz osiągnięcia tych celów. Co więcej, do sprawozdania takiego musiałaby być dołączona opinia biegłego rewidenta lub firmy audytorskiej w sprawie zgodności sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju z wymogami dyrektywy (art. 1 pkt 8 i pkt 10). Zasady dotyczące tejże atestacji sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju zostały określone w art. 3 wniosku.

104 Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2013/34/UE, dyrektywę 2004/109/WE, dyrektywę 2006/43/WE oraz rozporządzenie (UE) nr 537/2014 w odniesieniu do sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju. Podejście ogólne, Bruksela, 18 lutego 2022 r., 6292/22, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_6292_2022_INIT, dostęp: 22 lipca 2024 r.

105 Wniosek: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2013/34/UE, dyrektywę 2004/109/WE, dyrektywę 2006/43/WE oraz rozporządzenie (UE) nr 537/2014 w odniesieniu do sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju, Bruksela, 21 kwietnia 2021 r., COM/2021/189 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0189>, dostęp: 22 lipca 2024 r.

106 Competitiveness Council. Internal market, Industry, *Participants*, Bruksela, 24 lutego 2022 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/54485/20220224competinternalmarketandindustrylistedepresse.pdf>, dostęp: 22 lipca 2024 r.

Do podejścia ogólnego zostało złożone oświadczenie Czech¹⁰⁷, w którym stwierdzono, że nowe obowiązki przewidziane w dyrektywie mogą mieć jedynie ograniczoną wartość dodaną w zakresie ochrony środowiska i praw człowieka i wiążą się z ryzykiem stworzenia jedynie formalnych obowiązków administracyjnych. W związku z powyższym przedstawiciel Czech opowiedział się za utrzymaniem obowiązków dotyczących sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju na zasadzie dobrowolności, jak również wyraził ogólne zaniepokojenie wzrostem obciążeń administracyjnych dla sektora prywatnego¹⁰⁸.

107 Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2013/34/UE, dyrektywę 2004/109/WE, dyrektywę 2006/43/WE oraz rozporządzenie (UE) nr 537/2014 w odniesieniu do sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju. Podejście ogólne – Oświadczenie Republiki Czeskiej, Bruksela, 23 lutego 2022 r., 6292/22, ADD1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_6292_2022_ADD_1, dostęp: 22 lipca 2024 r.

108 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 32.

Rozdział 25

15 marca 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM)



Magdalena Rzeczkowska. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Magdalena_Rzeczkowska#/media/Plik:Magdalena_Rzeczkowska_6_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Magdalena_Rzeczkowska#/media/Plik:Magdalena_Rzeczkowska_6_(cropped).jpg), CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła podejście ogólne¹⁰⁹ do wniosku¹¹⁰ o wydanie rozporządzenia w sprawie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (tzw. CBAM). Polskę reprezentowała w tym zakresie Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, Szef Krajowej Administracji Skarbowej Magdalena Rzeczkowska¹¹¹.

Wniosek zakładał, że w odniesieniu do towarów objętych jego zakresem przedmiotowym (wyroby cementowe, niektóre nawozy, wyroby hutnicze inne niż ze złomu oraz wyroby aluminiowe) oraz do energii elektrycznej (Załącznik I) sprowadzanie ich na obszar celny UE byłoby po pierwsze możliwe tylko przez osoby, które otrzymają status upoważnionego zgłaszającego CBAM (art. 4 i 17). Pierwotny wniosek przewidywał, aby następnie osoba taka, każdorazowo chcąc sprowadzić takie towary lub energię, musiała składać wniosek o udzielenie upoważnienia do przywozu tych towarów na obszar celny Unii (art. 5). Rada (UE) zaproponowała jednak, aby zrezygnować z tego obowiązku i ograniczyć się do obowiązku uzyskania statusu zgłaszającego CBAM. Następnie zgłaszający miałby obowiązek co roku składać deklarację, w której informowałby o ilości poszczególnych rodzajów towarów sprowadzonych w roku ubiegłym oraz – przede wszystkim – o całkowitej wielkości emisji wbudowanych (emisji pochodzących z procesów produkcji towarów, uwolnionych podczas tejże produkcji), wyrażonej w tonach emisji ekwiwalentu dwutlenku węgla na megawatogodzinę energii elektrycznej lub – w przypadku innych towarów – w tonach emisji ekwiwalentu dwutlenku węgla na tonę każdego rodzaju towarów (art. 6). Wreszcie sprowadzający miałby obowiązek zakupić i przekazać Komisji do umorzenia, w terminie do 31 maja, certyfikaty CBAM w liczbie odpowiadającej emisjom wbudowanym zadeklarowanym

109 Projekt rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ – Podejście ogólne, Bruksela, 15 marca 2022 r., 7226/22, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7226-2022-INIT/pl/pdf>, dostęp: 23 lipca 2024 r.

110 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂, Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM/2021/564 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0564>, dostęp: 23 lipca 2024 r.

111 ECOFIN, Participants, Bruksela, 15 marca 2022 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/54870/2022315ecofinpresslist.pdf>, dostęp: 23 lipca 2024 r.

za rok uprzedni (art. 22). Koszt certyfikatów CBAM byłby określany jako koszt uprawnień w ramach systemu ETS z poprzedniego tygodnia (art. 21).

Rada ponadto zaproponowała, aby po pierwsze określić, że powyższe obowiązki nie dotyczą towarów sprowadzanych do UE o łącznej wartości poniżej 150 euro (art. 2 ust. 2a). Ponadto zaproponowała, aby organizacja sprzedaży certyfikatów CBAM nie stała się obowiązkiem poszczególnych państw członkowskich, jak przewidywał pierwotny wniosek, lecz była prowadzona za pomocą centralnej wspólnej platformy utworzonej przez Komisję (art. 20)¹¹².

¹¹² Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 37.5.

Rozdział 26

17 marca 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie baterii i zużytych baterii



Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński.
Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski#/media/Plik:Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski.jpg, CC BY-SA 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl>.

Rada (UE) przyjęła podejście ogólne¹¹³ do wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie baterii i zużytych baterii, uchylającego dyrektywę 2006/66/WE i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/1020¹¹⁴. W imieniu Polski w posiedzeniu brał udział Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński¹¹⁵.

Projekt Komisji przewidywał między innymi obowiązek dołączania deklaracji dotyczącej śladu węglowego (ilości emisji dwutlenku węgla podczas produkcji) do akumulatorów pojazdów elektrycznych i baterii przemysłowych wielokrotnego ładowania z magazynem wewnętrznym i o pojemności powyżej dwóch kWh (art. 7). Rada w swoim podejściu ogólnym zaproponowała natomiast rozszerzenie przepisów projektowanego rozporządzenia na wszystkie akumulatory pojazdów elektrycznych, przy jednoczesnym zniesieniu progu pojemności wynoszącego dwie kWh, który występował we wniosku Komisji¹¹⁶.

113 Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie baterii i zużytych baterii, uchylającego dyrektywę 2006/66/WE i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/1020 – Podejście ogólne, Bruksela, 14 marca 2022 r., 7103/1/22 REV 1, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7103-2022-REV-1/pl/pdf>, dostęp: 24 lipca 2024 r.

114 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie baterii i zużytych baterii, uchylające dyrektywę 2006/66/WE i zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/1020, Bruksela, 10 grudnia 2020 r., COM/2020/798 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52020PC0798>, dostęp: 24 lipca 2024 r.

115 Environment Council, *List of participants*, Bruksela, 17 marca 2022 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/54892/20220317envipresslist-ofparticipants.pdf>, dostęp: 24 lipca 2024 r.

116 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 39.

Rozdział 27

7 kwietnia 2022 r. – Konkluzje Rady (UE) w sprawie komunikatu Komisji Europejskiej na temat zrównoważonego obiegu węgla w sektorach rolnym i leśnym

W związku z przedstawionym przez Komisję Europejską 15 grudnia 2021 r. komunikatem: Zrównoważony obieg węgla¹¹⁷ Rada (UE) przyjęła swoje konkluzje¹¹⁸. Polskę reprezentował w tym zakresie Wiceminister, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Krzysztof Cieciora¹¹⁹.

W konkluzjach Rada stwierdziła, że aby osiągnąć cele klimatyczne Unii, obok trwających prac legislacyjnych nad pakietem „Gotowi na 55”, należy promować na szczeblu zarządców gruntów dobrowolne zachęty do wzmacniania unijnych pochłaniaczy dwutlenku węgla poprzez zrównoważone składowanie większej ilości dwutlenku węgla w ekosystemach rolnych, leśnych i innych ekosystemach naturalnych. Ponadto Rada uznała za właściwe przykłady praktyk, które Komisja w swoim komunikacie wymieniła jako korzystne dla składowania dwutlenku węgla w glebie i innych ekosystemach, takie jak: sadzenie żywoplotów lub drzew, uprawa roślin strączkowych, stosowanie międzyplonów i upraw okrywowych, rolnictwo konserwujące, zachowywanie torfowisk, zalesianie.



Krzysztof Cieciora. Źródło: Wikipedia.org, Adrian Grycuk, https://pl.wikipedia.org/wiki/Krzysztof_Cieciora#/media/Plik:Krzysztof_Cieciora_2023.jpg, CC BY-SA 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/pl/deed.en>.

117 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego i Rady: Zrównoważony obieg węgla, Bruksela, 15 grudnia 2021 r., COM/2021/800 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52021DC0800>, dostęp: 24 lipca 2024 r.

118 Konkluzje Rady w sprawie Komunikatu Komisji Europejskiej na temat zrównoważonego obiegu węgla w sektorach rolnym i leśnym – Zatwierdzenie, Bruksela, 4 kwietnia 2022 r., 7728/22, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7728-2022-INIT/pl/pdf>, dostęp: 24 lipca 2024 r.

119 Agriculture and Fisheries Council, *Participants*, Bruksela, 19 lipca 2021 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/51404/20210719agriculturefishpress-list.pdf>, dostęp: 24 lipca 2024 r.

Rozdział 28

2 czerwca 2022 r. – Podejścia ogólne Rady (UE) w sprawie wniosków dotyczących infrastruktury paliw alternatywnych, stosowania paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim oraz zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego transportu lotniczego



Rafał Weber. Źródło: Wikipedia.org, fot. Bogusław Kwieciński, https://pl.wikipedia.org/wiki/Rafa%C5%82_Weber#/media/Plik:Rafa%C5%82_Weber_Pose%C5%82_na_Sejm_RP.jpg, CC BY-SA 4.0, <https://commons.org/licenses/by-sa/4.0/>.

Rada (UE) przyjęła podejścia ogólne do trzech projektów aktów legislacyjnych wchodzących w zakres pakietu „Gotowi na 55”. W imieniu Polski w obradach Rady wziął udział Sekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury Rafał Weber¹²⁰.

28.1. Infrastruktura paliw alternatywnych

Pierwsze podejście ogólne¹²¹ odnosiło się do wniosku o wydanie rozporządzenia w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych¹²². Wniosek nakładał na państwa członkowskie obowiązki w zakresie zapewnienia stref ładowania dla samochodów elektrycznych – takie miejsca dostępne dla pojazdów lekkich musiałyby znajdować się nie rzadziej niż co 60 kilometrów wzdłuż dróg włączonych do transeuropejskiej sieci transportowej (art. 3 ust. 2). Rada zaproponowała, aby w wypadku dróg o mniejszym natężeniu ruchu (poniżej czterech tysięcy pojazdów na dobę średnio w roku) odległość ta wynosiła 100 kilometrów (art. 3 ust. 2a).

Wniosek przewidywał również podobne wymogi w odniesieniu do samochodów ciężkich punkty ładowania co 60 kilometrów w wypadku sieci bazowej transeuropejskiej sieci transportowej, co 100 kilometrów w wypadku sieci kompleksowej transeuropejskiej sieci transportowej, a ponadto co najmniej jedna ogólnodostępna stacja ładowania na terenie każdego miejsca obsługi podróżnych oraz w każdym węźle miejskim lub w jego pobliżu (art. 4). Z kolei art. 6 przewidywał obowiązek zapewnienia zainstalowania minimalnej liczby ogólnodostępnych

120 TTE (Transports) Council, *Participants*, Luksemburg, 2 czerwca 2022 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/56679/20220602listedepressettetransports.pdf>, dostęp: 24 lipca 2024 r.

121 Wniosek dotyczący Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i uchylającego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/94/UE – Podejście ogólne, Bruksela, 3 czerwca 2022 r., 9585/22, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9585_2022_INIT, dostęp: 24 lipca 2024 r.

122 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i uchylające dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/94/UE, Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM/2021/559 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0559>, dostęp: 24 lipca 2024 r.

stacji tankowania wodoru – wniosek przewidywał rozmieszczenie takich punktów co maksymalnie 150 kilometrów oraz obowiązek udostępniania wodoru na ogólnodostępnych stacjach tankowania paliw oddalonych od siebie o maksymalnie 450 kilometrów. Rada proponowała poluzowanie tego wymogu do punktu ładowania co przynajmniej 200 kilometrów oraz zastąpienie sztywnego obowiązku zapewniania wodoru na stacjach paliw obowiązkiem przeprowadzenia analizy najlepszej lokalizacji takich stacji, w tym zwłaszcza rozważenie ich rozmieszczenia w węzłach miejskich lub w ich pobliżu, lub w węzłach multimodalnych, w których istnieje możliwość dostarczania paliwa również innym środkiem transportu¹²³.

28.2. Stosowanie paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim

Drugie podejście ogólne¹²⁴ odnosiło się do wniosku o wydanie rozporządzenia w sprawie stosowania paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim¹²⁵. Wniosek miał na celu ustalenie zasad, które miałyby doprowadzić do ograniczenia intensywności emisji gazów cieplarnianych pochodzących ze zużycia energii na statku wpływającym do portów należących do jurysdykcji państwa członkowskiego, przebywającym w nich lub je opuszczającym oraz nałożenie obowiązku korzystania z zasilania energią elektryczną z ładu lub korzystania z technologii bezemisyjnej w portach podlegających jurysdykcji państwa członkowskiego. Art. 4 określał dopuszczalną nieprzekraczalną wysokość emisji gazów cieplarnianych pochodzących ze zużycia energii na statku, która miała się co roku zmniejszać aż do 25% (w 2050 r.) wartości emisji z 2020 r.¹²⁶.

28.3. „ReFuelEU Aviation”

Trzecie podejście ogólne¹²⁷ odnosiło się do wniosku¹²⁸ o wydanie rozporządzenia w sprawie zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego transportu lotniczego, określanego potocznie jako wniosek „ReFuelEU Aviation”. Wniosek przewidywał obowiązek zapewniania przez dostawców paliwa lotniczego minimalnego udziału „zrównoważonych

123 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 40.3.

124 Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie stosowania paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim oraz zmieniające dyrektywę 2009/16/WE – Podejście ogólne, Bruksela, 2 czerwca 2022 r., 9810/22, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9810_2022_INIT, dostęp: 25 lipca 2024 r.

125 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie stosowania paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim oraz zmieniające dyrektywę 2009/16/WE (tekst mający znaczenie dla EOG), Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM(2021) 562 final/2, [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021PC0562R\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021PC0562R(01)), dostęp: 25 lipca 2024 r.

126 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 40.2.

127 Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego transportu lotniczego – „ReFuelEU Aviation” – Podejście ogólne, Bruksela, 2 czerwca 2022 r., 9805/22, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9805-2022-INIT/pl/pdf>, dostęp: 25 lipca 2024 r.

128 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego transportu lotniczego, Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM(2021)/561 final/2, [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52021PC0561R\(01\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52021PC0561R(01)), dostęp: 25 lipca 2024 r.

paliw lotniczych", czyli biopaliw (Rada zaproponowała rozszerzenie tego pojęcia na pochodzące z recyklingu węglowe paliwa lotnicze), w tym udział minimalny syntetycznego paliwa lotniczego we wszystkich rodzajach paliwa lotniczego dostępnych dla operatorów statków powietrznych w każdym unijnym porcie lotniczym (art. 4). Udziały te według wniosku miałyby wynosić: 2% zrównoważonych paliw w 2025 r., 5% zrównoważonych paliw lotniczych, w tym 0,7% paliw syntetycznych w 2030 r., a następnie dalej rosnać co pięć lat aż do 63% paliw zrównoważonych, w tym 28% paliw syntetycznych w 2050 r. Rada zaproponowała, aby udział 5% w roku zwiększyć do 6%¹²⁹.

129 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 42.1.

Rozdział 29

28 czerwca 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie siedmiu wniosków dotyczących pakietu „Gotowi na 55”

Rada (UE) przyjęła podejścia ogólne do siedmiu projektów aktów legislacyjnych wchodzących w zakres pakietu „Gotowi na 55”. W imieniu Polski w obradach Rady udział wzięła Minister Klimatu i Środowiska Anna Moskwa¹³⁰, która złożyła deklarację¹³¹ do całego pakietu, w której po pierwsze wezwała do zawieszenia europejskiego systemu handlu uprawnieniami do emisji (ETS) do czasu jego gruntownej reformy, gwarantującej stabilność cen zezwoleń. Według deklaracji wydatkowanie środków pochodzących z systemu powinno odbywać się w kluczu geograficznym, natomiast przydział darmowych uprawnień nie powinien być ograniczany. Polska wyraziła również poważne obawy co do nowego systemu emisji z transportu i budynków, którego koszty mogą najbardziej obarczyć biedniejsze społeczeństwa. Ponadto przedstawiciel Polski stwierdził, że nałożony na nią narodowy cel redukcyjny jest zbyt wysoki.

Polska poparła również głosy krajów twierdzących, że 2035 r. jest zbyt wczesnym terminem na wprowadzenie całkowitego zakazu rejestracji nowych samochodów spalinyowych. Podsumowując: w deklaracji stwierdzono, że Polska nie może poprzeć propozycji w ówczesnym brzmieniu, co jednak nie miało wpływu na ostateczną treść stanowiska przyjętego przez Radę.



Anna Moskwa. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Anna_Moskwa#/media/Plik:Anna_Moskwa.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

130 Environment Council, *List of participants*, Luksemburg, 28 czerwca 2022 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/57547/20220628-envi-list-ofparticipants.pdf>, dostęp: 29 lipca 2024 r.

131 Paquet "Ajustement à l'objectif 55" a) Révision de la directive 2003/87/CE établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre (SEQUE) b) Révision de la directive 2003/87/CE en ce qui concerne la contribution de l'aviation (SEQUE Aviation) c) Révision de la décision (UE) 2015/1814 (réserve de stabilité du marché) d) Règlement établissant un Fonds social pour le climat e) Révision du règlement (UE) 2018/842 relatif aux réductions annuelles contraignantes des émissions de gaz à effet de serre par les États membres de 2021 à 2030 (RRE) f) Révision du règlement (UE) 2018/841 concernant les émissions et les absorptions de gaz à effet de serre résultant de l'utilisation des terres, du changement d'affectation des terres et de la foresterie (UTCATF) g) Révision du règlement (UE) 2019/631 établissant des normes de performance en matière d'émissions de CO₂ pour les voitures particulières neuves et pour les véhicules utilitaires légers neufs – Orientation générale – Déclaration, Bruksela, 29 czerwca 2022 r., 10837/22, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10837_2022_INIT, dostęp: 29 lipca 2024 r.

29.1. Społeczny Fundusz Klimatyczny

Pierwsze podejście ogólne¹³² dotyczyło wniosku Komisji¹³³ o wydanie rozporządzenia ustanawiającego Społeczny Fundusz Klimatyczny. Środki z tego funduszu, zgodnie z art. 1 rozporządzenia, miałyby być przeznaczane dla gospodarstw domowych, mikroprzedsiębiorców i użytkowników transportu znajdujących się w trudnej sytuacji, w tym zwłaszcza przekazywane gospodarstwom domowym doświadczającym ubóstwa energetycznego i obywatelom, którzy mają ograniczony dostęp (lub go nie mają) do adekwatnego transportu publicznego mogącego zastąpić samochody prywatne, w celu wsparcia inwestycji mających na celu zwiększenie efektywności energetycznej budynków, obniżenie emisyjności ogrzewania i chłodzenia budynków oraz zapewnienie lepszego dostępu do bezemisyjnych i niskoemisyjnych mobilności i transportu¹³⁴.

29.2. Nowelizacja Rozporządzenia LULUCF

Drugie podejście ogólne¹³⁵ odnosiło się do wniosku Komisji¹³⁶ o wydanie rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/841 w odniesieniu do zakresu stosowania, uproszczenia przepisów dotyczących zgodności, określenia celów państw członkowskich na 2030 r. i zobowiązania do zbiorowego osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2035 r. w sektorze użytkowania gruntów, leśnictwa i rolnictwa oraz rozporządzenie (UE) 2018/1999 w odniesieniu do poprawy monitorowania, sprawozdawczości, śledzenia postępów i przeglądu, zwanego potocznie jako rozporządzenie LULUCF¹³⁷. Załącznik II do wniosku określał poziomy rocznej różnicy między emisją a pochłanianiem CO₂ z gruntów, do których osiągnięcia poszczególne państwa członkowskie zostały zobowiązane. W wypadku Polski przewidziano obowiązek zwiększenia redukcji o 3278 kiloton ekwiwalentu dwutlenku węgla, co stanowiło ok. 8% celu przewidzianego dla całej UE¹³⁸.

132 Pakiet „Gotowi na 55”. Wniosek dotyczący Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Społeczny Fundusz Klimatyczny – Podejście ogólne, Bruksela, 30 czerwca 2022 r., 10775/22, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10775-2022-INIT/pl/pdf>, dostęp: 29 lipca 2024 r.

133 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające Społeczny Fundusz Klimatyczny, Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM/2021/568 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0568>, dostęp: 29 lipca 2024 r.

134 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 37.3.

135 Paquet "Ajustement à l'objectif 55" Proposition de règlement du Parlement européen et du Conseil modifiant le règlement (UE) 2018/841 en ce qui concerne le champ d'application, la simplification des règles de conformité, la fixation des objectifs des États membres pour 2030 et l'engagement dans la réalisation collective de la neutralité climatique d'ici à 2035 dans le secteur de l'utilisation des terres, de la foresterie et de l'agriculture, et le règlement (UE) 2018/1999 en ce qui concerne l'amélioration de la surveillance, des rapports, du suivi des progrès et de la révision – Orientation général [tekst niedostępny w języku polskim], Bruksela, 29 czerwca 2022 r., 10774/22, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10774_2022_INIT, dostęp: 29 lipca 2024 r.

136 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady Zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/841 w odniesieniu do zakresu stosowania, uproszczenia przepisów dotyczących zgodności, określenia celów państw członkowskich na 2030 r. i zobowiązania do zbiorowego osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2035 r. w sektorze użytkowania gruntów, leśnictwa i rolnictwa oraz rozporządzenie (UE) 2018/1999 w odniesieniu do poprawy monitorowania, sprawozdawczości, śledzenia postępów i przeglądu, Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM/2021/554 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0554>, dostęp: 29 lipca 2024 r.

137 Zob. rozdział 3.1.

138 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 36.2.

29.3. Wiążące roczne redukcje emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r.

Trzecie podejście ogólne¹³⁹ odnosiło się do wniosku zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/842¹⁴⁰ w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r., przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się ze zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego¹⁴¹. Wniosek przewidywał przede wszystkim (art. 1) podwyższenie wskaźnika redukcji emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. (w porównaniu z poziomami z 2005 r.) z 30% do 40% – w obszarach produkcji energii, procesów przemysłowych i użytkowania produktów, rolnictwa oraz odpadów, określonego w art. 1 rozporządzenia (UE) 2018/842¹⁴². Ponadto załącznik do wniosku przewidywał podwyższenie celów szczegółowych redukcji dla każdego z państw członkowskich – w odniesieniu do Polski było to podwyższenie z 7% do 17,7%¹⁴³.

29.4. Zakaz rejestracji samochodów spalinowych od 2035 r.

Czwarte podejście ogólne¹⁴⁴ odnosiło się do wniosku dotyczącego rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/631 w odniesieniu do wzmocnienia norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych zgodnie z ambitniejszymi celami klimatycznymi Unii¹⁴⁵. W swoim stanowisku Rada zaproponowała nałożenie na Komisję obowiązku **przedstawienia wniosku dotyczącego rejestrowania po 2035 r. wyłącznie pojazdów napędzanych paliwem niepowodującym emisji dwutlenku węgla (motyw 9a preambuły)**. Zarazem Rada poparła (przewidziane w art. 1 pkt 1 lit. a wniosku) podwyższenie obowiązujących od 1 stycznia 2030 r., zgodnie z art. 1 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2019/631¹⁴⁶, obowiązkowych poziomów redukcji emisji względem docelowego poziomu

139 Paquet "Ajustement à l'objectif 55" Proposition de RÈGLEMENT DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL modifiant le règlement (UE) 2018/842 relatif aux réductions annuelles contraignantes des émissions de gaz à effet de serre par les États membres de 2021 à 2030 contribuant à l'action pour le climat afin de respecter les engagements pris dans le cadre de l'accord de Paris Orientation générale [tekst niedostępny w języku polskim], Bruksela, 29 czerwca 2022 r., 10790/22, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10790_2022_INIT, dostęp: 29 lipca 2024 r.

140 Zob. rozdział 3.2.

141 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/842 w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego, Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM/2021/555 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0555>, dostęp: 29 lipca 2024 r.

142 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 525/2013 (Dz. Urz. UE L 156 z dnia 19 czerwca 2018 r., s. 26–42).

143 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 36.3.

144 Pakiet „Gotowi na 55”. Wniosek dotyczący Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/631 w odniesieniu do wzmocnienia norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych zgodnie z ambitniejszymi celami klimatycznymi Unii – Podejście ogólne, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10777-2022-INIT/pl/pdf>, Bruksela, 30 czerwca 2022 r., 10777/22, dostęp: 29 lipca 2024 r.

145 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/631 w odniesieniu do wzmocnienia norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych zgodnie z ambitniejszymi celami klimatycznymi Unii, Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM/2021/556 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0556>, dostęp: 29 lipca 2024 r.

146 Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/631 z dnia 17 kwietnia 2019 r. określające normy emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych oraz uchylające rozporządzenia (WE) nr 443/2009 i (UE) nr 510/2011. (Dz. Urz. UE L 111 z dnia 25 kwietnia 2019 r., s. 13–53).

z 2021 r. – z 37,5% do 55% w odniesieniu do nowych samochodów osobowych oraz z 31% do 50% w odniesieniu do nowych lekkich pojazdów użytkowych (pojazdów czterokołowych do przewozów ładunków o masie własnej do ok. 2,7 tony). **Rada poparła również wprowadzenie całkowitej redukcji emisji (100% redukcji docelowego poziomu w 2021 r.) z powyższych rodzajów pojazdów, proponowane w art. 1 pkt 1 lit. b wniosku.**

Zarazem Rada zaproponowała wydłużenie możliwości udzielania odstępstwa od docelowych indywidualnych poziomów producentom wytwarzającym mniej niż 10 tysięcy nowych samochodów osobowych lub 22 tysiące nowych lekkich pojazdów użytkowych rocznie do 2035 r. – pierwotny wniosek przewidywał likwidację takich odstępstw już w 2030 r. (art. 1 pkt 6 wniosku). Wydaje się, że rozwiązanie to jest skierowane głównie do producentów samochodów luksusowych¹⁴⁷.

29.5. Lotnictwo w systemie ETS

Piąte podejście ogólne¹⁴⁸ odnosiło się do wniosku o przyjęcie dyrektywy dotyczącej uczestnictwa lotnictwa w systemie ETS¹⁴⁹. Rada poparła w nim między innymi proponowane przez komisję stopniowe ograniczenie procentu udziałów, jakie będą przyznawane bezpłatnie operatorom lotniczym. Obecnie, w myśl art. 3d ust. 1 dyrektywy 2003/87/WE¹⁵⁰, jest to 15%, natomiast w myśl art. 1 pkt 2 projektu liczba ta ma być corocznie zwiększana – od 25% w 2024 r. do w zasadzie 100% w 2027 r.¹⁵¹

29.6. Zmiana dyrektywy ETS

Szóste podejście ogólne¹⁵² odnosiło się do wniosku¹⁵³ o wydanie dyrektywy zmieniającej dyrektywę w sprawie ETS. Wniosek zakładał przede wszystkim objęcie statków morskich, budynków oraz transportu systemem ETS. Szczególnie w odniesieniu do tego ostatniego

147 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 36.4.

148 Pakiet „Gotowi na 55”. Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE w odniesieniu do wkładu lotnictwa w unijny cel redukcji emisji w całej gospodarce i odpowiednio wdrażającej globalny środek rynkowy – Podejście ogólne, Bruksela, 30 czerwca 2022 r., 10798/22, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10798-2022-INIT/pl/pdf>, dostęp: 28 lipca 2024 r.

149 Wniosek: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE w odniesieniu do wkładu lotnictwa w unijny cel redukcji emisji w całej gospodarce i odpowiednio wdrażająca globalny środek rynkowy, Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM/2021/552 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021PC0552>, dostęp: 29 lipca 2024 r.

150 Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz. Urz. UE L 275 z dnia 25 października 2003 r., s. 32).

151 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 37.4.

152 Pakiet „Gotowi na 55”. Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii, decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i rozporządzenie (UE) 2015/757 – Podejście ogólne, Bruksela, 30 czerwca 2022 r., 10796/22, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10796-2022-INIT/pl/pdf>, dostęp: 29 lipca 2024 r.

153 Wniosek: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii, decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych i rozporządzenie (UE) 2015/757, Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM/2021/551 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021PC0551>, dostęp: 29 lipca 2024 r.

wniosek przewidywał (art. 1 pkt 21 i następne) **zupełnie nowe przepisy, w myśl których każdy podmiot zamierzający prowadzić działalność w zakresie dopuszczenia do konsumpcji paliw wykorzystywanych do spalania w sektorze budowlanym i sektorze transportu drogowego musi uzyskać zezwolenie na emisję gazów cieplarnianych, zakupić w trybie akcji odpowiednią liczbę uprawnień do emisji gazów cieplarnianych a następnie monitorować oraz raportować emisję.**

Jednocześnie Rada zaproponowała wprowadzenie mechanizmu (zaproponowany w podejściu ogólnym art. 1 pkt 19a) uwalniania dodatkowych uprawnień do emisji z rezerwy stabilności rynkowej, jeżeli średnia cena uprawnień w sześciu poprzednich miesiącach kalendarzowych byłaby wyższa niż dwuipółkrotność średniej ceny uprawnień w okresie odniesienia obejmującym dwa poprzednie lata¹⁵⁴.

29.7. Rezerwa stabilności rynkowej w systemie ETS

Ostatnie podejście ogólne¹⁵⁵ odnosiło się do wniosku¹⁵⁶ o zmianę decyzji w odniesieniu do liczby uprawnień, które mają zostać wprowadzone do rezerwy stabilności rynkowej na potrzeby unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. Wniosek zakładał odroczenie do 2030 r. (względem ówczesnie przewidzianego 2024 r.) zmniejszenia wskaźnika liczby uprawnień do emisji, które miały być przekazywane do rezerwy stabilności rynkowej, z 24% do 12%. Rada nie miała uwag do tej propozycji¹⁵⁷.

154 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 37.1.

155 Paquet "Ajustement à l'objectif 55" Proposition de Décision Du Parlement Européen et Du Conseil modifiant la décision (UE) 2015/1814 en ce qui concerne la quantité de quotas à placer dans la réserve de stabilité du marché pour le système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre de l'Union jusqu'en 2030 – Orientation générale [tekst niedostępny w języku polskim], Bruksela, 30 czerwca 2022 r., 10800/22, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10800-2022-INIT/x/pdf>, dostęp: 29 lipca 2024 r.

156 Wniosek: Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca decyzję (UE) 2015/1814 w odniesieniu do liczby uprawnień, które mają zostać wprowadzone do rezerwy stabilności rynkowej na potrzeby unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych do 2030 r., Bruksela, 14 lipca 202 r., COM/2021/571 final/2, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0571%2801%29>, dostęp: 29 lipca 2024 r.

157 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 36.1.

Rozdział 30

29 czerwca 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie nowelizacji dyrektyw o efektywności energetycznej oraz o odnawialnych źródłach energii



Anna Moskwa. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Anna_Moskwa#/media/Plik:Anna_Moskwa.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła podejścia ogólne do dwóch kolejnych projektów z pakietu „Gotowi na 55”, dotyczących energetycznych aspektów transformacji klimatycznej UE: nowelizacji dyrektywy o efektywności energetycznej oraz nowelizacji dyrektywy o odnawialnych źródłach energii. W imieniu Polski w posiedzeniu udział wzięła Minister Klimatu i Środowiska Anna Moskwa¹⁵⁸.

30.1. Nowelizacja dyrektywy o efektywności energetycznej

Pierwsze podejście ogólne¹⁵⁹ odnosiło się do wniosku¹⁶⁰ o nowelizację dyrektywy o efektywności energetycznej¹⁶¹.

Artykuł 4 wniosku stwierdzał, że państwa członkowskie wspólnie zapewniają zmniejszenie zużycia energii do 2030 r. o co najmniej 9% w porównaniu z prognozami przedstawionymi w scenariuszu odniesienia 2020. Z kolei art. 24 przewidywał wymogi dotyczące systemów ciepłowniczych i chłodniczych, które musiałyby być stosowane w pierwszej kolejności w wypadku budowy nowych systemów lub znacznych modernizacji systemów istniejących, a następnie w wypadku wszystkich już istniejących instalacji (o mocy przekraczającej pięć MW). Do końca 2025 r. systemy takie musiałyby w co najmniej 50% być zasilane energią ze źródeł odnawialnych lub ciepłem odpadowym, albo w co najmniej 75% wykorzystać ciepło pochodzące z kogeneracji. Natomiast docelowo w 2050 r., zgodnie z propozycją Rady, miałyby wykorzystywać wyłącznie energię ze źródeł odnawialnych lub ciepło odpadowe (wniosek przewidywał, aby – w wypadku wykorzystania częściowo ciepła odpadowego – udział energii ze źródeł odnawialnych wynosił i tak przynajmniej 60%).

158 TTE (Energy) Council, *Participants*, Luksemburg, 27 czerwca 2022 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/57503/20220627tteenegyypress-list.pdf>, dostęp: 30 lipca 2024 r.

159 Wniosek dotyczący Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie efektywności energetycznej (wersja przekształcona), Bruksela, 27 czerwca 2022 r., 10697/22, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10697_2022_INIT, dostęp: 30 lipca 2024 r.

160 Wniosek: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie efektywności energetycznej (wersja przekształcona), Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM/2021/558 final/2, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0558R%2801%29>, dostęp: 30 lipca 2024 r.

161 Zob. rozdział 5.3.

Do podejścia ogólnego dość ciekawe oświadczenie¹⁶² zostało złożone przez Bułgarię, która stwierdziła, że w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego Bułgarii z 2018 r., w którym stwierdzono, że Konwencja Rady Europy o zapobieganiu i zwalczaniu przemocy wobec kobiet i przemocy domowej (konwencja stambulska) promuje koncepcje prawne związane z pojęciem „płci społeczno-kulturowej” (ang. *gender*), które są niezgodne z podstawowymi zasadami bułgarskiej konstytucji, Republika Bułgarii nie zaakceptuje stosowania rozróżnienia między „płcią” (ang. *sex*) jako kategorią biologiczną (kobiety i mężczyźni) a „płcią społeczno-kulturową” (ang. *gender*; w oficjalnej polskiej wersji przetłumaczono ten zwrot niezbyt wiernie jako „tożsamość płciową”) jako konstruktem społecznym. Oba te terminy pojawiły się obok siebie w jednym miejscu wniosku – motywie 99, który głosił, że państwa członkowskie powinny wzmacniać pozycję i zapewniać ochronę wszystkich osób w równym stopniu, bez względu na **płeć, tożsamość płciową**, wiek, niepełnosprawność, rasę lub pochodzenie etniczne, orientację seksualną, religię lub przekonania, a także zapewniać odpowiednią ochronę osobom najbardziej dotkniętym ubóstwem energetycznym lub bardziej nim zagrożonym, bądź też najbardziej narażonym na jego skutki¹⁶³.

30.2. Nowelizacja dyrektywy o odnawialnych źródłach energii

Drugie podejście ogólne¹⁶⁴ odnosiło się do wniosku¹⁶⁵ o nowelizację dyrektywy o odnawialnych źródłach energii¹⁶⁶. Wniosek przede wszystkim zakładał (art. 1 pkt 2) podwyższenie udziału energii ze źródeł odnawialnych w Unii w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r., jaki mają wspólnie zapewnić Państwa członkowskie, z 32% (jak przewidywał art. 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001 z dnia 11 grudnia 2018 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych¹⁶⁷ w dotychczasowym brzmieniu) do co najmniej 40%. W kontekście dyrektywy jako energię ze źródeł odnawialnych należy rozumieć energię z odnawialnych źródeł niekopalnych, a mianowicie energię wiatru, promieniowania słonecznego (słoneczną, termiczną i fotowoltaiczną) oraz energię geotermalną, otoczenia, pływów, fal i inną energię oceanów, hydroenergię, biomasę oraz gaz pochodzący z wysypisk śmieci, oczyszczalni ścieków i ze źródeł biologicznych – biogaz. Z kolei w art. 1 pkt 14 przewidziano nałożenie na państwa obowiązku zapewnienia, by dostawcy paliw do

162 Wniosek dotyczący Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie efektywności energetycznej (wersja przekształcona) – Oświadczenie Bułgarii, Bruksela, 27 czerwca 2022 r., 10743/22, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10743_2022_INIT, dostęp: 30 lipca 2024 r.

163 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 40.1.

164 Wniosek dotyczący Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001, rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 oraz dyrektywę 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz uchylającej dyrektywę Rady (UE) 2015/652 – Podejście ogólne, Bruksela, 24 czerwca 2022 r., 10488/22, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10488_2022_INIT, dostęp: 30 lipca 2024 r.

165 Wniosek: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/2001, rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1999 i dyrektywę 98/70/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz uchylająca dyrektywę Rady (UE) 2015/652, Bruksela, 14 lipca 2021 r., COM/2021/557 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0557>, dostęp: 30 lipca 2024 r.

166 Zob. rozdział 5.1.

167 Dz. Urz. UE L 328 z dnia 21 grudnia 2018 r., s. 82.

sektora transportu dostarczali paliwa odnawialne i odnawialną energię elektryczną w taki sposób, by obniżyć intensywność emisji gazów cieplarnianych o co najmniej 13% do 2030 r. Rada zaproponowała, by alternatywnie zamiast tego państwa mogły zapewnić 29% udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii w sektorze transportu do 2030 r. Niezależnie od powyższego, wniosek przewidywał, że państwa mają obowiązek zapewnić, aby udział paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego w energii dostarczonej do sektora transportu wyniósł co najmniej 2,6% w 2030 r. Rada zamiast tego zaproponowała podwyższenie tego wskaźnika do 5,2%, zarazem jednak zastępując sztywny obowiązek „osiągnięcia” – obowiązkiem „starania się osiągnąć”¹⁶⁸.

168 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 42.2.

Rozdział 31

25 października 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków

Rada (UE) przyjęła podejście ogólne¹⁶⁹ do wniosku dotyczącego wydania dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków¹⁷⁰, która miała zastąpić dotychczasową dyrektywę w tym zakresie¹⁷¹. W imieniu Polski w obradach Rady udział wzięła Minister Klimatu i Środowiska Anna Moskwa¹⁷².

Wniosek zakładał (motyw 19 preambuły), że wszystkie nowe budynki powinny być bezemisyjne, a wszystkie istniejące budynki w Unii Europejskiej powinny zostać przekształcone w bezemisyjne do 2050 r. Zarazem Rada opowiedziała się za pewnym złagodzeniem propozycji Komisji, w szczególności proponując, aby w odniesieniu do budynków mieszkalnych państwa członkowskie mogły dysponować elastycznością przy określaniu na szczeblu krajowym minimalnych norm charakterystyki energetycznej (proponowany motyw 23a preambuły). Zarazem Rada opowiedziała się za drobnym złagodzeniem definicji budynku bezemisyjnego (art. 2 pkt 2), tak aby obejmowała ona również budynki, które generują „bardzo niskie” operacyjne emisje gazów cieplarnianych. Ponadto Rada zaproponowała drobną zmianę dotyczącą terminu wejścia w życie obowiązku, aby wszystkie nowe budynki były bezemisyjne. Wniosek zakładał (art. 7 ust. 1), że obowiązek ten będzie dotyczył od 2027 r. budynków zajmowanych przez organy publiczne lub będących ich własnością, a od 2030 r. – pozostałych budynków. Rada zaproponowała przesunięcie tej pierwszej daty o rok (do 2028).

Wniosek wprowadzał również (od 2027 r. dla nowych budynków o powierzchni użytkowej większej niż 2000 m², a od 2030 r. dla pozostałych budynków) obowiązek obliczania współczynnika globalnego ocieplenia w cyklu życia budynku i ujawniania go w świadectwie charakterystyki energetycznej budynku – Rada nie zgłosiła uwag do tych propozycji. Artykuł 9 wniosku z kolei nakładał na państwa członkowskie obowiązek zapewnienia, aby do lat 2027 i 2030



Anna Moskwa. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Anna_Moskwa#/media/Plik:Anna_Moskwa.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

169 Wniosek dotyczący Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona), Bruksela, 25 października 2022 r., 14020/22, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14020-2022-INIT/pl/pdf>, dostęp: 30 lipca 2024 r.

170 Wniosek: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona), Bruksela, 15 grudnia 2021 r., COM/2021/802 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021PC0802>, dostęp: 30 lipca 2024 r.

171 Zob. rozdział 3.4.

172 TTE (Energy) Council, *Participants*, Luksemburg, 25 października 2022 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/60295/20221025-tte-energy-presslist.pdf>, dostęp: 30 lipca 2024 r.

(w odniesieniu do budynków niemieszkalnych) oraz do 2030 i 2033 (w wypadku budynków mieszkalnych) wszystkie budynki osiągnęły odpowiednie klasy charakterystyki energetycznej. Rada zamiast tego zaproponowała, aby do od 2030 r. wszystkie budynki miały charakterystykę energetyczną lepszą niż 15% najgorszych budynków według stanu na 2020 r., a od 2034 – lepszą niż najgorsze 25%. Rada ponadto zaproponowała, aby państwa mogły wyłączyć spod tych wymogów domy jednorodzinne, które nie byłyby przedmiotem sprzedaży, najmu lub darowizny. Dodatkowo we wniosku wyłączenia obejmowały: budynki urzędowo chronione jako część wyznaczonego środowiska lub z powodu ich szczególnych wartości architektonicznych lub historycznych (o ile zgodność z normami zmieniałyby w sposób niedopuszczalny ich charakter lub wygląd), miejsca kultu i działalności religijnej, tymczasowe (o okresie użytkowania dwóch lat lub krótszym) obiekty przemysłowe, warsztaty i rolnicze budynki niemieszkalne o niskim zapotrzebowaniu na energię, mieszkalne użytkowane lub przeznaczone do użytkowania przez mniej niż cztery miesiące w roku albo, alternatywnie, w ograniczonym czasie w trakcie roku przy spodziewanym zużyciu energii poniżej 25% prognozowanego rocznego zużycia, wolnostojące o całkowitej powierzchni użytkowej mniejszej niż 50 m². Rada zaproponowała dodanie do tej listy budynków stanowiących własność sił zbrojnych lub instytucji rządowych oraz służących celom obrony narodowej, z wyłączeniem kwater jednoosobowych i budynków biurowych sił zbrojnych i innego personelu zatrudnionego przez organy krajowych sił zbrojnych.

Rada zaproponowała też pewne zmiany jeśli chodzi o infrastrukturę parkingową budynków – wniosek przewidywał (art. 12), że w wypadku budynków niemieszkalnych nowych lub poddawanych poważnym renowacjom państwa członkowskie mają zapewnić obowiązek instalacji wbudowanego okablowania dla każdego miejsca parkingowego, które umożliwi na późniejszym etapie instalację punktów ładowania pojazdów elektrycznych oraz wyznaczenia co najmniej tyle samo miejsc parkingowych dla rowerów, co miejsc parkingowych dla samochodów, a w wypadku budynków mieszkalnych – wbudowanego okablowania na wszystkich miejscach parkingowych oraz co najmniej dwóch miejsc parkingowych dla rowerów na każdy lokal mieszkalny. Rada zaproponowała zastąpienie tych wymogów obowiązkiem instalacji wbudowanego okablowania dla co najmniej 50% miejsc parkingowych dla samochodów wraz z infrastrukturą kanałową (kanałami na przewody) dla pozostałych miejsc parkingowych oraz obowiązkiem wyznaczenia miejsc parkingowych dla rowerów w liczbie co najmniej 15% średniej liczby użytkowników budynku (w wypadku budynków niemieszkalnych) lub co najmniej dwóch miejsc parkingowych dla rowerów na każdy moduł budynku mieszkalnego. Ponadto wniosek przewidywał obowiązek zapewnienia do 2027 r. w już istniejących budynkach niemieszkalnych, w których jest więcej niż 20 miejsc parkingowych, instalacji co najmniej jednego punktu ładowania na każdych dziesięć miejsc parkingowych i co najmniej jednego miejsca parkingowego dla rowerów na każde miejsce parkingowe. Rada zamiast tego zaproponowała co najmniej jeden punkt ładowania na każdych dziesięć miejsc parkingowych lub infrastrukturę kanałową na co najmniej 50% miejsc parkingowych oraz miejsca parkingowe dla rowerów stanowiące co najmniej 15% średniej liczby użytkowników budynku¹⁷³.

173 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 46.2.

Rozdział 32

28 listopada 2022 r. – Rada (UE) przyjmuje dyrektywę o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju

Rada (UE) przyjęła w głosowaniu dyrektywę o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju¹⁷⁴. Wszystkie państwa głosowały „za”, nikt nie był „przeciw”¹⁷⁵. Polskę reprezentował Sekretarz Stanu w Ministerstwie Edukacji i Nauki Tomasz Rzymkowski¹⁷⁶.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2464 z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 537/2014, dyrektywy 2004/109/WE, dyrektywy 2006/43/WE oraz dyrektywy 2013/34/UE w odniesieniu do sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju¹⁷⁷ weszła w życie 5 stycznia 2023 r. Obowiązki sprawozdawczości w zakresie zrównoważonego rozwoju objęły od 1 stycznia 2024 r. duże przedsiębiorstwa notowane na giełdzie zatrudniające przynajmniej 500 pracowników, od 2025 r. obejmą wszystkie duże przedsiębiorstwa, a od 2026 r. – małe i średnie przedsiębiorstwa notowane na giełdzie.



Tomasz Rzymkowski. Źródło: Wikipedia.org, Rzymek86, https://pl.wikipedia.org/wiki/Tomasz_Rzymkowski#/media/Plik:Tomasz_Rzymkowski.jpg, CC BY-SA 4.0, <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>.

Artykuł 5

Transpozycja

1. Państwa członkowskie wprowadzają w życie przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania art. 1–3 niniejszej dyrektywy do dnia 6 lipca 2024 r. Niezwłocznie przekazują one Komisji tekst tych przepisów.
2. Państwa członkowskie stosują przepisy niezbędne do wykonania art. 1, z wyjątkiem pkt 14:
 - a) w odniesieniu do lat obrotowych rozpoczynających się w dniu 1 stycznia 2024 r. lub po tym dniu:
 - (i) do dużych jednostek w rozumieniu art. 3 ust. 4 dyrektywy 2013/34/UE, które są jednostkami interesu publicznego zdefiniowanymi w art. 2 pkt 1 tej dyrektywy, przekraczających na dzień bilansowy średnią liczbę 500 zatrudnionych w roku obrotowym;
 - (ii) do jednostek interesu publicznego zdefiniowanych w art. 2 pkt 1 dyrektywy 2013/34/UE, które są jednostkami dominującymi dużej grupy w rozumieniu art. 3 ust. 7 tej dyrektywy, przekraczających na dzień bilansowy, w ujęciu skonsolidowanym, średnią liczbę 500 zatrudnionych w roku obrotowym;
 - b) w odniesieniu do lat obrotowych rozpoczynających się w dniu 1 stycznia 2025 r. lub po tym dniu:
 - (i) do dużych jednostek w rozumieniu art. 3 ust. 4 dyrektywy 2013/34/UE, innych niż te, o których mowa w lit. a) ppkt (i) niniejszego akapitu;
 - (ii) do jednostek dominujących dużej grupy w rozumieniu art. 3 ust. 7 dyrektywy 2013/34/UE, innych niż te, o których mowa w lit. a) ppkt (ii) niniejszego akapitu;

Źródło: zrzut ekranu ze strony <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32022L2464>, dostęp: 8 lipca 2025 r.

174 Zob. rozdział 24.

175 Wyniki głosowania. Dyrektywa zmieniająca dyrektywę 2013/34/UE, dyrektywę 2004/109/WE, dyrektywę 2006/43/WE oraz rozporządzenie (UE) nr 537/2014 w odniesieniu do sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3913. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Edukacja, Młodzież, Kultura i Sport), 28–29 listopada 2022 r., Bruksela [nota z dnia 29 listopada 2022 r., 15386/22, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_15386_2022_INIT, dostęp: 30 lipca 2024 r.

176 Eys Council (Education And Youth), *Participants*, Bruksela, 28 listopada 2022 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/60388/20221128eysc-education-and-youth-participants-list.pdf>, dostęp: 30 lipca 2024 r.

177 Dz. Urz. UE L 322 z dnia 16 grudnia 2022 r., s. 15.



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

3913

Education, Youth and Culture

2021/0104 (COD) (Document: 35/22)

qualified majority

Directive amending Directive 2013/34/EU, Directive 2004/109/EC, Directive 2006/43/EC and Regulation (EU) No 537/2014, as regards corporate sustainability reporting

Vote	Members	Population (%)
Yes	27	100%
No	0	0%
Abstain	0	0%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 28/11/2022

Final result



Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIE	2,59		LIETUVA	0,62	
БЪЛГАРИЯ	1,55		LUXEMBOURG	0,14	
Česká republika	2,36		MAGYARORSZÁG	2,17	
DANMARK	1,30		MALTA	0,12	
DEUTSCHLAND	19,57		NEDERLAND	3,94	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	1,99	
ÉIRE/IRELAND	1,12		POLSKA	8,45	
LATVIJA	0,42		PORTUGAL	2,30	
ESPAÑA	10,59		ROMÂNIA	4,29	
FRANCE	15,07		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,90		SLOVENSKO	1,22	
ITALIA	13,39		SUOMI/FINLAND	1,23	
ΚΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,32	
LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population
 For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-voice>

Wyniki głosowania nad dyrektywą o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_15386_2022_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Rozdział 33

1 grudnia 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju

Rada (UE) przyjęła podejście ogólne¹⁷⁸ w sprawie wniosku dotyczącego dyrektywy w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju¹⁷⁹. W imieniu Polski udział w posiedzeniu Rady wzięła Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Kamila Król¹⁸⁰.

Wniosek przewidywał (w art. 15), że państwa nałożą na przedsiębiorstwa objęte zakresem dyrektywy obowiązek przyjmowania planu – służącemu zapewnieniu, aby model biznesowy i strategia biznesowa przedsiębiorstwa były spójne z transformacją w stronę gospodarki zrównoważonej oraz z celem polegającym na ograniczeniu globalnego ocieplenia do 1,5°C zgodnie z porozumieniem paryskim oraz z celem osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. Państwa członkowskie miałyby też zapewnić, aby – w przypadku, gdy zmiana klimatu zostanie wskazana lub powinna być zostać wskazana jako jeden z głównych obszarów, z którym wiąże się ryzyko dla działalności przedsiębiorstwa lub w którym występują skutki jego działalności – przedsiębiorstwo włączyło do swojego planu cele redukcji emisji gazów cieplarnianych. Pierwotny wniosek przewidywał również, aby państwa członkowskie zapewniały, by przedsiębiorstwa należycie uwzględniały wywiązanie się z powyższych obowiązków przy ustalaniu wynagrodzenia zmiennego dyrektorów odpowiedzialnych za realizację strategii biznesowej przedsiębiorstwa. Rada zaproponowała jednak wykreślenie tego ostatniego postanowienia.



Kamila Król. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Kamila_Kr%C3%B3l#/media/Plik:Kamila_Kr%C3%B3l.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Obowiązkami powyższymi byłiby objęci duzi przedsiębiorcy, zatrudniający powyżej 500 pracowników (art. 2). Rada zaproponowała ponadto, aby spod obowiązkowego obowiązywania tej dyrektywy wyłączyć niektóre przedsiębiorstwa finansowe¹⁸¹.

178 Wniosek dotyczący Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz zmieniającej dyrektywę (UE) 2019/1937 – Podejście ogólne, Bruksela, 30 listopada 2022 r., 15024/1/22 REV 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_15024_2022_REV_1, dostęp: 31 lipca 2024 r.

179 Wniosek: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz zmieniająca dyrektywę (UE) 2019/1937, Bruksela, 23 lutego 2022 r., COM/2022/71 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52022PC0071>, dostęp: 31 lipca 2024 r.

180 Competitiveness Council. Internal market, Industry, *Participants*, Bruksela, 1 grudnia 2022 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/60486/20221201-compet-presslist.pdf>, dostęp: 31 lipca 2024 r.

181 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 49.

Rozdział 34

19 grudnia 2022 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie redukcji emisji metanu w sektorze energetycznym



Anna Moskwa. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Anna_Moskwa#/media/Plik:Anna_Moskwa.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła podejście ogólne¹⁸² do wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie redukcji emisji metanu w sektorze energetycznym¹⁸³. W imieniu Polski w obradach Rady wzięła udział Minister Klimatu i Środowiska Anna Moskwa¹⁸⁴.

Wniosek zakładał (art. 1) wprowadzenie obowiązku dokładnych pomiarów, monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji metanu w sektorze energetycznym w Unii Europejskiej. Artykuły 15 i 22 wniosku przewidywały w szczególności zakaz uwalniania metanu do atmosfery oraz rutynowego spalania gazu w pochodni, z wyjątkiem sytuacji awaryjnych lub niesprawności, lub gdy jest to nieuniknione i absolutnie niezbędne do eksploatacji, budowy, naprawy, konserwacji, wycofywania z eksploatacji lub do testowania komponentów lub sprzętu¹⁸⁵.

182 Wniosek dotyczący Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie redukcji emisji metanu w sektorze energetycznym oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/942 – Podejście ogólne, Bruksela, 15 grudnia 2022 r., 16043/22, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_16043_2022_INIT, dostęp: 31 lipca 2024 r.

183 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie redukcji emisji metanu w sektorze energetycznym oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/942, Bruksela, 15 grudnia 2021 r., COM/2021/805 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52021PC0805>, dostęp: 31 lipca 2024 r.

184 TTE (Energy) Council, Participants, Bruksela, 19 grudnia 2022 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/60973/20221219tteeenergygypreslist.pdf>, dostęp: 31 lipca 2024 r.

185 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 50.3.

Rozdział 35

16 marca 2023 r. – Podejście ogólne Rady (UE) do proponowanej nowelizacji dyrektywy o emisjach przemysłowych

Rada (UE) przyjęła podejście ogólne¹⁸⁶ do wniosku dotyczącego nowelizacji dyrektywy o emisjach przemysłowych¹⁸⁷. W imieniu Polski w posiedzeniu Rady udział wzięli Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński¹⁸⁸.

Wniosek przede wszystkim przewidywał objęcie niektórych hodowli bydła, świń i innych zwierząt zakresem dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) – przekształcenie¹⁸⁹. Wniosek zakładał, że hodowle takie mogłyby być prowadzone tylko po uzyskaniu pozwolenia (proponowany nowy art. 70a dyrektywy 2010/75/UE). Rada zaproponowała, aby zamiast tego państwa mogły dopuścić ich prowadzenie na podstawie rejestracji (powiadomienie właściwego organu przez operatora o zamiarze eksploatacji instalacji).

Prowadzenie takiej hodowli wiązałoby się z obowiązkiem monitorowania emisji oraz powiązanych poziomów efektywności środowiskowej (proponowany art. 70d) oraz koniecznością przestrzegania jednolitych warunków dotyczących zasad eksploatacji, które miałyby zostać określone przez Komisję Europejską w akcie wykonawczym (art. 70i). Rada zaproponowała, aby Komisja przed wydaniem tego aktu zorganizowała wymianę informacji między państwami członkowskimi, zainteresowanym sektorem, organizacjami pozarządowymi promującymi ochronę środowiska oraz Komisją.

Szczegółowy zakres hodowli, które miałyby być objęte zakresem dyrektywy, określono w załączniku drugim wniosku, który pierwotnie przewidywał objęcie hodowli bydła, świń lub drobiu w instalacjach liczących co najmniej 150 dużych jednostek przeliczeniowych inwentarza



Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski#/media/Plik:Adam_Guibourg%C3%A9-Czetwerty%C5%84ski.jpg, CC BY-SA 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/>.

186 Wniosek dotyczący dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) oraz dyrektywę Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów – Podejście ogólne, Bruksela, 16 marca 2023 r., 7537/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7537_2023_INIT, dostęp: 31 lipca 2024 r.

187 Wniosek: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) i dyrektywę Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów, Strasburg, 5 kwietnia 2022 r., COM/2022/156 final/3, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52022PC0156R%2802%29>, dostęp: 31 lipca 2024 r.

188 Environment Council, *List of participants*, Bruksela, 16 marca 2023 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/62996/20230316-environment-list-of-participants.pdf>, dostęp: 31 lipca 2024 r.

189 Dz. Urz. UE L 334 z dnia 17 grudnia 2010 r., s. 17.

(DJP – jednostka przeliczeniowa oznacza przykładowo jedną krowę lub dwie duże świnię). Rada zaproponowała, aby po pierwsze podnieść ten limit do 350 DJP bydła lub świń albo 280 DJP drobiu, zarazem wyłączając z zakresu w ogóle hodowle ekstensywne, w których zagęszczenie populacji jest niższe niż dwie DJP na hektar gruntu¹⁹⁰.

190 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 46.1.

Rozdział 36

28 marca 2023 r. – Rada (UE) przyjmuje cztery pierwsze akty z pakietu „Gotowi na 55”

Rada (UE) przyjęła w głosowaniach pakiet pierwszych czterech aktów legislacyjnych w ramach pakietu „Gotowi na 55”. W imieniu Polski w obradach Rady udział wzięła Minister Klimatu i Środowiska Anna Moskwa¹⁹¹, która we wszystkich głosowaniach zagłosowała „przeciw”.



Anna Moskwa. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Anna_Moskwa#/media/Plik:Anna_Moskwa.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

36.1. Rezerwa stabilności rynkowej w systemie ETS

Pierwsze głosowanie dotyczyło wniosku o wydanie decyzji w sprawie zmiany decyzji (UE) 2015/1814 w odniesieniu do liczby uprawnień, które mają zostać umieszczone w rezerwie stabilności rynkowej na potrzeby unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych do 2030 r.¹⁹² Przyjęty tekst nie różnił się od zaakceptowanego wcześniej w ramach podejścia ogólnego. W głosowaniu 24 państwa były „za”, Polska jako jedyna – „przeciw”, natomiast Belgia i Bułgaria wstrzymały się od głosu¹⁹³.

Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/852 z dnia 19 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany decyzji (UE) 2015/1814 w odniesieniu do liczby uprawnień, które mają zostać umieszczone w rezerwie stabilności rynkowej na potrzeby unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych do 2030 r.¹⁹⁴ weszła w życie 15 maja 2023 r.

Zmiana w decyzji (UE) 2015/1814

Art. 1 ust. 5 akapit pierwszy ostatnie zdanie decyzji (UE) 2015/1814 otrzymuje brzmienie:

„Na zasadzie odstępstwa od zdań pierwszego i drugiego niniejszego akapitu do dnia 31 grudnia 2030 r. wartości procentowe i liczba 100 mln uprawnień, o których mowa w tych zdaniach, zostają podwojone.”.

Źródło: zrzut ekranu ze strony <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32023D0852>, dostęp: 8 lipca 2025 r.

191 TTE (Energy) Council, *Participants*, Bruksela, 28 marca 2023 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/63355/20230328tteenergyprcsslist.pdf>, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

192 Zob. wyżej, rozdział 29.7.

193 Wyniki głosowania. Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany decyzji (UE) 2015/1814 w odniesieniu do liczby uprawnień, które mają zostać umieszczone w rezerwie stabilności rynkowej na potrzeby unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3943. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Transport, Telekomunikacja i Energia), 28 marca 2023 r., Bruksela [nota z dnia 29 marca 2023 r.], 7936/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7936_2023_INIT, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

194 Dz. Urz. UE L 110 z dnia 25 kwietnia 2023 r., s. 21.



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

3943

Transport, Telecommunications and Energy

2021/0202 (COD) (Document: 5/23)

qualified majority

DECISION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Decision (EU) 2015/1814 as regards the number of allowances to be placed in the market stability reserve for the Union greenhouse gas emission trading system until 2030

Vote	Members	Population (%)
Yes	24	87,46%
No	1	8,41%
Abstain	2	4,13%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 28/03/2023

Final result

Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIË	2,60	
БЪЛГАРИЯ	1,53	
CESKÁ REPUBLIKA	2,36	
DANMARK	1,31	
DEUTSCHLAND	18,59	
EESTI	0,30	
ÉIRE/IRELAND	1,13	
ΕΛΛΑΔΑ	2,37	
ESPAÑA	10,60	
FRANCE	15,16	
HRVATSKA	0,86	
ITALIA	13,32	
ΚΥΠΡΟΣ	0,20	
LATVIJA	0,42	

Member State	Weighting	Vote
LIETUVA	0,63	
LUXEMBOURG	0,14	
MAGYARORSZÁG	2,17	
MALTA	0,12	
NEDERLAND	3,96	
ÖSTERREICH	2,00	
POLSKA	8,41	
PORTUGAL	2,31	
ROMÂNIA	4,25	
SLOVENIJA	0,47	
SLOVENSKO	1,21	
SUOMI/FINLAND	1,24	
SVERIGE	2,33	

Wyniki głosowania nad dyrektywą o Rezerwie stabilności rynkowej w systemie ETS. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7936_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

36.2. Nowelizacja Rozporządzenia LULUCF

Drugie głosowanie dotyczyło wniosku o nowelizację tzw. rozporządzenia LULUCF¹⁹⁵. „Za” były 23 państwa, Polska ponownie jako jedyna – „przeciw”, natomiast Węgry, Portugalia i Szwecja wstrzymały się od głosu¹⁹⁶.

¹⁹⁵ Zob. wyżej, rozdział 29.2.

¹⁹⁶ Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2018/841 w odniesieniu do zakresu stosowania, uproszczenia przepisów dotyczących sprawozdawczości i zgodności oraz określenia celów państw członkowskich na 2030 r., a także rozporządzenia (UE) 2018/1999 w odniesieniu do poprawy monitorowania, sprawozdawczości, śledzenia postępów i przeglądu. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3943. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Transport, Telekomunikacja i Energia), 28 marca 2023 r., Bruksela [nota z dnia 29 marca 2023 r.], 7937/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7937_2023_INIT, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

<

Wyniki głosowania nad wydaniem tzw. rozporządzenia LULUCF. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7937_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Nałożony na Polskę obowiązek redukcji emisji z gruntów nie uległ zmianie, w związku z czym Polska złożyła oświadczenie¹⁹⁷, w którym wskazała, że stanowczo sprzeciwia się przyjęciu rozporządzenia, gdyż cel wyznaczony dla niej jest nierealistyczny, a w porównaniu z celami nałożonymi na inne kraje – niesprawiedliwy. Ponadto przedstawiciel Polski wskazał, że rozporządzenie może wpłynąć na ograniczenie pozyskania drewna i tym samym wpłynąć negatywnie na rynek pracy w sektorze leśno-drzewnym, który w Polsce zatrudnia około 400 tysięcy osób. Podkreślono przy tym, że skutek taki stałby w sprzeczności z celami unijnej polityki dotyczącej biogospodarki, w której drewno jest ważnym, trwałym i odnawialnym surowcem ekologicznym. Przedstawiciel Polski podkreślił również, że przedmiotowy akt prawny, podobnie jak i pozostałe akty prawne przyjęte w ramach pakietu „Gotowi na 55”, **powinien być procedowany na podstawie art. 192 ust. 2 lit. c Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, który przewiduje, że w wypadku uchwalania środków wpływających znacząco na wybór państwa członkowskiego między różnymi źródłami energii i ogólną strukturę jego zaopatrzenia w energię, Rada (UE) musi stanowić jednomyślnie**. Wreszcie wskazano, że w związku z naturalną niestabilnością sektora gruntów przewidziane w rozporządzeniu elastyczności

¹⁹⁷ Projekt Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2018/841 w odniesieniu do zakresu stosowania, uproszczenia przepisów dotyczących sprawozdawczości i zgodności oraz określenia celów państw członkowskich na 2030 r., a także rozporządzenia (UE) 2018/1999 w odniesieniu do poprawy monitorowania, sprawozdawczości, śledzenia postępów i przeglądu (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenia, Bruksela, 23 marca 2023 r. 7397/23 ADD 1 REV 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7397_2023_ADD_1_REV_1, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

w zakresie osiągania rocznych celów redukcji emisji są niewystarczające. Podobne stwierdzenia znalazły się w oświadczeniach Węgier i Szwecji. Oświadczenia w podobnym duchu złożyły również Estonia, Słowacja oraz wspólnie Cypr, Grecja, Francja, Włochy, Portugalia i Hiszpania, co jednak nie przeszkodziło im w zagłosowaniu za rozporządzeniem.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/839 z dnia 19 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2018/841 w odniesieniu do zakresu stosowania, uproszczenia przepisów dotyczących sprawozdawczości i zgodności oraz określenia celów państw członkowskich na 2030 r., a także zmiany rozporządzenia (UE) 2018/1999 w odniesieniu do poprawy monitorowania, sprawozdawczości, śledzenia postępów i przeglądu¹⁹⁸ weszło w życie 11 maja 2023 r.

„ZAŁĄCZNIK IIa

Unijny cel (kolumna D), średnie dane z wykazów gazów cieplarnianych za lata 2016, 2017 i 2018 (kolumna B) oraz krajowe cele państw członkowskich (kolumna C), o których mowa w art. 4 ust. 3, do osiągnięcia w 2030 r.

A	B	C	D
Państwo członkowskie	Średnie dane z wykazów gazów cieplarnianych za lata 2016, 2017 i 2018 (kt ekwiwalentu CO ₂), przedłożone w 2020 r.	Cele państw członkowskich na 2030 r. (kt ekwiwalentu CO ₂)	Wartość pochłaniania netto gazów cieplarnianych (kt ekwiwalentu CO ₂) w 2030 r. dla przedłożone w 2020 r. (kolumny B+C)
Belgia	-1 032	- 320	-1 352
Bulgaria	-8 554	-1 163	-9 718
Czechy	- 401	- 827	-1 228
Dania	5 779	- 441	5 338
Niemcy	-27 089	-3 751	-30 840
Estonia	2 112	- 434	2 545
Irlandia	4 354	- 626	3 728
Grecja	-3 219	-1 154	-4 373
Hiszpania	-38 326	-5 309	-43 635
Francja	-27 353	-6 693	-34 046
Chorwacja	-4 933	- 593	-5 527
Włochy	-37 599	-3 158	-35 758
Cypr	- 289	-63	- 352
Łotwa	- 6	639	- 644
Litwa	-3 972	- 661	-4 633
Luksemburg	- 376	-27	- 403
Węgry	-4 791	- 934	-5 724
Malta	4	-2	2
Niderlandy	-1 958	- 435	-1 523
Austria	-4 771	- 879	-5 650
Polska	-34 820	-3 278	-38 098
Portugalia	- 390	- 968	-1 358
Rumunia	23 285	-2 380	25 665
Słowenia	67	- 212	- 146
Słowacja	-6 317	- 504	-6 821
Finlandia	-14 865	-2 889	-17 754
Szwecja	-43 366	-3 955	-47 321
UE-27/Unia	- 267 704	-42 796	- 310 000

Załącznik III do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/839 z dnia 19 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2018/841 w odniesieniu do zakresu stosowania, uproszczenia przepisów dotyczących sprawozdawczości i zgodności oraz określenia celów państw członkowskich na 2030 r., a także zmiany rozporządzenia (UE) 2018/1999 w odniesieniu do poprawy monitorowania, sprawozdawczości, śledzenia postępów i przeglądu. Źródło: zrzut ekranu z Dz. Urz. UE L 107 z dnia 21 kwietnia 2023 r., s. 24, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023R0839>, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

36.3. Wiążące roczne redukcje emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r.

Kolejne głosowanie dotyczyło wniosku zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/842 w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego¹⁹⁹. „Za” głosowały 24 państwa, „przeciw” była Polska, natomiast Belgia i Austria wstrzymały się od głosu²⁰⁰. W tym wypadku nie zostały złożone żadne oświadczenia.

General Secretariat of the Council

Institution: Council of the European Union

Session: 3943

Configuration: Transport, Telecommunications and Energy

Item: 2021/0200 (COD) (Document: 72/22)

Voting Rule: qualified majority

Subject: REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2018/842 on binding annual greenhouse gas emission reductions by Member States from 2021 to 2030 contributing to climate action to meet commitments under the Paris Agreement, and Regulation (EU) 2018/1999

Vote	Members	Population (%)
 Yes	24	86,98%
 No	1	8,41%
 Abstain	2	4,6%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 28/03/2023

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIË	2,60		 LIETUVA	0,63	
 БЪЛГАРИЯ	1,53		 LUXEMBOURG	0,14	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,36		 MAGYARORSZÁG	2,17	
 DANMARK	1,31		 MALTA	0,12	
 DEUTSCHLAND	18,59		 NEDERLAND	3,96	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	2,00	
 ÉIRE/IRELAND	1,13		 POLSKA	8,41	
 ΕΛΛΑΔΑ	2,37		 PORTUGAL	2,31	
 ESPAÑA	10,60		 ROMÂNIA	4,25	
 FRANCE	15,16		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,86		 SLOVENSKO	1,21	
 ITALIA	13,32		 SUOMI/FINLAND	1,24	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,33	
 LATVIJA	0,42				

*When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-voice>

Wyniki głosowania nad wnioskiem zmieniającym rozporządzenie (UE) 2018/842 w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7942_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

199 Zob. rozdział 29.3.

200 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/842 w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się z zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1999. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3943. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Transport, Telekomunikacja i Energia), 28 marca 2023 r., Bruksela [nota z dnia 29 marca 2023 r.], 7942/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7942_2023_INIT, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

Przewidziane we wniosku cele redukcji emisji do 2030 r., zarówno dla całej Unii, jak i szczególnie dla Polski, nie zostały zmienione. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/857 z dnia 19 kwietnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/842 w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się ze zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1999²⁰¹ weszło w życie 16 maja 2023 r.

ZAŁĄCZNIK

załącznikach I, II i III do rozporządzenia (UE) 2018/842 wprowadza się następujące zmiany:

załącznik I otrzymuje brzmienie:

„ZAŁĄCZNIK I

REDUKCJE EMISJI GAZÓW CIEPLARNIANYCH PRZEZ PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE NA PODSTAWIE ART. 4 UST. 1

	Redukcje emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie w 2030 r. w porównaniu z poziomami ich emisji w 2005 r. określonymi zgodnie z art. 4 ust. 3	
	Kolumna 1	Kolumna 2
Belgia	- 35 %	- 47 %
Bulgaria	- 0 %	- 10 %
Czechy	- 14 %	- 26 %
Dania	- 39 %	- 50 %
Niemcy	- 38 %	- 50 %
Estonia	- 13 %	- 24 %
Irlandia	- 30 %	- 42 %
Grecja	- 16 %	- 22,7 %
Hiszpania	- 26 %	- 37,7 %
Francja	- 37 %	- 47,5 %
Chorwacja	- 7 %	- 16,7 %
Włochy	- 33 %	- 43,7 %
Cypr	- 24 %	- 32 %
Łotwa	- 6 %	- 17 %
Litwa	- 9 %	- 21 %
Luksemburg	- 40 %	- 50 %
Węgry	- 7 %	- 18,7 %
Malta	- 19 %	- 19 %
Niderlandy	- 36 %	- 48 %
Austria	- 36 %	- 48 %
Polska	- 7 %	- 17,7 %
Portugalia	- 17 %	- 28,7 %
Rumunia	- 2 %	- 12,7 %
Słowenia	- 15 %	- 27 %
Słowacja	- 12 %	- 22,7 %
Finlandia	- 39 %	- 50 %
Szwecja	- 40 %	- 50 %*

Załącznik do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/857 z dnia 19 kwietnia 2023 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/842 w sprawie wiążących rocznych redukcji emisji gazów cieplarnianych przez państwa członkowskie od 2021 r. do 2030 r. przyczyniających się do działań na rzecz klimatu w celu wywiązania się ze zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego oraz zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/1999. Źródło: zrzut ekranu z Dz. Urz. UE L 111 z dnia 26 kwietnia 2023 r., s. 13, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:32023R0857>, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

201 Dz. Urz. UE L 111 z dnia 26 kwietnia 2023 r., s. 1.

36.4. Zakaz rejestracji samochodów spalinowych od 2035 r.

Ostatnie głosowanie poświęcone było wnioskowi dotyczącemu rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/631 w odniesieniu do wzmocnienia norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych zgodnie z ambitniejszymi celami klimatycznymi Unii²⁰². „Za” głosowały 23 państwa, „przeciw” była Polska, a Włochy, Bułgaria i Rumunia wstrzymały się od głosu²⁰³.



General Secretariat of the Council

Institution:

Council of the European Union

Session:

3943

Configuration:

Transport, Telecommunications and Energy

Item:

2021/0197 (COD) (Document: 66/22)

Voting Rule:

qualified majority

Subject:

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2019/631 as regards strengthening the CO₂ emission performance standards for new passenger cars and new light commercial vehicles in line with the Union's increased climate ambition

Vote

Members

Population (%)

Yes

23

72,49%

No

1

8,41%

Abstain

3

19,1%

Not participating

0

Total

27

Sitting date: 28/03/2023

Final result



Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIE	2,60		 LIETUVA	0,63	
 БЪЛГАРИЯ	1,53		 LUXEMBOURG	0,14	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,36		 MAGYARORSZÁG	2,17	
 DANMARK	1,31		 MALTA	0,12	
 DEUTSCHLAND	18,59		 NEDERLAND	3,96	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	2,00	
 ÉIRE/IRELAND	1,13		 POLSKA	8,41	
 ΕΛΛΑΔΑ	2,37		 PORTUGAL	2,31	
 ESPAÑA	10,60		 ROMÂNIA	4,25	
 FRANCE	15,16		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,86		 SLOVENSKO	1,21	
 ITALIA	13,32		 SUOMI/FINLAND	1,24	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,33	
 LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information:

<http://www.consilium.europa.eu/sdb/vote>

Wyniki głosowania nad wnioskiem dotyczącym rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/631 w odniesieniu do wzmocnienia norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych zgodnie z ambitniejszymi celami klimatycznymi Unii. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7944_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

W ostatecznej wersji rozporządzenia utrzymane zostały w zasadzie wszystkie kontrowersyjne propozycje zawarte we wniosku Komisji: zobowiązanie Komisji do przedstawienia wniosku dotyczącego rejestrowania po 2035 r. wyłącznie pojazdów napędzanych paliwem bezemisyjnym (motyw 11), podwyższenie obowiązujących od 1 stycznia 2030 r. obowiązkowych

202 Zob. rozdział 29.4.

203 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2019/631 w odniesieniu do wzmocnienia norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i nowych lekkich pojazdów użytkowych zgodnie z ambitniejszymi celami klimatycznymi Unii. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3943. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Transport, Telekomunikacja i Energia), 28 marca 2023 r., Bruksela [nota z dnia 29 marca 2023 r.], 7944/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7944_2023_INIT, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

poziomów redukcji emisji do 55% w odniesieniu do nowych samochodów osobowych oraz do 50% w odniesieniu do nowych lekkich pojazdów użytkowych (art. 1 pkt 1 lit. a) oraz wprowadzenie zerowego poziomu emisji z powyższych rodzajów pojazdów od 2035 r. (art. 1 pkt 1 lit. b). Ponadto, w porównaniu z propozycjami zawartymi w podejściu ogólnym Rady (UE) z 29 czerwca 2022 r., podwyższono również poziom obowiązkowego udziału pojazdów bezemisyjnych i niskoemisyjnych – z 15% dla wszystkich samochodów nowych do 25% udziału parku nowych samochodów osobowych i 17% udziału parku nowych lekkich pojazdów użytkowych (art. 1 pkt 1 lit. c). Utrzymane zostało również, zaproponowane wcześniej przez Radę w jej podejściu ogólnym, wydłużenie do 2035 r. możliwości udzielania odstępstwa od docelowych indywidualnych poziomów emisji dla producentów wytwarzających odpowiednio niską liczbę pojazdów użytkowych rocznie do 2035 r. (art. 1 pkt 7).

Przed głosowaniem kilka państw ponownie złożyło swoje oświadczenia²⁰⁴. Po pierwsze Włochy w pierwszym z dwóch złożonych oświadczeń (zastrzegając, że podzielają cel obniżenia emisyjności sektora transportu drogowego i opowiadają się za elektryfikacją pojazdów lekkich) podkreśliły, że proces ten powinien przebiegać w sposób sprawiedliwy i zrównoważony ekonomicznie. W szczególności wskazano, że właścicielami samochodów napędzanych silnikiem spalinowym są obywatele o niskich dochodach i samochody te pozostaną w użyciu także po 2035 r., natomiast ewentualny sukces samochodów elektrycznych będzie w dużej mierze zależeć od tego, w jaki sposób zaczną one być dostępne dla uboższych obywateli. Jako alternatywne rozwiązanie zaproponowano wykorzystanie paliw odnawialnych, które mogą być stosowane w silnikach spalinowych oraz rozwój technologiczny silników hybrydowych mających minimalny wpływ na środowisko. Natomiast w drugim oświadczeniu (wydanym w odpowiedzi na oświadczenie Komisji, która podkreśliła, że przedłoży rozporządzenie wykonawcze w sprawie homologacji pojazdów zasilanych w sposób stały wyłącznie paliwami odnawialnymi pochodzenia niebiologicznego) Włochy stwierdziły jednak, że jakkolwiek dostrzegają i doceniają tę deklarację, to nie mogą poprzeć rozporządzenia w przedłożonym do głosowania brzmieniu i wstrzymają się od głosu (co, jak wskazano wyżej, faktycznie uczyniły). W szczególności uargumentowano to tym, że uwzględnienie przez Komisję w oświadczeniu wyłącznie paliw syntetycznych stanowi zbyt wąską interpretację i w związku z tym Włochy będą nadal dążyć do tego, by za paliwa bezemisyjne uznane zostały także biopaliwa.

Z kolei w swoim oświadczeniu Polska wskazała, że stanowczo negatywnie odnosi się do przyjęcia przedłożonego aktu legislacyjnego. Podkreśliła, że przyjęcie rozporządzenia może skutkować przenoszeniem nowych opłat i obciążeń na obywateli poprzez podniesienie kosztów dostępu do paliw. Zaapelowała, aby legislacja unijna, zamiast nakładać obowiązki i zakazy, tworzyła zachęty dla producentów samochodów do oferowania zeroemisyjnych pojazdów o jak najniższym koszcie dla obywateli, uwzględniając przy tym zróżnicowane uwarunkowania

204 Projekt Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/631 w odniesieniu do wzmocnienia norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych zgodnie z ambitniejszymi celami klimatycznymi Unii (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenia, Bruksela, 28 marca 2023 r., 6740/23 ADD 1 REV 3, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_6740_2023_ADD_1_REV_3, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

poszczególnych państw członkowskich, tak aby nie przyczyniać się do pogłębiania rozwarstwienia społecznego, skali ubóstwa lub wykluczenia. **Wreszcie za nieakceptowalne uznawała przedłużenie możliwości korzystania z wyłączeń przez producentów niektórych marek luksusowych, podkreślając, że jest to niezgodne z generalną zasadą redukowania emisji przez wszystkie sektory w sprawiedliwy społecznie sposób. W opinii przedstawicieli Polski szczególnie w czasach kryzysu odstępstwa powinny być skierowane raczej do najuboższych obywateli, a nie segmentu towarów luksusowych.**

Oświadczenie Polski

Polska stanowczo negatywnie odnosi się wobec przyjęcia przedmiotowego aktu legislacyjnego.

Polska nie zgadza się na przenoszenie nowych opłat i obciążeń na obywateli, np. poprzez podniesienie kosztów dostępu do paliw. Wszelkie dodatkowe koszty wynikające z nowych obciążeń powinny być ponoszone przez producentów, a nie przenoszone na obywateli. Legislacja unijna powinna tworzyć zachętę dla producentów samochodów do oferowania zeroemisyjnych pojazdów o jak najniższym koszcie dla obywateli. Powinna również uwzględniać zróżnicowane uwarunkowania poszczególnych państw członkowskich, tak aby nie przyczyniać się do pogłębiania rozwarstwienia społecznego, skali ubóstwa lub wykluczenia.

Tendencje mające na celu obniżenie poziomu emisji spalin z pojazdów powinny uwzględniać możliwości rynku, zarówno od strony względów technologicznych producentów pojazdów lub ich wyposażenia, jak również strony ekonomicznej uwzględniającej możliwości finansowe obywateli kraju.

Polska dodatkowo nie może zaakceptować objęcia wyłączeniami producentów niektórych marek luksusowych – jest to niezgodne z generalną zasadą redukowania emisji przez wszystkie sektory w sprawiedliwy społecznie sposób. W czasach kryzysu, odstępstwa powinny być skierowane do najuboższych obywateli raczej niż do producentów luksusowych aut. Z tego powodu Polska wyraża negatywne stanowisko do przedmiotowego aktu legislacyjnego.

Oświadczenie Polski dotyczące projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2019/631 w odniesieniu do wzmocnienia norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych zgodnie z ambitniejszymi celami klimatycznymi Unii (pierwsze czytanie). Źródło: zrzut ekranu z Noty Rady Unii Europejskiej, Bruksela, 27 marca 2023 r., 6740/23, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6740-2023-ADD-1-REV-2/pl/pdf>, s. 4, dostęp: 31 lipca 2024 r.

Ponadto Estonia i Finlandia, mimo że zagłosowały za przyjęciem rozporządzenia, złożyły wspólne oświadczenie, w którym wyraziły ubolewanie, że w rozporządzeniu nie uwzględniono pojazdów zasilanych gazem jako mogących przyczynić się do obniżenia emisji.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/851 z dnia 19 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2019/631 w odniesieniu do wzmocnienia norm emisji CO₂ dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych zgodnie z ambitniejszymi celami klimatycznymi Unii²⁰⁵ weszło w życie 15 maja 2023 r.

205 Dz. Urz. UE L 110 z dnia 2 kwietnia 2023 r., s. 5–20.

36.5. Podejścia ogólne w sprawie przyszłego rynku gazu i wodoru

Podczas tego samego posiedzenia Rada (UE) przyjęła również podejścia ogólne do dwóch wniosków legislacyjnych dotyczących rynku gazu i wodoru.

Pierwsze podejście ogólne²⁰⁶ odnosiło się do wniosku Komisji o wydanie rozporządzenia w sprawie rynków wewnętrznych gazów ze źródeł odnawialnych i gazu ziemnego oraz wodoru²⁰⁷. Wniosek miał na celu zwiększenie udziału odnawialnych i niskoemisyjnych gazów w systemie energetycznym, co miałoby umożliwić odejście od kopalnego gazu ziemnego w celu realizacji celów klimatycznych UE na 2030 r. i neutralności klimatycznej do 2050 r. Miał również na celu zapewnienie stopniowego i terminowego wycofywania gazu ziemnego, zwłaszcza w sektorach przemysłu i wykorzystywanego do celów grzewczych. Ponadto wniosek miał na celu ułatwienie obrotu wodorem poprzez usunięcie przez państwa członkowskie wszelkich nieuzasadnionych barier w tym zakresie (motywy 4–5). Rada zaproponowała dodanie motywu 4a, w którym stwierdzono, że docelowo wykorzystanie gazu ziemnego w celach grzewczych powinno zostać zastąpione przez zelektryfikowane urządzenia do ogrzewania pomieszczeń, zarazem zastrzegła, że pozostanie jednak wiele zastosowań końcowych, w przypadku których konieczne może być wciąż stosowanie odnawialnych lub niskoemisyjnych gazów i paliw, w tym biometanu oraz wodoru odnawialnego i niskoemisyjnego.

Drugie podejście ogólne²⁰⁸ odnosiło się natomiast do wniosku o wydanie dyrektywy w sprawie wspólnych zasad rynków wewnętrznych gazów odnawialnych i gazu ziemnego oraz wodoru²⁰⁹. Zgodnie z motywem 4 preambuły wniosek miał na celu między innymi ułatwienie penetracji gazów odnawialnych i niskoemisyjnych do systemu energetycznego, co miałoby umożliwić odejście od gazu ziemnego. W szczególności wniosek przewidywał zakaz zawierania długoterminowych umów na dostawy gazu ziemnego o nieobniżonej emisji na okres wykraczający poza koniec 2049 r. (art. 27)²¹⁰.

206 Wniosek dotyczący Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rynków wewnętrznych gazów ze źródeł odnawialnych i gazu ziemnego oraz wodoru (wersja przekształcona) – Podejście ogólne, Bruksela, 28 marca 2023 r., 7909/23, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7909-2023-INIT/pl/pdf>, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

207 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rynków wewnętrznych gazów ze źródeł odnawialnych i gazu ziemnego oraz wodoru (wersja przekształcona), Bruksela, 23 listopada 2022 r., COM/2021/804 final/2, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52021PC0804R%2801%29>, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

208 Wniosek dotyczący Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazów odnawialnych i gazu ziemnego oraz wodoru (wersja przekształcona) – Podejście ogólne, Bruksela, 28 marca 2023 r., 7911/23, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7911-2023-INIT/pl/pdf>, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

209 Wniosek: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych zasad rynków wewnętrznych gazów odnawialnych i gazu ziemnego oraz wodoru, Bruksela, 15 grudnia 2021 r., COM/2021/803 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52021PC0803>, dostęp: 1 sierpnia 2024 r.

210 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 48.

Rozdział 37

25 kwietnia 2023 r. – Rada (UE) zatwierdza cztery kolejne akty z pakietu „Gotowi na 55”

Rada (UE) przyjęła 25 kwietnia 2023 r. w głosowaniach kolejnych pięć aktów legislacyjnych w ramach pakietu „Gotowi na 55”. W imieniu Polski w obradach Rady wzięt udział Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi Robert Telus²¹¹, który w trzech głosowaniach zagłosował „przeciwko”, a w dwóch wstrzymał się od głosu.



Robert Telus. Źródło: Wikipedia.org, Adrian Gryczuk, https://pl.wikipedia.org/wiki/Robert_Telus#/media/Plik:Robert_Telus_Sejm_2016.JPG, CC BY-SA 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/pl/deed.en>.

37.1. Zmiana dyrektywy ETS

Pierwszym przyjętym aktem była zmiana dyrektywy w sprawie ETS²¹². W głosowaniu 23 państwa były „za”, Polska i Węgry zagłosowały „przeciw”, a Belgia i Bułgaria wstrzymały się od głosu²¹³.

Przyjęty akt prawny utrzymywał zaproponowane w pierwotnym wniosku utworzenie nowego systemu handlu emisjami dla transportu drogowego i budynków, a nawet poszerzał go o przemysł energetyczny, przemysł wytwórczy (w zakresie takim, w jakim nie był objęty dotychczasowym brzmieniem dyrektywy) i budownictwo (określane razem jako sektory dodatkowe). System ma obowiązkowo funkcjonować od 1 stycznia 2025 r.

„Rozdział IVA

System handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do sektora budowlanego, sektora transportu drogowego i sektorów dodatkowych

Artykuł 30a

Zakres

Przepisy niniejszego rozdziału stosuje się do emisji, zezwoleń na emisję gazów cieplarnianych, wydawania i umarzania uprawnień, monitorowania, raportowania i weryfikacji w odniesieniu do działalności, o której mowa w załączniku III. Niniejszy rozdział nie ma zastosowania do jakichkolwiek emisji objętych rozdziałami II i III.

Rozdział IVA, który ma zostać dodany po art. 30 w nowej wersji dyrektywy w sprawie ETS. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32023L0959#enc_1, dostęp: 8 lipca 2025 r.

211 Agriculture And Fisheries Council, *Participants*, Luksemburg, 25 kwietnia 2023 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/63859/20230425-agrifishpresslist.pdf>, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

212 Zob. rozdział 29.6.

213 Wyniki głosowania. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii i decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3945. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Rolnictwo i Rybołówstwo), 25 kwietnia 2023 r., Luksemburg [nota: Bruksela, 25 kwietnia 2023 r.], 8688/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8688_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.



General Secretariat of the Council

Institution:

Council of the European Union

Session:

3945

Configuration:

Agriculture and Fisheries

Item:

2021/0211(COD) (Document: 9/23)

Voting Rule:

qualified majority

Subject:

DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Directive 2003/87/EC establishing a system for greenhouse gas emission allowance trading within the Union and Decision (EU) 2015/1814 concerning the establishment and operation of a market stability reserve for the Union greenhouse gas emission trading system

Vote	Members	Population (%)
 Yes	23	85,20%
 No	2	10,58%
 Abstain	2	4,13%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 25/04/2023

Final result



Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIE	2,80		 LIETUVA	0,83	
 БЪЛГАРИЯ	1,53		 LUXEMBOURG	0,14	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,36		 MAGYARORSZÁG	2,17	
 DANMARK	1,31		 MALTA	0,12	
 DEUTSCHLAND	10,59		 NEDERLAND	3,96	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	2,00	
 ÉIRE/IRELAND	1,13		 POLSKA	8,41	
 ΕΛΛΑΔΑ	2,37		 PORTUGAL	2,31	
 ESPAÑA	10,00		 ROMÂNIA	4,25	
 FRANCE	15,16		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,86		 SLOVENSKO	1,21	
 ITALIA	13,32		 SUOMI/FINLAND	1,24	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,33	
 LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad zmianą dyrektywy w sprawie ETS. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8688_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Przed głosowaniem zostały złożone oświadczenia²¹⁴. Oświadczenia państw głosujących „przeciw” (Polski i Węgier) były w dużej mierze zgodne, podkreślały negatywne skutki (zwłaszcza dla osób najuboższych) objęcia mieszkalnictwa systemem ETS. Ponadto Polska ponownie postulowała potrzebę utworzenia skutecznego mechanizmu regulacji cen uprawnień, wskazując, że w Polsce ich koszt może stanowić nawet do 40% ceny energii elektrycznej i 55% kosztów ciepła sieciowego, co z kolei sprawia, że środki, które mogłyby być przeznaczane przez przedsiębiorców na modernizację i inwestycje proekologiczne, muszą zamiast tego być przeznaczane na zakup uprawnień, co prowadzi do spowolnienia transformacji energetycznej. Wreszcie Polska ponownie wskazała, że propozycje powinny być procedowane na podstawie art. 192 ust. 2 lit. c TFUE i jako takie wymagać jednomyślności w Radzie do ich przyjęcia, Polska przypomniała również o swoim negatywnym stanowisku wobec całego pakietu „Fit for 55”.

Oświadczenia złożyły też Słowacja i Litwa, mimo że zagłosowały za przyjęciem dyrektywy. Litwa wyraziła przede wszystkim ubolewanie, że środki przeznaczone na Społeczny Fundusz

214 Projekt Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii i decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenia, Bruksela, 20 kwietnia 2023 r., 8359/23 ADD 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8359_2023_ADD_1, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

Klimatyczny, które mogłyby wyrównać negatywne skutki finansowe rozszerzenia systemu ETS, zostały wyznaczone w zbyt małej wysokości. Z kolei Słowacja wyraziła obawę, że termin na wdrożenie dyrektywy jest za krótki.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/959 z dnia 10 maja 2023 r. zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE ustanawiającą system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych w Unii oraz decyzję (UE) 2015/1814 w sprawie ustanowienia i funkcjonowania rezerwy stabilności rynkowej dla unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych²¹⁵ weszła w życie 5 czerwca 2023 r. Zgodnie z art. 3 dyrektywy państwa członkowskie miały czas na transpozycję jej przepisów do prawa krajowego do końca 2023 r.; niektóre jej przepisy, w tym ustanawiające nowy system ETS dla sektora budynków, transportu i sektorów dodatkowych, miały dłuższy termin – do 30 czerwca 2024 r.

37.2. ETS dla transportu morskiego

W trakcie prac nad zmianą dyrektywy postanowiono w osobnym akcie prawnym znówelizować rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/757 z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji gazów cieplarnianych z transportu morskiego oraz zmiany dyrektywy 2009/16/WE²¹⁶. Zmiany polegały na poszerzeniu zbioru gazów, których emisję należy raportować na zasadach określonych w rozporządzeniu. Wcześniej obejmowało ono wyłącznie dwutlenek węgla, natomiast nowelizacja przewidywała poszerzenie tego zakresu – począwszy od emisji dokonanych w 2024 r. – o metan i podtlenek azotu. Poszerzyła też zakres raportowania emisji ze statków – o jednostki o pojemności rejestrowej poniżej pięciu tysięcy, ale nie mniej niż 400 jednostek, począwszy od 1 stycznia 2025 r. (art. 1 pkt 4).

Za przyjęciem rozporządzenia głosowało 26 państw, Polska jako jedyna wstrzymała się od głosu²¹⁷.

²¹⁵ Dz. Urz. UE L 130 z dnia 16 maja 2023 r., s. 134–202.

²¹⁶ Dz. Urz. UE L 123 z dnia 19 maja 2015 r., s. 55–76.

²¹⁷ Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające rozporządzenie (UE) 2015/757 w celu włączenia transportu morskiego do unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji oraz monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji dodatkowych gazów cieplarnianych i emisji z dodatkowych typów statków. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3945. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Rolnictwo i Rybołówstwo), 25 kwietnia 2023 r., Luksemburg [nota: Bruksela, 26 kwietnia 2023 r.], 8687/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8687_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

General Secretariat of the Council

Institution: Council of the European Union
Session: 3945
Configuration: Agriculture and Fisheries
Item: 2021/0211(COD) (Document: 1023)

Voting Rule: qualified majority
Subject: REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2015/757 in order to provide for the inclusion of maritime transport activities in the EU Emissions Trading System and for the monitoring, reporting and verification of emissions of additional greenhouse gases and emissions from additional ship types

Vote	Members	Population (%)
 Yes	26	91,58%
 No	0	0%
 Abstain	1	8,41%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 25/04/2023

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIE	2,60		 LIETUVA	0,63	
 БЪЛГАРИЯ	1,53		 LUXEMBOURG	0,14	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,38		 MAGYARORSZÁG	2,17	
 DANMARK	1,31		 MALTA	0,12	
 DEUTSCHLAND	10,59		 NEDERLAND	3,96	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	2,00	
 ÉIRE/IRELAND	1,13		 POLSKA	8,41	
 ΕΛΛΑΔΑ	2,37		 PORTUGAL	2,31	
 ESPAÑA	10,00		 ROMÂNIA	4,25	
 FRANCE	15,10		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,86		 SLOVENSKO	1,21	
 ITALIA	13,32		 SUOMI/FINLAND	1,24	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,33	
 LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 60 % of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad nowelizacją rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/757 z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji gazów cieplarnianych z transportu morskiego oraz zmiany dyrektywy 2009/16/WE. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8687_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/957 z dnia 10 maja 2023 r. zmieniające rozporządzenie (UE) 2015/757 w celu włączenia transportu morskiego do unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji oraz monitorowania, raportowania i weryfikacji emisji dodatkowych gazów cieplarnianych i emisji z dodatkowych typów statków²¹⁸ weszło w życie 5 czerwca 2023 r.

37.3. Społeczny Fundusz Klimatyczny

Kolejne głosowanie dotyczyło utworzenia Społecznego Funduszu Klimatycznego²¹⁹. „Za” głosowały 24 państwa, „przeciw” była Finlandia, wstrzymały się Polska i Belgia²²⁰.

218 Dz. Urz. UE L 130 z dnia 16 maja 2023 r., s. 105–114.

219 Zob. rozdział 29.1.

220 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1060. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3945. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Rolnictwo i Rybołówstwo), 25 kwietnia 2023 r., Luksemburg [nota: Bruksela, 25 kwietnia 2023 r.], 8690/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8690_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

</

Wyniki głosowania nad utworzeniem Społecznego Funduszu Klimatycznego. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8690_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Przed głosowaniem złożone zostały oświadczenia Litwy i Polski²²¹. Litwa ponownie wskazała, choć zagłosowała za przyjęciem rozporządzenia, że środki przeznaczone na Społeczny Fundusz Klimatyczny zostały wyznaczone w zbyt małej wysokości. Natomiast Polska podniosła, że uwarunkowanie utworzenia Społecznego Funduszu Klimatycznego od rozszerzenia systemu ETS – które dodatkowo obciąży gospodarstwa domowe, powodując zwiększanie i pogłębianie ubóstwa – jest niecelowe.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/955 z dnia 10 maja 2023 r. w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego i zmieniające rozporządzenie (UE) 2021/1060²²² weszło w życie 30 czerwca 2023 r., natomiast środki z Funduszu będą mogły być wypłacane od 1 stycznia 2026 r. (art. 10).

221 Projekt Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Społeczny Fundusz Klimatyczny i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/1060 (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenia, Bruksela, 20 kwietnia 2023 r., 8358/23 ADD 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8358_2023_ADD_1, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

222 Dz. Urz. UE L 130 z dnia 16 maja 2023 r., s. 1–51.

37.4. Lotnictwo w systemie ETS

Kolejne głosowanie dotyczyło zmiany dyrektywy 2003/87/WE w odniesieniu do wkładu lotnictwa w unijny cel redukcji emisji w całej gospodarce i odpowiednio wdrażającej globalny środek rynkowy²²³. „Za” głosowało 25 państw, „przeciw” była Polska, a Bułgaria wstrzymała się od głosu²²⁴.

General Secretariat of the Council

Institution: Council of the European Union
 Session: 3945
 Configuration: Agriculture and Fisheries
 Item: 2021/0207(COD) (Document: 8/23)
 Voting Rule: qualified majority
 Subject: DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Directive 2003/87/EC as regards aviation's contribution to the Union's economy-wide emission reduction target and the appropriate implementation of a global market-based measure

Vote	Members	Population (%)
Yes	25	90,00%
No	1	8,41%
Abstain	1	1,53%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 25/04/2023

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIE	2,60		LIETUVA	0,63	
БЪЛГАРИЯ	1,53		LUXEMBOURG	0,14	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,36		MAGYARORSZÁG	2,17	
DANMARK	1,31		MALTA	0,12	
DEUTSCHLAND	18,59		NEDERLAND	3,96	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	2,00	
ÉIRE/IRELAND	1,13		POLSKA	8,41	
ECUADOR	2,37		PORTUGAL	2,31	
ESPAÑA	10,60		ROMANIA	4,25	
FRANCE	16,16		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,86		SLOVENSKO	1,21	
ITALIA	13,32		SUOMI/FINLAND	1,24	
ΚΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,33	
LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 % of the population)

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-voice>

Wyniki głosowania nad zmianą dyrektywy 2003/87/WE w odniesieniu do wkładu lotnictwa w unijny cel redukcji emisji w całej gospodarce i odpowiednio wdrażającej globalny środek rynkowy. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8691_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Ostateczny tekst przewidywał przyspieszenie objęcia uprawnień do emisji w sektorze lotnictwa w zasadzie stuprocentową odpłatnością – od 2026 r., a nie 2027, jak przewidywał wniosek (art. 1 pkt 3).

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/958 z dnia 10 maja 2023 r. zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE w odniesieniu do wkładu lotnictwa w unijny cel zmniejszenia

223 Zob. rozdział 29.5.

224 Wyniki głosowania. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę 2003/87/WE w odniesieniu do wkładu lotnictwa w unijny cel redukcji emisji w całej gospodarce i odpowiednio wdrażająca globalny środek rynkowy. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3945. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Rolnictwo i Rybołówstwo), 25 kwietnia 2023 r., Luksemburg [nota: Bruksela, 25 kwietnia 2023 r.], 8691/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8691_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

emisji w całej gospodarce i odpowiedniego wdrożenia globalnego środka rynkowego²²⁵ weszła w życie 5 czerwca 2023 r.

37.5. Rozporządzenie CBAM

Ostatnie głosowanie odnosiło się do rozporządzenia w sprawie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (tak zwany CBAM)²²⁶. „Za” głosowały 24 państwa, „przeciw” była Polska, natomiast Belgia i Bułgaria wstrzymały się od głosu²²⁷.

General Secretariat of the Council					
Institution: Council of the European Union Session: 3945 Configuration: Agriculture and Fisheries Item: 2021/0214 (COD) (Document: 7/23) Voting Rule: qualified majority Subject: REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL establishing a carbon border adjustment mechanism					
Vote	Members		Population (%)	Sitting date: 25/04/2023	
Yes	24		87,46%	Final result 	
No	1		8,41%		
Abstain	2		4,13%		
Not participating	0				
Total	27				
Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIE	2,60		LIETUVA	0,83	
БЪЛГАРИЯ	1,53		LUXEMBOURG	0,14	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,36		MAGYARORSZÁG	2,17	
DANMARK	1,31		MALTA	0,12	
DEUTSCHLAND	18,50		NEDERLAND	3,06	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	2,00	
ÉIRE/IRELAND	1,13		POLSKA	8,41	
ΕΛΛΑΔΑ	2,37		PORTUGAL	2,31	
ESPAÑA	10,60		ROMÂNIA	4,25	
FRANCE	15,16		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,86		SLOVENSKO	1,21	
ITALIA	13,32		SUOMI/FINLAND	1,24	
ΚΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,33	
LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 55% of the population
For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-voice>

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem w sprawie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8692_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 z dnia 10 maja 2023 r. ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂²²⁸ weszło w życie 1 października 2023 r. Jego zakres przedmiotowy został rozszerzony

225 Dz. Urz. UE L 130 z dnia 16 maja 2023 r., s. 115.

226 Zob. rozdział 25.

227 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3945. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Rolnictwo i Rybołówstwo), 25 kwietnia 2023 r., Luksemburg [nota: Bruksela, 25 kwietnia 2023 r.], 8692/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8692_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

228 Dz. Urz. UE L 130 z dnia 16 maja 2023 r., s. 52.

o sprowadzanie wodoru (załącznik I), ale zarazem wyłączono spod niego towary, które mają być transportowane lub wykorzystywane w związku z działaniami wojskowymi (art. 2 ust. 3 lit. c). Ograniczenie możliwości sprowadzania towarów i energii objętych CBAM będzie obowiązywało od 1 stycznia 2026 r., natomiast pierwszą deklarację CBAM, jak również obowiązek przekazania do umorzenia zakupionych certyfikatów CBAM, będzie trzeba złożyć w 2027 r. za 2026 r. (art. 36). W okresie przejściowym od 1 października 2023 r. do 31 grudnia 2025 r. importerzy będą zobowiązani do składania co kwartał sprawozdań dotyczących towarów i energii objętych CBAM na zasadach określonych w przepisach przejściowych (art. 32–35).

Rozdział 38

22 maja 2023 r. – Podejście ogólne Rady (UE) do wniosku dotyczącego rozporządzenia o ekoprojekcie

Rada (UE) przyjęła podejście ogólne²²⁹ do wniosku dotyczącego rozporządzenia o ekoprojekcie²³⁰. W imieniu Polski w posiedzeniu Rady wzięła udział Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Kamila Król²³¹.

Wniosek przewidywał, że na terenie UE do obrotu będzie można wprowadzać tylko produkty spełniające wymogi dotyczące ekoprojektu, określone w aktach delegowanych przyjętych przez Komisję na podstawie rozporządzenia (art. 3). Dotyczyłoby to niemal wszystkich produktów, z wyjątkiem żywności, leków, roślin i zwierząt (art. 1) – Rada zaproponowała rozszerzenie wyłączenia na pojazdy, gdyż są w wystarczający sposób regulowane przez inne akty prawne. Wymogi te określałyby między innymi wpływ produktu na środowisko, w tym jego ślad węglowy (sumę emisji gazów cieplarnianych wyrażoną jako ekwiwalenty dwutlenku węgla w cyklu życia produktu) – Rada zaproponowała, aby osobno ujęty został wymóg dotyczący przyczyniania się do zmiany klimatu, zanieczyszczenia wody, powietrza i gleby oraz wykorzystania gruntów (art. 5). Komisja może również nałożyć obowiązek informowania o powyższych parametrach produktu (art. 7). Pierwotny wniosek przewidywał, że informacje te można umieścić na samym produkcie, na jego opakowaniu, w cyfrowym paszporcie produktu, wprowadzonym obowiązkowo na mocy art. 8 rozporządzenia, na etykiecie produktu, w podręczniku użytkownika lub na ogólnodostępnej stronie internetowej czy też w aplikacji. Rada zaproponowała, aby informacje, których obowiązek przekazywania zostałby ujęty w akcie delegowanym Komisji, zawsze były obligatoryjnie umieszczane w cyfrowym paszporcie, a fakultatywnie w pozostałych miejscach²³².



Kamila Król. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Kamila_Kr%C3%B3l#/media/Plik:Kamila_Kr%C3%B3l.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

229 Wniosek w sprawie Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego ramy ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla zrównoważonych produktów i uchylającego dyrektywę 2009/125/WE – Podejście ogólne, Bruksela, 23 maja 2023 r., 9649/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9649_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

230 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiające ramy ustalania wymogów dotyczących ekoprojektu dla zrównoważonych produktów i uchylające dyrektywę 2009/125/WE, Bruksela, 22 maja 2023 r., COM/2022/142 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52022PC0142>, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

231 Competitiveness Council. Internal market, Industry, *Participants*, https://www.consilium.europa.eu/media/64527/20230522_compet_internal_marketandindustry_participants.pdf, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

232 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 50.2.

Rozdział 39

10 lipca 2023 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia w sprawie baterii i zużytych baterii



Andrzej Sadoś. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Andrzej_Sado%C5%9B#/media/Plik:Andrzej_Sado%C5%9B.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła rozporządzenie w sprawie baterii i zużytych baterii²³³. „Za” było 25 państw, w tym Polska, natomiast Bułgaria i Słowenia wstrzymały się od głosu²³⁴.

W imieniu Polski w głosowaniu wziął udział Stały Przedstawiciel Rzeczypospolitej Polskiej przy Unii Europejskiej Andrzej Sadoś²³⁵.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1542 z dnia 12 lipca 2023 r. w sprawie baterii i zużytych baterii, zmieniające dyrektywę 2008/98/WE i rozporządzenie (UE) 2019/1020 oraz uchylające dyrektywę 2006/66/WE²³⁶, weszło w życie 17 sierpnia 2023 r. i jest stosowane, z wyjątkiem niektórych przepisów, od 18 lutego 2024 r. (art. 96).

Artykuł 7

Ślad węglowy baterii do pojazdów elektrycznych, baterii przemysłowych nadających się do powtórnego naładowania i baterii LMT

1. W odniesieniu do baterii do pojazdów elektrycznych, baterii przemysłowych nadających się do powtórnego naładowania o pojemności powyżej 2 kWh i baterii LMT wytwórca sporządza dla każdego modelu baterii na zakład produkcyjny deklarację dotyczącą śladu węglowego, zgodnie z aktem wykonawczym, o którym mowa w akapicie czwartym, zawierającą co najmniej następujące informacje:

- informacje administracyjne dotyczące wytwórcy;
- informacje na temat modelu baterii;
- informacje dotyczące położenia geograficznego zakładu produkującego baterie;
- ślad węglowy baterii obliczony jako kg ekwiwalentu dwutlenku węgla w przeliczeniu na kWh całkowitej energii dostarczonej przez baterię w jej oczekiwanym całym okresie użytkowania;
- ślad węglowy baterii zróżnicowany według poszczególnych etapów cyklu życia, jak opisano w załączniku II pkt 4;
- numer identyfikacyjny deklaracji zgodności UE danej baterii;
- link internetowy dający dostęp do publicznej wersji badania, na podstawie którego podano wartości śladu węglowego, o których mowa w lit. d) i e).

Artykuł 7 rozporządzenia w sprawie baterii i zużytych baterii. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32023R1542#art_7, dostęp: 8 lipca 2025 r.

233 Zob. wyżej, rozdział 26.

234 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie baterii i zużytych baterii, zmieniające dyrektywę 2008/98/WE i rozporządzenie (UE) 2019/1020 oraz uchylające dyrektywę 2006/66/WE. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3963. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Sprawy ogólne), Bruksela, 10 lipca 2023 r., 11701/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_11701_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

235 General Affairs Council, *Participants*, Bruksela, 10 lipca 2023 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/65546/20230710presslistgac.pdf>, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

236 Dz. Urz. UE L 191 z dnia 28 lipca 2023 r., s. 1.



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

3963

General Affairs

2020/0353 (COD) (Document: 2/23)

qualified majority

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL concerning batteries and waste batteries, amending Directive 2006/98/EC and Regulation (E.U.) 2019/1020 and repealing Directive 2006/66/EC

Vote	Members	Population (%)
 Yes	25	98%
 No	0	0%
 Abstain	2	2%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 10/07/2023

Final result



Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIE	2,60		 LIETUVA	0,63	
 БЪЛГАРИЯ	1,53		 LUXEMBOURG	0,14	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,36		 MAGYARORSZÁG	2,17	
 DANMARK	1,31		 MALTA	0,12	
 DEUTSCHLAND	16,59		 NEDERLAND	3,96	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	2,00	
 ÉIRE/IRELAND	1,13		 POLSKA	8,41	
 ΕΛΛΑΔΑ	2,37		 PORTUGAL	2,31	
 ESPAÑA	10,60		 ROMÂNIA	4,25	
 FRANCE	15,16		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,86		 SLOVENSKO	1,21	
 ITALIA	13,32		 SUOMI/FINLAND	1,24	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,33	
 LATVIJA	0,42				

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem w sprawie baterii i zużytych baterii. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_11701_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Rozdział 40

25 lipca 2023 r. – przyjęcie przez Radę (UE) dyrektywy o efektywności energetycznej, rozporządzenia w sprawie zrównoważonych paliw w transporcie morskim i rozporządzenia w sprawie rozmieszczenia infrastruktury paliw alternatywnych

Rada przyjęła w głosowaniach trzy kolejne akty prawne z pakietu „Gotowi na 55”. Polskę reprezentował w tym zakresie Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi Robert Telus²³⁷, który we wszystkich głosowaniach był „przeciw”.

40.1. Nowelizacja dyrektywy o efektywności energetycznej

W pierwszym głosowaniu Rada przyjęła wniosek dotyczący nowelizacji dyrektywy o efektywności energetycznej²³⁸. „Za” było 20 państw, trzy zagłosowały „przeciw” (Polska, Węgry i Finlandia), natomiast cztery (Belgia, Łotwa, Portugalia i Słowenia) wstrzymały się od głosu²³⁹.

W ostatecznie przyjętym tekście wspólny cel zmniejszenia zużycia energii do 2030 r. został podwyższony względem wniosku i podejścia ogólnego Rady i wynosi 11,7% w porównaniu z prognozami przedstawionymi w unijnym scenariuszu odniesienia 2020. W związku z powyższym kraje, które nie zagłosowały za przyjęciem dyrektywy, złożyły stosowne oświadczenia²⁴⁰, wskazując, że odnośny cel jest zbyt wysoki – wskazali na to konkretnie przedstawiciele Łotwy, Węgier, Polski i Słowacji. Przedstawiciel Węgier podniósł również, być może w ślad za oświadczeniem Bułgarii złożonym na etapie przyjęcia podejścia ogólnego, że użyte w dyrektywie określenie „tożsamość płciowa” (ang. gender) będzie traktował jako równoznaczne z także użytym w tekście (konkretnie w motywie 125) określeniem „płeć” (ang. sex). Z kolei przedstawiciel Polski ponownie wyraził negatywny stosunek do całego pakietu „Fit for 55” oraz wątpliwości co do podstawy prawnej i w konsekwencji trybu (większościowo, zamiast jednomyślnie), w jakim jest przyjmowany.

237 Informacja na temat uczestników nie została zamieszczona na stronie posiedzenia w witrynie Rady, uzyskano ją w trybie wniosku o udostępnienie dokumentu, złożonego za pomocą formularza znajdującego się na stronie <https://www.consilium.europa.eu/pl/documents-publications/public-register/request-document/>, dostęp: 30 września 2024 r.

238 Zob. wyżej, rozdział 30.1.

239 Wyniki głosowania. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie efektywności energetycznej oraz zmieniająca rozporządzenie (UE) 2023/955 (wersja przekształcona). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3966. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Rolnictwo i Rybołówstwo), Bruksela, 25 lipca 2023 r., 12096/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_12096_2023_INIT, dostęp: 30 września 2024 r.

240 Projekt Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie efektywności energetycznej oraz zmieniającej rozporządzenie (UE) 2023/955 (wersja przekształcona) (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenia, Bruksela, 18 lipca 2023 r., 11795/23 ADD 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_11795_2023_ADD_1, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

3966

Agriculture and Fisheries

2021/0203(COD) (Document: 15/23)

qualified majority

DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on energy efficiency and amending Regulation (EU) 2023/955 (recast)

Vote

Yes

No

Abstain

Not participating

Total

Members

20

3

4

0

27

Population (%)

81,64%

11,82%

6,55%

Sitting date: 25/07/2023

Final result



Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIË	2,60		LIETUVA	0,63	
БЪЛГАРИЯ	1,53		LUXEMBOURG	0,14	
Ceská republika	2,36		MAGYARORSZÁG	2,17	
DANMARK	1,31		MALTA	0,12	
DEUTSCHLAND	18,59		NEDERLAND	3,96	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	2,00	
ÉIRE/IRELAND	1,13		POLSKA	8,41	
ΕΛΛΑΔΑ	2,37		PORTUGAL	2,31	
ESPAÑA	10,60		ROMÂNIA	4,25	
FRANCE	15,16		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,86		SLOVENSKO	1,21	
ITALIA	13,32		SUOMI/FINLAND	1,24	
ΚΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,33	
LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad wnioskiem dotyczącym nowelizacji dyrektywy o efektywności energetycznej. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_12096_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1791 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie efektywności energetycznej oraz zmieniająca rozporządzenie (UE) 2023/955 (wersja przekształcona)²⁴¹ weszła w życie 10 października 2023 r., natomiast państwa członkowskie mają obowiązek transpozycji jej przepisów do prawa krajowego co do zasady do dnia 11 października 2025 r. (art. 36).

40.2. Stosowanie paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim

Drugie głosowanie dotyczyło wniosku o wydanie rozporządzenia w sprawie stosowania paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim²⁴². „Za” głosowało 26 państw, jedynie Polska była „przeciw”²⁴³.

²⁴¹ Dz. Urz. UE L 231 z dnia 20 września 2023 r., s. 1.

²⁴² Zob. wyżej, rozdział 28.2.

²⁴³ Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie stosowania paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim oraz zmiany dyrektywy 2009/16/WE. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3966. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Rolnictwo i Rybołówstwo), Bruksela, 25 lipca 2023 r., 12097/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_12097_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.



General Secretariat of the Council

Institution:

Council of the European Union

Session:

3966

Configuration:

Agriculture and Fisheries

Item:

2021/0210(COD) (Document: 26/23)

Voting Rule:

qualified majority

Subject:

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the use of renewable and low-carbon fuels in maritime transport, and amending Directive 2009/16/EC

Vote	Members	Population (%)
 Yes	26	91,59%
 No	1	8,41%
 Abstain	0	0%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 25/07/2023

Final result



Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIË	2,60		 LIETUVA	0,63	
 БЪЛГАРИЯ	1,53		 LUXEMBOURG	0,14	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,36		 MAGYARORSZÁG	2,17	
 DANMARK	1,31		 MALTA	0,12	
 DEUTSCHLAND	18,59		 NEDERLAND	3,06	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	2,00	
 ÉIRE/IRELAND	1,13		 POLSKA	8,41	
 ΕΛΛΑΔΑ	2,37		 PORTUGAL	2,31	
 ESPAÑA	10,60		 ROMÂNIA	4,25	
 FRANCE	15,16		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,86		 SLOVENSKO	1,21	
 ITALIA	13,32		 SUOMI/FINLAND	1,24	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,33	
 LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad wnioskiem o wydanie rozporządzenia w sprawie stosowania paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_12097_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

Względem wersji zaproponowanej we wniosku ostatecznie przyjęty tekst (art. 4) przewidywał obniżenie dopuszczalnej, nieprzekraczalnej wysokości emisji gazów cieplarnianych pochodzących z zużycia energii na statku, która miała się co roku zmniejszać, aż do 20% wartości emisji z 2020 r. w roku 2050 (we wniosku było to 25%).

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1805 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie stosowania paliw odnawialnych i niskoemisyjnych w transporcie morskim oraz zmiany dyrektywy 2009/16/WE²⁴⁴ weszło w życie 12 października 2023 r., natomiast będzie stosowane co do zasady od 1 stycznia 2025 r. (art. 32).

40.3. Infrastruktura paliw alternatywnych

Ostatnie głosowanie odnosiło się do wniosku o wydanie rozporządzenia w sprawie infrastruktury paliw odnawialnych²⁴⁵. „Za” były 23 państwa, „przeciw” głosowały Polska i Rumunia, a Włochy i Łotwa wstrzymały się od głosu²⁴⁶.

²⁴⁴ Dz. Urz. UE L 234 z dnia 22 września 2023 r., s. 48.

²⁴⁵ Zob. wyżej, rozdział 28.1.

²⁴⁶ Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i uchylające dyrektywę 2014/94/UE. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3966. posiedzenie nadzwyczajne Rady Unii



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

3966

Agriculture and Fisheries

2021/0223(COD) (Document: 25/23)

qualified majority

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the deployment of alternative fuels infrastructure, and repealing Directive 2014/04/EU

Vote	Members	Population (%)	
Yes	23	73,59%	
No	2	12,67%	
Abstain	2	13,74%	
Not participating	0		
Total	27		

Sitting date: 25/07/2023

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIË	2,60		LIETUVA	0,63	
БЪЛГАРИЯ	1,53		LUXEMBOURG	0,14	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,36		MAGYARORSZÁG	2,17	
DANMARK	1,31		MALTA	0,12	
DEUTSCHLAND	18,59		NEDERLAND	3,96	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	2,00	
EIRE/IRELAND	1,13		POLSKA	8,41	
ΕΛΛΑΔΑ	2,37		PORTUGAL	2,31	
ESPAÑA	10,60		ROMÂNIA	4,25	
FRANCE	15,16		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,86		SLOVENSKO	1,21	
ITALIA	13,32		SUOMI/FINLAND	1,24	
КΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,33	
LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad wnioskiem o wydanie rozporządzenia w sprawie infrastruktury paliw odnawialnych. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_12099_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

W swoich oświadczeniach²⁴⁷ Polska i Łotwa zwróciły uwagę, że cele wskazane w rozporządzeniu są zbyt daleko idące i nie uwzględniają lokalnych uwarunkowań sieci energetycznej. Polska w szczególności podniosła, że rozporządzenie powinno zakładać zapewnienie podstawowej, minimalnej sieci stacji ładowania pojazdów elektrycznych, a dalszy rozwój ich liczby i mocy powinien być regulowany przez rynek.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1804 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i uchylenia dyrektywy 2014/94/UE²⁴⁸ weszło w życie 12 października 2023 r., a stosuje się je od dnia 13 kwietnia 2024 r. (art. 26).

Europejskiej (Rolnictwo i Rybołówstwo), Bruksela, 5 grudnia 2018 r., 12099/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_12099_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

247 Projekt Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych i uchylającego dyrektywę 2014/94/UE (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenia, Bruksela, 17 lipca 2023 r., 11793/23 ADD 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_11793_2023_ADD_1, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

248 Dz. Urz. UE L 234 z dnia 22 września 2023 r., s. 1.

Rozdział 41

25 września 2023 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie normy Euro 7 dotyczącej emisji samochodowych



Kamila Król. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Kamila_Kr%C3%B3l#/media/Plik:Kamila_Kr%C3%B3l.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła podejście ogólne²⁴⁹ do wniosku o wydanie rozporządzenia w sprawie homologacji typu pojazdów silnikowych i silników oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów w odniesieniu do emisji i trwałości akumulatorów (Euro 7)²⁵⁰. W imieniu Polski w posiedzeniu wzięła udział Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Kamila Król²⁵¹.

W swoim stanowisku Rada zaproponowała między innymi utrzymanie obecnie obowiązujących warunków badań i limitów emisji (ustalonych w normie Euro 6) dla pojazdów M1 i N1 (prywatne samochody osobowe i samochody dostawcze), natomiast względem pojazdów M2 i M3 (autobusy i autokary) oraz N2 i N3 (ciężkie pojazdy użytkowe) zaakceptowała obniżenie limitów emisji i pewne modyfikacje warunków badań w stosunku do Euro 6 (Załącznik I)²⁵².

249 Rozporządzenie w sprawie homologacji typu pojazdów silnikowych i silników oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów w odniesieniu do emisji i trwałości akumulatora (Euro 7). Podejście ogólne, Bruksela, 22 września 2023 r., 13084/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_13084_2023_INIT, dostęp: 3 sierpnia 2024.

250 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie homologacji typu pojazdów silnikowych i silników oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów w odniesieniu do emisji i trwałości akumulatorów (Euro 7) oraz uchylene rozporządzeń (WE) nr 715/2007 i (WE) nr 595/2009, Bruksela, 10 listopada 2022 r., COM/2022/586 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52022PC0586>, dostęp: 3 sierpnia 2024 r.

251 Competitiveness Council. Internal market, Industry, *Participants*, Bruksela, 25 września 2023 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/66968/20230925competinternalmarketandindustrylistedepresse.pdf>, dostęp: 3 sierpnia 2024 r.

252 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 46.3.

Rozdział 42

9 października 2023 r. – przyjęcie przez Radę (UE) nowelizacji dyrektywy o OZE, rozporządzenia w sprawie równych warunków konkurencji dla zrównoważonego sektora transportu lotniczego, rozporządzenia w sprawie ekologicznej karmy dla zwierząt

Rada (UE) przyjęła w głosowaniu kolejne akty prawne wchodzące w skład pakietu „Gotowi na 55”. W imieniu Polski w głosowaniach wziął udział Zastępca Stałego Przedstawiciela Rzeczypospolitej Polskiej przy UE Arkadiusz Pluciński²⁵³.



Arkadiusz Pluciński. Źródło: Gov.pl, <https://www.gov.pl/attachment/7a-0de41e-ca79-4294-a23f-52f11fd0b662>, CC BY-NC-ND 3.0 PL, <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/pl/deed.pl>.

42.1. ReFuelEU Aviation

Pierwsze głosowanie dotyczyło projektu rozporządzenia w sprawie zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego transportu lotniczego²⁵⁴. „Za” głosowało 26 państw, „przeciw” była wyłącznie Polska²⁵⁵.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2405 z dnia 18 października 2023 r. w sprawie zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego transportu lotniczego (ReFuelEU Aviation)²⁵⁶ weszło w życie 20 listopada 2023 r. i jest stosowane co do zasady od 1 stycznia 2024 r. (art. 18).

253 EPSCO Council – Ministers for Employment and Social Policy, *Participants*, Luksemburg, 5 października 2023 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/67188/epsco-list-of-participants-09102023.pdf>, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

254 Zob. wyżej, rozdział 28.3.

255 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego transportu lotniczego (ReFuelEU Aviation). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3972. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Zatrudnienie, Polityka Społeczna, Zdrowie i Ochrona Konsumentów), Bruksela, 10 października 2023 r., 13981/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_13981_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

256 Dz. Urz. UE L 2405 z dnia 31 października 2023 r.

Wyniki głosowania nad projektem rozporządzenia w sprawie zapewnienia równych warunków działania dla zrównoważonego transportu lotniczego. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_13981_2023_INIT, dostęp: 8 lipca 2025 r.

42.2. Nowelizacja dyrektywy o odnawialnych źródłach energii

Drugie głosowanie dotyczyło nowelizacji dyrektywy o odnawialnych źródłach energii²⁵⁷. „Za” głosowały 23 państwa, „przeciw” były Polska i Węgry, natomiast Bułgaria i Czechy wstrzymały się²⁵⁸.

W swoim oświadczeniu²⁵⁹ Polska podniosła, że szybkie wdrożenie odnawialnych źródeł energii na skalę zaproponowaną w zmienionej dyrektywie oraz rosnący udział źródeł zależnych od pogody w produkcji energii zagrażają zarówno stabilności sieci, jak i ogólnemu bezpieczeństwu energetycznemu. Ponownie podkreślono też to, że Polska jest przeciwna całemu pakietowi „Gotowi na 55”, który zdaniem jej przedstawicieli jest procedowany w oparciu o niewłaściwą podstawę prawną.

²⁵⁷ Zob. wyżej, rozdział 30.2.

²⁵⁸ Wyniki głosowania. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywę (UE) 2018/2001, rozporządzenie (UE) 2018/1999 i dyrektywę 98/70/WE w odniesieniu do promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz uchylająca dyrektywę Rady (UE) 2015/652. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3972. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Zatrudnienie, polityka społeczna, zdrowie i ochrona konsumentów), 9 października 2023 r., Bruksela [nota z dnia 10 października 2023 r.], 13979/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_13979_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

²⁵⁹ Projekt Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej dyrektywę (UE) 2018/2001, rozporządzenie (UE) 2018/1999 i dyrektywę 98/70/WE w odniesieniu do promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych i uchylającej dyrektywę Rady (UE) 2015/652 (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenia, Bruksela, 29 września 2023 r., 13188/23 ADD 1 REV 2, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_13188_2023_ADD_1_REV_2, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

3972

Employment, Social Policy, Health and Consumer Affairs

2021/0218 (COD) (Document: 36/23)

qualified majority

DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Directive (EU) 2018/2001, Regulation (EU) 2018/1999 and Directive 98/70/EC as regards the promotion of energy from renewable sources, and repealing Council Directive (EU) 2015/652

Vote	Members	Population (%)
Yes	23	85,54%
No	2	10,58%
Abstain	2	3,88%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 09/10/2023

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIE	2,60		LIETUVA	0,63	
БЪЛГАРИЯ	1,53		LUXEMBOURG	0,14	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,36		MAGYARORSZÁG	2,17	
DANMARK	1,31		MALTA	0,12	
DEUTSCHLAND	18,59		NEDERLAND	3,96	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	2,00	
ÉIRE/IRELAND	1,13		POLSKA	8,41	
ΕΛΛΑΔΑ	2,37		PORTUGAL	2,31	
ESPAÑA	10,60		ROMÂNIA	4,25	
FRANCE	15,16		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,86		SLOVENSKO	1,21	
ITALIA	13,32		SUOMI/FINLAND	1,24	
ΚΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,33	
LATVIJA	0,42				

When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-voice>

Wyniki głosowania nad nowelizacją dyrektywy o odnawialnych źródłach energii. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_13979_2023_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

Oświadczenia złożyło również kilka państw, które, choć zagłosowały za projektem, wskazywały, że przedstawione w nim cele są zbyt ambitne i mogą nie zostać, lub wręcz nie zostaną, osiągnięte w przewidzianym w przepisach czasie. Tak wskazała chociażby Belgia. Z kolei Irlandia podniosła, że cel w zakresie energii odnawialnej na 2030 r. w końcowej wersji tekstu wykracza poza to, co pierwotnie zaproponowano w ramach pakietu „Gotowi na 55”. Natomiast Słowacja i Łotwa podkreśliły, że zwłaszcza cele dotyczące wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych w transporcie mogą być trudne do osiągnięcia.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2413 z dnia 18 października 2023 r. zmieniająca dyrektywę (UE) 2018/2001, rozporządzenie (UE) 2018/1999 i dyrektywę 98/70/WE w odniesieniu do promowania energii ze źródeł odnawialnych oraz uchylająca dyrektywę Rady (UE) 2015/652²⁶⁰ weszła w życie 20 listopada 2023 r., natomiast państwa członkowskie mają czas na jej transpozycję do 21 maja 2025 r., z tym że część przepisów należało wdrożyć do 1 lipca 2024 r. (art. 5).

Ogólny obowiązek zwiększenia udziału energii odnawialnej został ostatecznie sformułowany w następujący sposób (art. 1 pkt 4): państwa członkowskie są zobowiązane wspólnie zapewnić, aby w Unii w 2030 r. udział energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto wynosił co najmniej 42,5%, jednocześnie dążąc do jego

260 Dz. Urz. UE L 2413 z dnia 31 października 2023 r.

zwiększenia w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 r. do 45%. Z tego 5% nowo zainstalowanej mocy w zakresie energii odnawialnej ma pochodzić z innowacyjnych technologii energii odnawialnej, czyli takich, które co najmniej w jednym aspekcie przewyższają najnowocześniejsze dostępne technologie energii odnawialnej lub umożliwiają wykorzystanie technologii, które nie są jeszcze w pełni skomercjalizowane bądź charakteryzują się znacznym stopniem ryzyka.

42.3. Rozporządzenie w sprawie ekologicznej karmy dla zwierząt

Rada przyjęła również rozporządzenie w sprawie znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych. „Za” głosowało 26 państw, nikt nie był „przeciw”, Polska, jako jedyna, wstrzymała się od głosu²⁶¹.



General Secretariat of the Council

Institution:

Council of the European Union

Session:

3972

Configuration:

Employment, Social Policy, Health and Consumer Affairs

Item:

2022/0390 (COD) (Document: 33/23)

Voting Rule:

qualified majority

Subject:

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the labelling of organic pet food

Vote

Yes

26

91,59%

No

0

0%

Abstain

1

8,41%

Not participating

0

Total

27

Sitting date: 09/10/2023

Final result



Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIE	2,60	
 БЪЛГАРИЯ	1,53	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,36	
 DANMARK	1,31	
 DEUTSCHLAND	18,59	
 EESTI	0,30	
 ÉIRE/IRELAND	1,13	
 ΕΛΛΑΔΑ	2,37	
 ESPAÑA	10,60	
 FRANCE	15,16	
 HRVATSKA	0,86	
 ITALIA	13,32	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20	
 LATVIJA	0,42	

Member State	Weighting	Vote
 LIETUVA	0,63	
 LUXEMBOURG	0,14	
 MAGYARORSZÁG	2,17	
 MALTA	0,12	
 NEDERLAND	3,96	
 ÖSTERREICH	2,00	
 POLSKA	8,41	
 PORTUGAL	2,31	
 ROMÂNIA	4,25	
 SLOVENIJA	0,47	
 SLOVENSKO	1,21	
 SUOMI/FINLAND	1,24	
 SVERIGE	2,33	

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) according to at least 60% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem w sprawie znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_13978_2023_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

261 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 3972. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Zatrudnienie, polityka społeczna, zdrowie i ochrona konsumentów), 9 października 2023 r., Bruksela [nota z dnia 10 października 2023 r.], 13978/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_13978_2023_INIT, dostęp: 2 sierpnia 2024 r.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/2419 z dnia 18 października 2023 r. w sprawie znakowania ekologicznej karmy dla zwierząt domowych²⁶² weszło w życie 30 października 2023 r.

Stan prawny obowiązujący przed wejściem w życie tych przepisów przewidywał takie same wymogi dotyczące postępowania się przymiotnikiem „ekologiczny” zarówno w odniesieniu do karmy dla zwierząt, jak i dla pasz – 100% składników pochodzenia rolnego i co najmniej 95% suchych składników musiało być ekologiczne w rozumieniu przepisów unijnych. Przyjęte rozporządzenie wprowadziło odrębne wymogi tylko dla karmy (przeznaczonej dla zwierząt domowych) – karma może być nazwana ekologiczną, jeśli 95% masy jej składników pochodzenia rolnego stanowią komponenty ekologiczne (artykuł 3 rozporządzenia). W motywie 1 rozporządzenia podkreślono również dużą rolę rynku karmy dla zwierząt domowych w realizacji celów Europejskiego Zielonego Ładu. Wprowadzenie nowych środków dotyczących znakowania oraz jednolite stosowanie logo produkcji ekologicznej Unii Europejskiej powinny przyczynić się do rozwoju i promowania sektora karmy dla zwierząt domowych dzięki sprzedaży produktów konsumentom, którzy zwracają uwagę na pochodzenie nabywanych towarów, a także możliwości wniesienia wartości dodanej do ekologicznych produktów ubocznych oraz współproduktów.

262 Dz. Urz. UE L 2419 z dnia 27 października 2023 r.

Rozdział 43

7 grudnia 2023 r. – Podejście ogólne Rady (UE) w sprawie wniosku dotyczącego aktu o przemyśle neutralnym emisyjnie



Kamila Król. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Kamila_Kr%C3%B3l#/media/Plik:Kamila_Kr%C3%B3l.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła podejście ogólne²⁶³ do wniosku o wydanie aktu o przemyśle neutralnym emisyjnie²⁶⁴. W imieniu Polski w posiedzeniu Rady wzięła udział Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Kamila Król²⁶⁵.

Wniosek przewidywał pewne ułatwienia proceduralne w realizacji projektów produkcji technologii neutralnych emisyjnie (art. 4–8). Jako takie wniosek określał: technologie energii odnawialnej, technologie magazynowania energii elektrycznej i ciepłej, pompy ciepła, technologie sieciowe, technologie paliw odnawialnych pochodzenia niebiologicznego, technologie zrównoważonych paliw alternatywnych, elektrolizery i ogniwa paliwowe, zaawansowane technologie wytwarzania energii w ramach procesów jądrowych przy minimalnej ilości odpadów z cyklu paliwowego, małe reaktory modułowe i powiązane paliwa najwyższej

klasy, technologie wychwytywania, utylizacji i składowania dwutlenku węgla oraz technologie efektywności energetycznej związane z systemem energetycznym (art. 3 ust. 1 lit. a). Rada zamiast tego zaproponowała następującą listę: technologie fotowoltaiczne, technologie słonecznej termicznej energii elektrycznej i technologie termicznej energii słonecznej, technologie lądowej energetyki wiatrowej i technologie wytwarzania energii z morskich źródeł odnawialnych, technologie baterii i magazynowania energii, pompy ciepła i technologie energii geotermicznej, technologie wodorowe, w tym elektrolizery i ogniwa paliwowe, zrównoważone technologie biogazu i biometanu, technologie wychwytywania i składowania dwutlenku węgla (CCS), technologie sieci elektroenergetycznej, technologie energii pochodzącej z rozszczepienia jądrowego, w tym technologie jądrowego cyklu paliwowego, technologie zrównoważonych paliw alternatywnych (art. 3a).

Ponadto wniosek zakładał jeszcze bardziej preferencyjną obsługę projektów, które otrzymają status strategicznych projektów technologii neutralnych emisyjnie. Wszystkie

²⁶³ Wniosek dotyczący Rozporządzenia w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie (akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie) – Wynik prac, Bruksela, 7 grudnia 2023 r., 16521/23, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_16521_2023_INIT, dostęp: 3 sierpnia 2024.

²⁶⁴ Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie (akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie), Bruksela, 16 marca 2023 r., COM/2023/161 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52023PC0161>, dostęp: 3 sierpnia 2024 r.

²⁶⁵ Competitiveness Council. Internal market, Industry, Participants, Bruksela, 25 września 2023 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/66968/20230925competinternalmarketandindustrylistedepresse.pdf>, dostęp: 3 sierpnia 2024 r.

organy, które zgodnie z prawem krajowym są właściwe do wydawania różnych pozwoleń i zezwoleń związanych z projektowaniem i budową nieruchomości, miałyby obowiązek zapewnienia jak najszybszego przeprowadzania procedur wydawania takowych decyzji (art. 12). Pierwotnie lista technologii mogących uzyskać taki status znajdowała się w załączniku do wniosku i obejmowała: technologie fotowoltaiczne oraz technologie energii słonecznej termicznej, technologie lądowej energii wiatrowej i technologie wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych na morzu, technologie magazynowania energii w akumulatorach, pompy ciepła i technologie energii geotermicznej, elektrolizery i ogniwa paliwowe, zrównoważone technologie biogazu/biometanu, technologie wychwytywania i składowania dwutlenku węgla (CCS) oraz technologie sieciowe. Rada zaproponowała jednak uzupełnienie tej listy o technologie energii pochodzącej z rozszczepienia jądrowego, w tym technologie jądrowego cyklu paliwowego oraz technologie zrównoważonych paliw alternatywnych (art. 3b). Ponadto Rada zasugerowała nałożenie na Komisję i państwa członkowskie obowiązku wspierania poszerzonej listy projektów strategicznych, tak aby do 2030 r. unijna zdolność produkcji wymienionych strategicznych technologii neutralnych emisyjnie zbliżyła się do poziomu referencyjnego wynoszącego co najmniej 40% rocznych potrzeb Unii w zakresie wdrażania odpowiednich technologii niezbędnych do osiągnięcia celów Unii w obszarze klimatu i energii na 2030 r. lub osiągnęła ten poziom referencyjny (art. 9a).

Przyjęciu podejścia ogólnego towarzyszyło wiele oświadczeń poszczególnych państw. Z jednej strony Bułgaria, Chorwacja, Czechy, Węgry, Francja, Polska, Rumunia, Słowacja i Słowenia z zadowoleniem przyjął fakt, że wykaz strategicznych technologii neutralnych emisyjnie został rozszerzony o technologie jądrowe²⁶⁶. W zupełnie przeciwnym kierunku poszło oświadczenie Austrii²⁶⁷, która stwierdziła, że technologia jądrowa nie jest ani zrównoważona, ani efektywna pod względem kosztów, ani też bezpieczna i nie służy transformacji ekologicznej. W podobnym duchu, choć nie aż tak zdecydowanie, wypowiedziały się Niemcy²⁶⁸, wskazując, że technologie jądrowe nie służą bezpośrednio transformacji ekologicznej. Jednocześnie za satysfakcjonujące z ich strony uznano objaśnienie zawarte w proponowanym przez Radę art. 3b, zgodnie z którym przepisy dotyczące wykazu strategicznych technologii neutralnych emisyjnie nie naruszają istniejących unijnych zasad finansowania ani kompetencji państw członkowskich w zakresie polityki energetycznej²⁶⁹.

266 Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie (akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie) – Podejście ogólne – Wspólne oświadczenie Bułgarii, Chorwacji, Republiki Czeskiej, Węgier, Francji, Polski, Rumunii, Słowacji i Słowenii, Bruksela, 7 grudnia 2023 r., 16056/23 ADD 2, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_16056_2023_ADD_2, dostęp: 3 sierpnia 2024 r.

267 Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie (akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie) – Podejście ogólne – Oświadczenie Austrii przeznaczone do protokołu, Bruksela, 7 grudnia 2023 r., 16056/23 ADD 3, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_16056_2023_ADD_3, dostęp: 3 sierpnia 2024 r.

268 Wniosek dotyczący rozporządzenia w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie (akt w sprawie przemysłu neutralnego emisyjnie) – Podejście ogólne – Oświadczenie Republiki Federalnej Niemiec, Bruksela, 7 grudnia 2023 r., 16056/23 ADD 4, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_16056_2023_ADD_4, dostęp: 3 sierpnia 2024 r.

269 Dalszy ciąg procesu legislacyjnego – zob. rozdział 50.1.

Rozdział 44

29 stycznia 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia mającego na celu odchodzenie od gazów fluorowanych i innych substancji

Rada (UE) przyjęła rozporządzenie mające na celu ograniczenie stosowania gazów fluorowanych i innych substancji, które powodują globalne ocieplenie i zubożają warstwę ozonową. „Za” głosowały 24 państwa, „przeciw” były tylko Węgry, natomiast Polska i Czechy wstrzymały się²⁷⁰.

</

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem mającym na celu ograniczenie stosowania gazów fluorowanych i innych substancji, które powodują globalne ocieplenie i zubożają warstwę ozonową. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_5918_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

Polskę reprezentował Minister do spraw Unii Europejskiej Adam Szłapka²⁷¹.

²⁷⁰ Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych zmieniające dyrektywę (UE) 2019/1937 i uchylające rozporządzenie (UE) nr 517/2014. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 4003. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (do Spraw Ogólnych), Bruksela, 29 stycznia 2024 r., 5918/24, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_5918_2024_INIT, dostęp: 5 sierpnia 2024 r.

²⁷¹ General Affairs Council, *Participants* – REV 1, Bruksela, 29 stycznia 2024 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/69684/rev120240129press-listgac.pdf>, dostęp: 5 sierpnia 2024 r.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/573 z dnia 7 lutego 2024 r. w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych, zmieniające dyrektywę (UE) 2019/1937 i uchylające rozporządzenie (UE) nr 517/2014²⁷² weszło w życie 11 marca 2024 r.

Przewiduje ono przede wszystkim, zgodnie z jego art. 16, 17 i załącznikiem VII, utworzenie mechanizmu kontyngentów na wprowadzanie do obrotu wodorofluorowęglowodórów. Będzie ono dozwolone wyłącznie jeśli Komisja przydzieli danemu producentowi lub importerowi kontyngent. Warunkiem uzyskania kontyngentów będzie zapłacenie należnej kwoty, wynoszącej trzy euro za każdą tonę ekwiwalentu dwutlenku węgla w ramach kontyngentu (art. 17 ust. 5).



Adam Szapka. Źródło: Wikipedia.org, Magdziara88, https://pl.wikipedia.org/wiki/Adam_Szapka#/media/Plik:1LK2761_pp.jpg, CC BY-SA 4.0, <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0>.

W latach 2025–2026 kontyngenty, określone poprzez maksymalną liczbę w tonach ekwiwalentu dwutlenku węgla, będą wynosić 42 874 410, po czym stopniowo zaczną spadać – w latach 2027–2029 będzie to 21 665 691 ton, w latach 2030–2032 już tylko 9 132 097 ton, dalej: przykładowo w latach 2036–2038 – 6 782 265 ton, natomiast od 2050 r. stosowanie wodorofluorowęglowodórów zostanie całkowicie zakazane.

Ponadto rozporządzenie przewiduje zakaz wprowadzania do obrotu różnych urządzeń wykorzystujących wodorofluorowęglowodory (art. 11 w związku z zał. IV oraz art. 13). Zakazy te miałyby obowiązywać między innymi: od 2032 r. dla małych monoblokowych pomp ciepła i urządzeń klimatyzacyjnych (o mocy mniejszej niż 12 kW); od 2035 r. dla klimatyzatorów typu split i pomp ciepła, przy czym niektórych rodzajów systemów typu split o większym potencjale cieplarnianym będą dotyczyć terminy wcześniejsze; od 2030 r. dla rozdzielnic średniego napięcia (do 52 kV włącznie) opartych na fluorowanych gazach cieplarnianych; od 2032 r. dla rozdzielnic wysokiego napięcia (powyżej 52 kV).

W związku z powyższymi ograniczeniami oświadczenia złożyły Czechy, Estonia i Węgry²⁷³. Wskazano w nich, że obecnie nie istnieje technologia, która pozwoliłaby, przy zachowaniu atrakcyjności cenowej dla konsumentów, zastąpić wodorofluorowęglowodory w rozdzielnicach elektrycznych czy pompach ciepła. Oznacza to, że rozporządzenie jest w tym zakresie właściwie sprzeczne z pozostałymi elementami unijnej polityki klimatycznej, postulującej zastąpienie systemów ogrzewania budynków opartych na paliwach kopalnych odnawialnymi źródłami energii, w tym pompami ciepła. Najmocniej wybrzmiało to w stanowisku Węgier, w którym podniesiono, że szeroki zakaz stosowania czynników chłodniczych,

272 Dz. Urz. UE L 573 z dnia 20 lutego 2024 r.

273 Projekt Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie fluorowanych gazów cieplarnianych, zmieniającego dyrektywę (UE) 2019/1937 i uchylającego rozporządzenie (UE) nr 517/2014 (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenia, Bruksela, 22 stycznia 2024 r., 5599/24 ADD 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_5599_2024_ADD_1, dostęp: 5 sierpnia 2024 r.

szczególnie ich mniej emisyjnych alternatyw, jest sprzeczny z ambicjami klimatycznymi UE i utrudniłby upowszechnianie rozwiązań alternatywnych bardziej przyjaznych dla klimatu (takich jak pompy ciepła) ze względu na utratę przez nie przystępności cenowej. W odniesieniu do kwestii rozdzielnic podkreślono natomiast, że zakaz ich stosowania jest szczególnie wątpliwy w kontekście kryzysu energetycznego, ponieważ mógłby zagrozić stabilności dostaw energii oraz bezpieczeństwu energetycznemu. Oprócz tego taki zakaz byłby korzystny jedynie dla bardzo ograniczonej liczby producentów, co prowadziłoby do dalszych zawirowań na rynku. W stanowisku Czech podkreślono natomiast, że ich plany ochrony powietrza w dużym stopniu opierają się na wdrażaniu pomp ciepła, w które zainwestowano znaczne środki pochodzące z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych (w szczególności z Funduszu Spójności) oraz dochodów z EU ETS w tym sektorze. W związku z tym wszelkie dodatkowe przeszkody byłyby szkodliwe dla polityki w zakresie jakości powietrza i zrównoważonego charakteru inwestycji zawiązanych z przejściem z węglą na czystsze źródła energii.

W stanowisku Estonii, która zresztą ostatecznie zagłosowała za rozporządzeniem, oprócz powyższych wątków podkreślono również sprzeczność rozporządzenia z ambitnymi planami Unii w zakresie renowacji budynków²⁷⁴. Zdaniem przedstawicieli Estonii aby spełnić te ambitne cele konieczne jest prowadzenie prac budowlanych przez cały rok – niezależnie od jego pory. Natomiast rozporządzenie przewiduje zakaz stosowania fluorowanych gazów cieplarnianych o niskim współczynniku globalnego ocieplenia w piankach izolacyjnych, co przyniesie efekt odwrotny do zamierzonego. Nie istnieją bowiem rozwiązania wolne od fluorowanych gazów cieplarnianych, które mogłyby być stosowane w budownictwie w temperaturach poniżej 5°C.

274 Zob. rozdziały 18, 31 i 46.2.

Rozdział 45

20 lutego 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) dyrektywy wzmacniającej prawa konsumentów w procesie transformacji ekologicznej

Rada (UE) przyjęła w głosowaniu dyrektywę wzmacniającą prawa konsumentów w procesie transformacji ekologicznej. „Za” głosowało 26 państw, jedynie Słowacja wstrzymała się od głosu²⁷⁵.



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

4005

General Affairs

2022/0092(COD) (Document: 64/23)

qualified majority

DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL, amending Directives 2005/29/EC and 2011/83/EU as regards empowering consumers for the green transition through better protection against unfair practices and through better information

Vote	Members	Population (%)
Yes	26	98,79%
No	0	0%
Abstain	1	1,21%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 20/02/2024

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIË	2,61		LIETUVA	0,63	
БЪЛГАРИЯ	1,44		LUXEMBOURG	0,15	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,40		MAGYARORSZÁG	2,13	
DANMARK	1,31		MALTA	0,12	
DEUTSCHLAND	18,72		NEDERLAND	3,99	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	2,02	
ÉIRE/IRELAND	1,15		POLSKA	8,37	
ХРВАТСКА	0,85		PORTUGAL	2,33	
КΥΠΡΟΣ	0,20		ROMÂNIA	4,23	
LATVIJA	0,42		SLOVENIJA	0,47	
			SLOVENSKO	1,21	
			SUOMI/FINLAND	1,24	
			SVERIGE	2,34	

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad dyrektywą wzmacniającą prawa konsumentów w procesie transformacji ekologicznej. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_6479_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

Polskę reprezentowali Minister do spraw Unii Europejskiej Adam Szłapka oraz Minister Sprawiedliwości Adam Bodnar²⁷⁶.

²⁷⁵ Wyniki głosowania. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywy 2005/29/WE i 2011/83/UE w odniesieniu do wzmocnienia pozycji konsumentów w procesie transformacji ekologicznej poprzez lepszą ochronę przed nieuczciwymi praktykami oraz lepsze informowanie. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 4005. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Sprawy Ogólne), Bruksela, 20 lutego 2024 r., 6479/24, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_6479_2024_INIT, dostęp: 6 sierpnia 2024 r.

²⁷⁶ General Affairs Council, *Participants*, Bruksela, 20 lutego 2024 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/70367/20240220-gac-participants.pdf>, dostęp: 6 sierpnia 2024 r.



Adam Szłapka. Źródło: Wikipedia.org, Magdziara88, https://pl.wikipedia.org/wiki/Adam_Sz%C5%82apka#/media/Plik:1LK2761_pp.jpg, CC BY-SA 4.0, <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0>.



Adam Bodnar. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, KPRM, https://pl.wikipedia.org/wiki/Adam_Bodnar#/media/Plik:Min._Adam_Bodnar.jpg, CC BY-NC-ND 3.0 PL, <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/pl/deed.pl>.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/825 z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie zmiany dyrektyw 2005/29/WE i 2011/83/UE w odniesieniu do wzmocnienia pozycji konsumentów w procesie transformacji ekologicznej poprzez lepszą ochronę przed nieuczciwymi praktykami oraz lepsze informowanie²⁷⁷ weszła w życie 26 marca 2024 r.

Państwa członkowskie mają czas na przyjęcie i publikację przepisów niezbędnych do

implementacji dyrektywy do dnia 27 marca 2026 r., a przyjęte przez państwo przepisy mają być stosowane od 27 września 2026 r. (art. 4).

Dyrektywa ma chronić konsumentów przed wprowadzającymi w błąd twierdzeniami dotyczącymi ekologiczności, w tym tymi odnoszącymi się do kompensacji emisji dwutlenku węgla. Jak wskazano w motywie 4, zakazane będzie stosowanie przez producentów twierdzeń dotyczących ekologiczności, w szczególności odnoszących się do klimatu, jeżeli nie będą poparte jasnymi, obiektywnymi, publicznie dostępnymi i weryfikowalnymi zobowiązaniami oraz celami podanymi przez przedsiębiorcę, a także opisanymi w szczegółowym i realistycznym planie wykonania, który precyzuje, jak te zobowiązania i cele będą realizowane. Takie twierdzenia powinny być również weryfikowane przez zewnętrznego eksperta, niezależnego od przedsiębiorcy, wolnego od wszelkich konfliktów interesów, posiadającego doświadczenie i kompetencje w kwestiach środowiskowych, a także mającego możliwość regularnego monitorowania postępów przedsiębiorcy w realizacji zobowiązań i celów, w tym etapów ich realizacji. W motywach 9 i 10 wskazano natomiast, że zakazane będzie formułowanie ogólnych twierdzeń dotyczących ekologiczności, takich jak: „przyjazne dla środowiska”, „ekoprzyjazne”, „zielone”, „przyjazne dla natury”, „ekologiczne”, „poprawne środowiskowo”, „przyjazne dla klimatu”, „łagodne dla środowiska”, „przyjazne pod względem emisji dwutlenku węgla”, „efektywne energetycznie”, „biodegradowalne”, „oparte na surowcach pochodzenia biologicznego”, o ile nie zostanie wykazana wysoka efektywność ekologiczna danego produktu, zgodnie z mającymi zastosowanie przepisami unijnymi. W motywie 12 wskazano z kolei, że zakazane będzie stosowanie twierdzeń, że produkt – towar lub usługa – ma neutralny, ograniczony lub pozytywny wpływ na środowisko w kontekście emisji gazów cieplarnianych, jeśli takie twierdzenia odnoszą się nie do samego produktu lub jego dostawy i wytwarzania, ale

277 Dz. Urz. UE L 825 z dnia 6 marca 2024 r.

do kompensowania emisji gazów cieplarnianych innymi działaniami. Jako przykłady takich twierdzeń podano: „neutralne dla klimatu”, „potwierdzone jako neutralne pod względem emisji dwutlenku węgla”, „korzystne pod względem emisji dwutlenku węgla”, „neutralne emisyjnie dla klimatu”, „o skompensowanym wpływie na klimat”, „zredukowany wpływ na klimat” czy „ograniczony ślad węglowy” – takie sformułowania powinny być dopuszczalne tylko wtedy, gdy opierają się na rzeczywistym oddziaływaniu danego produktu na środowisko w całym okresie eksploatacji, a nie na kompensowaniu emisji gazów cieplarnianych poza łańcuchem produkcji i sprzedaży produktu.

Rozdział 46

12 kwietnia 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) nowelizacji dyrektywy o emisjach przemysłowych oraz dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków, a także rozporządzenia w sprawie normy Euro 7



Paweł Karbownik. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Pawe%C5%82_Karbownik#/media/Plik:Pawe%C5%82_Karbownik_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Pawe%C5%82_Karbownik#/media/Plik:Pawe%C5%82_Karbownik_(cropped).jpg) CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła w głosowaniu trzy kolejne akty ustawodawcze w ramach Europejskiego Zielonego Ładu. Polskę reprezentował Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Paweł Karbownik²⁷⁸.

46.1. Nowelizacja dyrektywy o emisjach przemysłowych

W pierwszym głosowaniu przyjęta została nowelizacja dyrektywy o emisjach przemysłowych²⁷⁹. „Za” głosowały 23 państwa, w tym Polska, „przeciw” były Włochy, natomiast Bułgaria, Austria i Rumunia wstrzymały się od głosu²⁸⁰.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1785 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) i dyrektywy Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów²⁸¹ weszła w życie 4 sierpnia 2024 r. Państwa członkowskie mają czas na transpozycję do dnia 1 lipca 2026 r. (art. 6). W odniesieniu do hodowli z zakresu dyrektywy wyłączono hodowlę bydła, ograniczając się do trzody chlewnej i drobiu (Załącznik II). Z tego też powodu Dania, Estonia, Finlandia, Niderlandy i Niemcy złożyły wspólne oświadczenie, w którym wyraziły ubolewanie nad zawężeniem owego zakresu²⁸².

278 Informacja na temat uczestników nie została zamieszczona na stronie posiedzenia w witrynie Rady, uzyskano ją w trybie wniosku o udostępnienie dokumentu, złożonego za pomocą formularza znajdującego się na stronie <https://www.consilium.europa.eu/pl/documents-publications/public-register/request-document/>.

279 Zob. wyżej, rozdział 35.

280 Wyniki głosowania. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) i dyrektywy Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 4017, posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Sprawy Gospodarcze i Finansowe), 12 kwietnia 2024 r., Luksemburg [nota: Bruksela, 15 kwietnia 2024 r.], 8936/24, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8936_2024_INIT, dostęp: 6 sierpnia 2024 r.

281 Dz. Urz. UE L 1785 z dnia 15 lipca 2024 r.

282 Projekt Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającej Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) i dyrektywę Rady 1999/31/WE w sprawie składowania odpadów (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenie, Bruksela, 10 kwietnia 2024 r., 8200/2/24 REV 2 ADD 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8200_2024_REV_2_ADD_1, dostęp: 6 sierpnia 2024 r.

General Secretariat of the Council					
Institution: Council of the European Union Session: 4017 Configuration: Economic and Financial Affairs Item: 2022/0104 (COD) (Document: 87/23) Voting Rule: qualified majority Subject: Directive on industrial emissions and the Council Directive on the landfill of waste					
Vote	Members		Population (%)	Sitting date: 12/04/2024 Final result 	
Yes	23		79,06%		
No	1		13,25%		
Abstain	3		7,69%		
Not participating	0				
Total	27				
Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIE	2,61		 LIETUVA	0,63	
 БЪЛГАРИЯ	1,44		 LUXEMBOURG	0,15	
 CESHÁ REPUBLIKA	2,40		 MAGYARORSZÁG	2,13	
 DANMARK	1,31		 MALTA	0,12	
 DEUTSCHLAND	16,72		 NEDERLAND	3,99	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	2,02	
 ÉIRE/IRELAND	1,15		 POLSKA	8,37	
 EFTA	2,31		 PORTUGAL	2,33	
 ESPAÑA	10,67		 ROMÂNIA	4,23	
 FRANCE	15,11		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,85		 SLOVENSKO	1,21	
 ITALIA	13,25		 SUOMI/FINLAND	1,24	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,34	
 LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65 % of the population
For information: http://www.consilium.europa.eu/public_vote

Wyniki głosowania nad dyrektywą o emisjach przemysłowych. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8936_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

Austria zauważyła, że z jednej strony tekst wydaje się niewystarczająco ambitny w kontekście ochrony środowiska, a z drugiej przeczy uldze administracyjnej, która jest obecnie wymagana w rolnictwie, w szczególności w obszarze chowu trzody chlewnej.

46.2. Charakterystyka energetyczna budynków

Drugie głosowanie dotyczyło dyrektywy w sprawie charakterystyki energetycznej budynków²⁸³. „Za” głosowało 20 państw, „przeciw” były Węgry i Włochy, natomiast Polska, Słowenia, Szwecja, Czechy i Chorwacja wstrzymały się od głosu²⁸⁴.

283 Zob. wyżej, rozdział 31.

284 Wyniki głosowania. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 4017. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Sprawy Gospodarcze i Finansowe), 12 kwietnia 2024 r., Luksemburg [nota: Bruksela, 15 kwietnia 2024 r.], 8939/24, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8939_2024_INIT, dostęp: 6 sierpnia 2024 r.

General Secretariat of the Council					
Institution: Council of the European Union Session: 4017 Configuration: Economic and Financial Affairs Item: 2021/0426 (COD) (Document: 102/23) Voting Rule: qualified majority Subject: DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the energy performance of buildings (recast)					
Vote	Members		Population (%)	Sitting date: 12/04/2024 Final result 	
 Yes	20		69,43%		
 No	2		15,38%		
 Abstain	5		15,18%		
Not participating	0				
Total	27				
Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIE	2,61		 LIETUVA	0,63	
 БЪЛГАРИЯ	1,44		 LUXEMBOURG	0,15	
 CESHÁ REPUBLIKA	2,40		 MAGYARORSZÁG	2,13	
 DANMARK	1,31		 MALTA	0,12	
 DEUTSCHLAND	18,72		 NEDERLAND	3,99	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	2,02	
 ÉIRE/IRELAND	1,15		 POLSKA	8,37	
 LATVIJA	2,31		 PORTUGAL	2,33	
 ESPAÑA	10,67		 ROMÂNIA	4,23	
 FRANCE	15,11		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,85		 SLOVENSKO	1,21	
 ITALIA	13,25		 SUOMI/FINLAND	1,24	
 КΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,34	
 LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 60% of the population
For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad dyrektywą w sprawie charakterystyki energetycznej budynków. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8939_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

Przyjęta dyrektywa przewiduje przede wszystkim, że od 2028 r. wszystkie nowe budynki będące własnością instytucji publicznych, a od 2030 r. wszystkie nowe budynki, będą musiały być bezemisyjne. Podobnie od 2028 r. nowe budynki o powierzchni użytkowej większej niż 1000 m², a od 2030 r. wszystkie nowe budynki będą musiały mieć obliczony i ujawniony w świadectwie charakterystyki energetycznej budynku współczynnik globalnego ocieplenia w cyklu życia.

Artykuł 10 zobowiązuje natomiast państwa do wdrożenia przepisów wprowadzających obowiązkowy montaż paneli fotowoltaicznych na budynkach (jeżeli jest to odpowiednie pod kątem technicznym oraz wykonalne pod względem ekonomicznym i funkcjonalnym) według następującego harmonogramu: do końca 2026 r. na wszystkich nowych budynkach publicznych i niemieszkalnych o powierzchni użytkowej powyżej 250 m² oraz do końca 2029 r. na wszystkich nowych budynkach mieszkalnych, a także na wszystkich nowych zadaszonych parkingach przylegających do budynków. Jeśli chodzi o budynki już istniejące, obowiązek taki należy wprowadzić: w odniesieniu do budynków publicznych o powierzchni użytkowej powyżej 2000 m² – do końca 2027 r., powyżej 750 m² – do końca 2028 r., powyżej 250 m² – do końca 2030 r. W przypadku istniejących budynków prywatnych nie przewidziano na chwilę obecną takiego obowiązku w odniesieniu do budynków mieszkalnych. Co się zaś tyczy niemieszkalnych, obowiązek musi być wprowadzony do końca 2030 r., jeśli budynek ma powyżej 500 m² powierzchni użytkowej i zostanie poddany istotnej renowacji.

Dyrektywa zobowiązuje również (art. 9) państwa, aby od 2030 r. wszystkie budynki miały charakterystykę energetyczną lepszą niż 16% najgorszych budynków według stanu na rok 2020, a od 2033 lepszą niż najgorsze 26%. Progi zostały więc nieznacznie podwyższone w porównaniu z wcześniejszym stanowiskiem Rady. Państwa będą musiały również zapewnić, że średnie zużycie energii pierwotnej w całkowitym zasobie budynków mieszkalnych zostanie zmniejszone do 2030 r. o co najmniej 16% w porównaniu z 2020 r. oraz do 2035 r. o co najmniej 20–22% w porównaniu z 2020 r., z tym że co najmniej 55% tego zmniejszenia ma zostać osiągnięte poprzez renowację 43% budynków mieszkalnych o najgorszej charakterystyce energetycznej. Wbrew wcześniejszemu stanowisku Rady państwa nie będą miały możliwości zwolnić z powyższych wymogów domów jednorodzinnych, w tym nawet takich, które nie są ani wynajmowane, ani sprzedawane.

Z kolei wymogi dotyczące punktów ładowania pojazdów elektrycznych oraz miejsc dla rowerów pozostały właściwie niezmienione względem propozycji przyjętych w podejściu ogólnym Rady, tyle że zawarto je ostatecznie w art. 14.

Przed głosowaniem zostały złożone oświadczenia²⁸⁵ państw, wskazujące na zbyt ambitne cele przyjęte w dyrektywie. Przykładowo Chorwacja stwierdziła, że renowacja wszystkich budynków do standardu bezemisyjnego do roku 2050 nie jest możliwa, stąd cel ten powinien być raczej określony jako orientacyjny. Za zbyt trudne do wdrożenia zostały uznane przez nią również wymogi dotyczące zapewniania miejsc do ładowania pojazdów elektrycznych w już istniejących budynkach.

Węgry za szczególnie problematyczne uznały krótkie terminy na obniżenie zużycia energii w budynkach mieszkalnych oraz wprowadzenie obowiązku instalowania paneli fotowoltaicznych. Podobnego zdania były Słowacja oraz Malta. Ta ostatnia wskazała również na wybrane typy budynków – jak hotele, domy opieki społecznej czy wysokościowce – których renowacja do wymaganych poziomów efektywności energetycznej będzie budzić poważne problemy natury ekonomicznej i technicznej.

Polska natomiast doceniła kompromisowy charakter ostatecznego tekstu, zarazem stwierdzając, że uzgodnione cele (wraz ze środkami, jakie należy podjąć, aby te cele zrealizować) „przekraczają poziom wykonalności i są niemal niemożliwe do osiągnięcia, biorąc pod uwagę uwarunkowania narodowe Polski, strukturę jej gospodarki, bilans energetyczny i możliwości dostępne dla jej społeczności”²⁸⁶. Ponadto stwierdziła, że nie można zrealizować nowych celów oszczędnościowych w sposób efektywny kosztowo, wyraziła przy tym nadzieję na wsparcie finansowe środkami europejskimi, które stanowiłyby dużą pomoc w realizacji założeń.

285 Draft directive of the European Parliament and of the Council on the energy performance of buildings (recast) (first reading). Adoption of the legislative act. Statements [tekst niedostępny w całości w języku polskim]. Bruksela, 10 kwietnia 2024 r., 8083/24 ADD 1 REV 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8083_2024_ADD_1_REV_1, dostęp: 6 sierpnia 2024 r.

286 Ibidem.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (wersja przekształcona)²⁸⁷ weszła w życie 28 maja 2024 r. Państwa mają czas na transpozycję jej przepisów do 29 maja 2026 r., z tym że już od 1 stycznia 2025 r. nie będą mogły stosować żadnych zachęt finansowych do instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi, z wyjątkiem kotłów wybranych do inwestycji przed 2025 r. (art. 35).

46.3. Euro 7

W ostatnim głosowaniu Rada przyjęła rozporządzenie ustanawiające nowe normy emisji dla pojazdów (tak zwane Euro 7)²⁸⁸. „Za” głosowały 24 państwa, w tym Polska, „przeciw” była Dania, a Irlandia i Austria wstrzymały się²⁸⁹.

Irlandia w swoim oświadczeniu²⁹⁰ takie stanowisko uzasadniła tym, że zmiany wprowadzone w rozporządzeniu są zbyt mało ambitne: Euro 7, wbrew temu, na co liczyła Irlandia, nie będzie zobowiązywało producentów do istotnego ograniczania emisji z pojazdów drogowych innych niż dwutlenku węgla.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1257 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie homologacji typu pojazdów silnikowych i silników oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do takich pojazdów, w odniesieniu do emisji i trwałości akumulatora (Euro 7), zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/858 oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 715/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 595/2009, rozporządzenie Komisji (UE) nr 582/2011, rozporządzenie Komisji (UE) 2017/1151, rozporządzenie Komisji (UE) 2017/2400 oraz rozporządzenie Komisji (UE) 2022/1362²⁹¹ weszło w życie 28 maja 2024 r. W odniesieniu do samochodów osobowych i dostawczych utrzymuje co do zasady obecnie obowiązujące limity emisji przewidziane w ramach normy Euro 6, ale wprowadza surowsze wymagania dotyczące cząstek stałych (załącznik I). Dla autobusów

287 Dz. Urz. UE L 1275 z dnia 8 maja 2024 r.

288 Zob. wyżej, rozdział 41.

289 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie homologacji typu pojazdów silnikowych i silników oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do takich pojazdów, w odniesieniu do emisji i trwałości akumulatora (Euro 7), zmieniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/858 oraz uchylające rozporządzenie (WE) nr 715/2007 Parlamentu Europejskiego i Rady i rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 595/2009, rozporządzenie Komisji (UE) nr 582/2011, rozporządzenie Komisji (UE) 2017/1151, rozporządzenie Komisji (UE) 2017/2400 oraz rozporządzenie Komisji (UE) 2022/1362. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 4017. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Sprawy Gospodarcze i Finansowe), 12 kwietnia 2024 r., Luksemburg [nota: Bruksela, 15 kwietnia 2024 r.], 8943/24, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8943_2024_INIT, dostęp: 6 sierpnia 2024 r.

290 Projekt Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie homologacji typu pojazdów silnikowych i silników oraz układów, komponentów i oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów w odniesieniu do emisji i trwałości akumulatorów (Euro 7), zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/858 i uchylającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2007 i (WE) nr 595/2009, rozporządzenie Komisji (UE) 582/2011, rozporządzenie Komisji (UE) 2017/1151, rozporządzenie Komisji (UE) 2017/2400 i rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2022/1362 (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenie, Bruksela, 5 kwietnia 2024 r., 7568/24 ADD 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7568_2024_ADD_1, dostęp: 7 sierpnia 2024 r.

291 Dz. Urz. UE L 1257 z dnia 8 maja 2024 r.

i samochodów ciężarowych rozporządzenie przewiduje surowsze limity różnych substancji zanieczyszczających, w tym poszerza ich zakres o dotychczas nieuregulowane, takie jak podtlenek azotu (N₂O). Zakres zastosowania rozporządzenia będzie obejmował stopniowo poszczególne rodzaje pojazdów i ich części, począwszy od dnia 29 listopada 2026 r.



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

4017

Economic and Financial Affairs

2022/0365 (COD) (Document: 109/23)

qualified majority

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulations (EC) No 80/2009, (EU) No 99/2010 and (EU) No 165/2014 as regards certain reporting requirements in the fields of road transport and aviation

Vote	Members	Population (%)
 Yes	24	95,52%
 No	1	1,31%
 Abstain	2	3,17%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 12/04/2024

Final result



Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIË	2,61		 LIETUVA	0,63	
 БЪЛГАРИЯ	1,44		 LUXEMBOURG	0,15	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,40		 MAGYARORSZÁG	2,13	
 DANMARK	1,31		 MALTA	0,12	
 DEUTSCHLAND	18,72		 NEDERLAND	3,99	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	2,02	
 ÉIRE/IRELAND	1,15		 POLSKA	8,37	
 ΕΛΛΑΔΑ	2,31		 PORTUGAL	2,33	
 ESPAÑA	10,67		 ROMÂNIA	4,23	
 FRANCE	15,11		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,85		 SLOVENSKO	1,21	
 ITALIA	13,25		 SUOMI/FINLAND	1,24	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,34	
 LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (55,56 % accounting for at least 65 % of the population)

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem ustanawiającym nowe normy emisji dla pojazdów. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8943_2024_INIT, dostęp 9 lipca 2025 r.

Rozdział 47

13 maja 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia zmieniającego rozporządzenia dotyczące nowych zasad wspólnej polityki rolnej



Barbara Nowacka. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, https://pl.wikipedia.org/wiki/Barbara_Nowacka#/media/Plik:Min._Barbara_Nowacka.jpg, CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1468 z dnia 14 maja 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) 2021/2115 i (UE) 2021/2116 w odniesieniu do norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt, zmian w planach strategicznych WPR, przeglądu planów strategicznych WPR oraz zwolnień z kontroli i kar²⁹². Rozporządzenie to zmieniało rozporządzenia ustanawiające nowe zasady wspólnej polityki rolnej przyjęte w 2021 r.²⁹³ Zmiana ta została wprowadzona w odpowiedzi na obawy zgłaszane przez rolników w poprzednich miesiącach.

Za przyjęciem rozporządzenia głosowały niemal wszystkie państwa, w tym Polska. Jedyne Niemcy wstrzymały się od głosu²⁹⁴.

Polskę reprezentowała w tym zakresie Minister Edukacji Barbara Nowacka²⁹⁵.

W odniesieniu do rozporządzenia dotyczącego planów strategicznych WPR na lata 2023–2027 zmieniona została najbardziej kontrowersyjna norma GAEC 8. Przewidziany w niej obowiązek ugorowania 4% powierzchni gruntów ornych został całkowicie zniesiony, zachowane zostały natomiast obowiązek ochrony elementów krajobrazu oraz zakaz ścinania żywoptotów i drzew podczas okresu lęgowego ptaków, a także okresu wychowu młodych.

W zamian za to nałożono na państwa członkowskie obowiązek ustanowienia dobrowolnego ekoschematu, z którego korzystanie będzie upoważniało do dodatkowego wsparcia finansowego propagującego praktyki na rzecz zachowania obszarów nieprodukcyjnych, takich jak grunty ugorowane oraz praktyki na rzecz tworzenia nowych elementów krajobrazu (art. 1 pkt 3).

²⁹² Dz. Urz. UE L 1468 z dnia 24 maja 2024 r.

²⁹³ Zob. wyżej, rozdział 23.

²⁹⁴ Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) 2021/2115 i 2021/2116 (UE) w odniesieniu do norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt, zmian w planach strategicznych WPR, przeglądu planów strategicznych WPR oraz zwolnień z kontroli i kar. Przyjęcie aktu ustawodawczego. Decyzja o odstąpieniu od 8-tygodniowego okresu przewidzianego w art. 4 protokołu 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w UE. 4022. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Edukacja, Młodzież, Kultura i Sport), 13 i 14 maja 2024 r., Bruksela [nota z dnia 15 maja 2024 r.], 10010/24, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10010_2024_INIT, dostęp: 8 sierpnia 2024 r.

²⁹⁵ Eycs Council (Education & Youth), *Participants*, Bruksela, 13 maja 2024 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/chnop0v/20240513eycseducationyouthpresslist.pdf>, dostęp: 8 sierpnia 2024 r.

<

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) 2021/2115 i (UE) 2021/2116 w odniesieniu do norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt, zmian w planach strategicznych WPR, przeglądu planów strategicznych WPR oraz zwolnień z kontroli i kar. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10010_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

Z kolei w art. 2 przewidziano zmiany w art. 83 i 84 rozporządzenia w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, wyłączając całkowicie spod reżimów kontroli i kar administracyjnych, określonych w tamtych przepisach, rolników posiadających gospodarstwa o powierzchni mniejszej niż 10 ha.

Nowelizacja weszła w życie 25 maja 2024 r., z tym że może być stosowana z mocą wsteczną do wniosków składanych od początku 2024 r. (art. 4).

Niemcy, w związku ze wstrzymaniem się od głosu, złożyły oświadczenie²⁹⁶, w którym stwierdziły, że choć popierają środki mające na celu odciążenie rolników, to jednak nie mogą one podważać celów polityki UE, to znaczy Zielonego Ładu. Zdaniem Niemiec obniżenie standardów osłabi rolę wspólnej polityki rolnej jako kluczowego europejskiego instrumentu wdrażania Zielonego Ładu.

296 Projekt Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zmiany rozporządzeń (UE) 2021/2115 i (UE) 2021/2116 w odniesieniu do norm dobrej kultury rolnej zgodnej z ochroną środowiska, schematów na rzecz klimatu, środowiska i dobrostanu zwierząt, zmian w planach strategicznych WPR, przeglądu planów strategicznych WPR oraz zwolnień z kontroli i kar (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Decyzja o odstąpieniu od 8-tygodniowego okresu przewidzianego w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w UE. Oświadczenie, Bruksela, 7 maja 2024 r., 9363/1/24 ADD 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9363_2024_REV_1_ADD_1, dostęp: 8 sierpnia 2024 r.

Rozdział 48

21 maja 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia i dyrektywy o strukturze rynku energii elektrycznej w sprawie przyszłego rynku gazu i wodoru

Rada (UE) przyjęła dwa powiązane ze sobą akty dotyczące przyszłego rynku gazu i wodoru²⁹⁷ – w obu wypadkach „za” głosowali przedstawiciele wszystkich państw (w tym Polski), z wyjątkiem Węgier, które były „przeciw”²⁹⁸.

</

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem o strukturze rynku energii elektrycznej w sprawie przyszłego rynku gazu i wodoru. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10243_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

W imieniu Polski w głosowaniu wziął udział Minister Cyfryzacji Wiceprezes Rady Ministrów Krzysztof Gawkowski²⁹⁹.

²⁹⁷ Zob. wyżej, rozdział 36.5.

²⁹⁸ Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie rynków wewnętrznych gazu odnawialnego, gazu ziemnego i wodoru, zmiany rozporządzeń (UE) nr 1227/2011, (UE) 2017/1938, (UE) 2019/942 i (UE) 2022/869 oraz decyzji (UE) 2017/684, a także uchylenia rozporządzenia (WE) nr 715/2009 (wersja przekształcona). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 4024. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Transport, Telekomunikacja i Energia), 21 maja 2024 r., Bruksela [nota z dnia 22 maja 2024 r.], 10243/24, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10243_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r., a także: Wyniki głosowania. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie wspólnych zasad rynków wewnętrznych gazu odnawialnego, gazu ziemnego i wodoru, zmieniająca dyrektywę (UE) 2023/1791 i uchylająca dyrektywę 2009/73/WE (wersja przekształcona). Przyjęcie aktu ustawodawczego. 4024. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Transport, Telekomunikacja i Energia), 21 maja 2024 r., Bruksela [nota z dnia 22 maja 2024 r.], 10246/24, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10246_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

²⁹⁹ TTE (Telecommunications) Council, *Participants*, Bruksela, 21 maja 2024 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/bq3jq1tb/tte-telecommunications-list-of-participants-21052024.pdf>, dostęp: 8 sierpnia 2024 r.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1789 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie rynków wewnętrznych gazu odnawialnego, gazu ziemnego i wodoru, zmiany rozporządzeń (UE) nr 1227/2011, (UE) 2017/1938, (UE) 2019/942 i (UE) 2022/869 oraz decyzji (UE) 2017/684, a także uchylenia rozporządzenia (WE) nr 715/2009 (wersja przekształcona)³⁰⁰ weszło w życie 4 sierpnia 2024 r. i będzie co do zasady stosowane od 5 lutego 2025 r. (art. 89).



Krzysztof Gawkowski. Źródło: Wikipedia.org, Klub Lewicy, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Krzysztof_Gawkowski#/media/Plik:Krzysztof_Gawkowski_2022_2_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Krzysztof_Gawkowski#/media/Plik:Krzysztof_Gawkowski_2022_2_(cropped).jpg), CC BY-SA 2.0, <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/2.0>.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1788 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie wspólnych zasad rynków wewnętrznych gazu odnawialnego, gazu ziemnego i wodoru, zmieniająca dyrektywę (UE) 2023/1791 i uchylająca dyrektywę 2009/73/WE (wersja przekształcona)³⁰¹, weszła w życie również 4 sierpnia 2024 r., natomiast państwa mają czas na transpozycję do 5 sierpnia 2026 r. (art. 94). W art. 31 ust. 3 dyrektywa przewiduje ponadto zakaz zawierania umów długoterminowych na dostawy standardowego kopalnego gazu ziemnego na okres wykraczający poza 31 grudnia 2049 r.

<

Wyniki głosowania nad dyrektywą o strukturze rynku energii elektrycznej w sprawie przyszłego rynku gazu i wodoru. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10246_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

300 Dz. Urz. UE L 1789 z dnia 15 lipca 2024 r.

301 Dz. Urz. UE L 1788 z dnia 15 lipca 2024 r.

Rozdział 49

24 maja 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) dyrektywy w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju



Ignacy Niemczycki. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Ignacy_Niemczycki#/media/Plik:Ignacy_Niemczycki_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Ignacy_Niemczycki#/media/Plik:Ignacy_Niemczycki_(cropped).jpg), CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła dyrektywę w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju³⁰². „Za” głosowało 17 państw, w tym Polska, ale aż 10 się wstrzymało – Austria, Belgia, Bułgaria, Czechy, Dania, Estonia, Finlandia, Węgry, Litwa, Malta i Słowacja³⁰³.

Polskę w głosowaniu reprezentował Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Ignacy Niemczycki³⁰⁴.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1760 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz zmieniająca dyrektywę (UE) 2019/1937 i rozporządzenie (UE) 2023/2859³⁰⁵ weszła w życie 25 lipca 2024 r. Państwa członkowskie mają czas na transpozycję do dnia 26 lipca 2026 r. (art. 37). Dyrektywa przewiduje (art. 22),

że państwa członkowskie zapewnią, aby przedsiębiorstwa objęte jej zakresem (co do zasady takie, które zatrudniają średnio ponad 1000 pracowników i osiągnęły przychody netto ze sprzedaży w skali światowej w wysokości ponad 450 000 000 euro w ostatnim roku obrotowym – art. 2) przyjęły i wdrożyły plan transformacji na rzecz łagodzenia zmiany klimatu. Plan ten ma na celu dostosowanie modelu biznesowego oraz strategii biznesowej przedsiębiorstwa do transformacji zmierzającej w stronę gospodarki zrównoważonej, a także do celu polegającego na ograniczeniu globalnego ocieplenia do 1,5°C zgodnie z porozumieniem paryskim oraz do celu osiągnięcia neutralności klimatycznej przez UE do 2050 r. W stosownych przypadkach ma też uwzględniać ekspozycję przedsiębiorstwa na działalność związaną z węglem, ropą naftową i gazem ziemnym.

302 Zob. wyżej, rozdział. 33.

303 Wyniki głosowania (rejestr publiczny), Consilium.europa.eu, <https://www.consilium.europa.eu/pl/general-secretariat/corporate-policies/transparency/open-data/voting-results/?ActType=0&ActNumber=&DocNumber=&InterinstNumber=&Title=corporate+sustainability+due&DateFrom=&DateTo=&Session=0&CouncilAction=0&VotingRule=0&VotingProcedure=0&PolicyArea=0&Country=0&VoteFor=on&VoteAgainst=on&VoteAbstain=on&VoteNotParticipating=on>, dostęp: 9 sierpnia 2024 r.

304 Competitiveness Council. Internal market, Industry, *Participants*, Bruksela, 24 maja 2024 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/n4411npa/20240524competinternalmarketandindustrylistedepresse.pdf>, dostęp: 9 sierpnia 2024 r.

305 Dz. Urz. UE L 1760 z dnia 5 lipca 2024 r.

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

4026

Competitiveness

2022/0051(COD) (Document: 9/24)

qualified majority

DIRECTIVE OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on corporate sustainability due diligence and amending Directive (EU) 2019/1937 and Regulation (EU) 2023/2859

Vote

Members

Population (%)

Yes

17

68,41%

No

0

0%

Abstain

10

31,59%

Not participating

0

Total

27

Sitting date: 24/05/2024

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIË	2,61		LIETUVA	0,63	
БЪЛГАРИЯ	1,44		LUXEMBOURG	0,15	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,40		MAGYARORSZÁG	2,13	
DANMARK	1,31		MALTA	0,12	
DEUTSCHLAND	16,72		NEDERLAND	3,99	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	2,02	
ÉIRE/IRELAND	1,15		POLSKA	8,37	
ΕΛΛΑΔΑ	2,31		PORTUGAL	2,33	
ESPAÑA	10,67		ROMÂNIA	4,23	
FRANCE	15,11		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,85		SLOVENSKO	1,21	
ITALIA	13,25		SUOMI/FINLAND	1,24	
ΚΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,34	
LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population
For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad dyrektywą w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju. Źródło: zrzut ekranu ze strony <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10263-2024-INIT/pl/pdf>, dostęp: 9 lipca 2025 r.

Plan taki będzie musiał zawierać określone w czasie cele związane ze zmianą klimatu na 2030 r. oraz w pięcioletnich etapach do 2050 r., oparte na solidnych dowodach naukowych oraz, w stosownych przypadkach, bezwzględne cele redukcji emisji gazów cieplarnianych; opis zidentyfikowanych dźwigni dekarbonizacji i kluczowych działań planowanych dla osiągnięcia powyższych celów, w tym, w stosownych przypadkach, zmian w portfelu produktów i usług przedsiębiorstwa oraz przyjęcia nowych technologii; wyjaśnienie i ilościowe określenie inwestycji i finansowania wspierających realizację planu transformacji na rzecz łagodzenia zmiany klimatu. Dodatkowo konieczny jest opis roli organów administracyjnych, zarządzających i nadzorczych w planie transformacji na rzecz łagodzenia zmiany klimatu. Ponadto państwa członkowskie będą musiały zapewnić, aby przedsiębiorstwa, które przyjmą takie plany transformacji na rzecz łagodzenia zmiany klimatu, aktualizowały je co 12 miesięcy, opisując poczynione postępy w osiąganiu opisanych wyżej celów.

Rozdział 50

27 maja 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia o ekoprojekcie, rozporządzenia o śledzeniu i redukcji emisji metanu oraz rozporządzenia o przemyśle neutralnym emisyjnie

Rada (UE) przyjęła trzy kolejne akty prawne w ramach Europejskiego Zielonego Ładu. W głosowaniach Polskę reprezentował Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Michał Kołodziejczak³⁰⁶.

50.1. Akt o przemyśle neutralnym emisyjnie



Michał Kołodziejczak. Źródło: Wikipedia.org, Adrian Grycuk, https://pl.wikipedia.org/wiki/Micha%C5%82_Ko%C5%82odziejczak#/media/Plik:Micha%C5%82_Ko%C5%82odziejczak_2023a.jpg, CC BY-SA 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/3.0/pl/deed.en>.

Pierwsze głosowanie dotyczyło rozporządzenia o przemyśle neutralnym emisyjnie³⁰⁷. „Za” głosowało 26 państw, w tym Polska, wstrzymała się tylko Belgia³⁰⁸.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1735 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji technologii neutralnych emisyjnie i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1724³⁰⁹ weszło w życie 29 czerwca 2024 r. Ostatecznie przyjęto w nim, że wszystkie technologie neutralne emisyjnie, wymienione w art. 3, w tym technologie energii pochodzącej z rozszczepienia jądrowego, mogą zostać uznane za strategiczne projekty na rzecz neutralności emisyjnej, o ile spełnią pewne dodatkowe kryteria (określone w art. 13).

Mimo zagłosowania „za” stan ten nie zadowalał Austrii, która złożyła oświadczenie³¹⁰, w którym podtrzymała swoje wcześniejsze negatywne zdanie o technologiach jądrowych.

306 Agriculture and Fisheries Council, *Participants*, Bruksela, 27 maja 2024 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/0c9c9cyp/20240527agrifish-list-of-participants.pdf>, dostęp: 9 sierpnia 2024 r.

307 Zob. wyżej, rozdział 43.

308 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji technologii neutralnych emisyjnie i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1724, Bruksela, 28 maja 2024 r., 10388/24, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10388_2024_INIT, dostęp: 9 sierpnia 2024 r.

309 Dz. Urz. UE L 1735 z dnia 28 czerwca 2024 r.

310 Projekt Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia ram środków na rzecz wzmocnienia europejskiego ekosystemu produkcji produktów technologii neutralnych emisyjnie i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2018/1724 (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenie, Bruksela, 21 maja 2024 r., 9275/24 ADD 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_9275_2024_ADD_1, dostęp: 13 sierpnia 2024 r.



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

4027

Agriculture and Fisheries

2023/0081 (COD) (Document: 4524)

qualified majority

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on establishing a framework of measures for strengthening Europe's net-zero technology manufacturing ecosystem and amending Regulation (EU) 2018/1724

Vote	Members	Population (%)
Yes	26	97,39%
No	0	0%
Abstain	1	2,61%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 27/05/2024

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIË	2,61		LIETUVA	0,63	
БЪЛГАРИЯ	1,44		LUXEMBOURG	0,15	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,40		MAGYARORSZÁG	2,13	
DANMARK	1,31		MALTA	0,12	
DEUTSCHLAND	16,72		NEDERLAND	3,99	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	2,02	
ÉIRE/IRELAND	1,15		POLSKA	8,37	
ΕΛΛΑΔΑ	2,31		PORTUGAL	2,33	
ESPAÑA	10,67		ROMÂNIA	4,23	
FRANCE	15,11		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,85		SLOVENSKO	1,21	
ITALIA	13,25		SUOMI/FINLAND	1,24	
ΚΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,34	
LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem o przemyśle neutralnym emisyjnie. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10388_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

50.2. Rozporządzenie o ekoprojekcie

Drugie głosowanie dotyczyło rozporządzenia o ekoprojekcie³¹¹. „Za” głosowało 26 państw, w tym Polska, wstrzymały się tylko Włochy³¹².

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1781 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie ustanowienia ram ustalania wymogów ekoprojektu w odniesieniu do zrównoważonych produktów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2020/1828 i rozporządzenia (UE) 2023/1542 i uchylenia dyrektywy 2009/125/WE³¹³ weszło w życie 18 lipca 2024 r. Pierwszy akt delegowany przyjęty na podstawie rozporządzenia, określający wymogi ekoprojektu, może wejść w życie najwcześniej w dniu 19 lipca 2025 r.

311 Zob. wyżej, rozdział 38.

312 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ustanowienia ram ustalania wymogów ekoprojektu w odniesieniu do zrównoważonych produktów oraz zmiany dyrektywy (UE) 2020/1828 i rozporządzenia (UE) 2023/1542 i uchylenia dyrektywy 2009/125/WE. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 4027. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Rolnictwo i Rybołówstwo), 27–28 maja 2024 r., Bruksela [nota z dnia 28 maja 2024 r.], 10389/24, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10389_2024_INIT, dostęp: 13 sierpnia 2024 r.

313 Dz. Urz. UE L 1781 z dnia 28 czerwca 2024 r.



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

4027

Agriculture and Fisheries

2022/0095 (COD) (Document: 106/23)

qualified majority

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL, establishing a framework for the setting of eco-design requirements for sustainable products, amending Directive (EU) 2020/1828 and Regulation (EU) 2023/1542 and repealing Directive 2009/125/EC

Vote	Members	Population (%)
Yes	26	86,75%
No	0	0%
Abstain	1	13,25%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 27/05/2024

Final result



Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIË	2,61	
БЪЛГАРИЯ	1,44	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,40	
DANMARK	1,31	
DEUTSCHLAND	16,72	
EESTI	0,39	
ÉIRE/IRELAND	1,15	
MALTA	2,31	
ESPAÑA	10,67	
FRANCE	15,11	
HRVATSKA	0,85	
ITALIA	13,25	
КΥΠΡΟΣ	0,20	
LATVIJA	0,42	

Member State	Weighting	Vote
LIETUVA	0,63	
LUXEMBOURG	0,15	
MAGYARORSZÁG	2,13	
MALTA	0,12	
NEDERLAND	3,99	
ÖSTERREICH	2,02	
POLSKA	8,37	
PORTUGAL	2,33	
ROMÂNIA	4,23	
SLOVENIJA	0,47	
SLOVENSKO	1,21	
SUOMI/FINLAND	1,24	
SVERIGE	2,34	

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem o ekoprojekcie. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_10389_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

50.3. Rozporządzenie o śledzeniu i redukcji emisji metanu

Trzecie głosowanie odnosiło się do rozporządzenia o śledzeniu i redukcji emisji metanu³¹⁴. „Za” głosowało 26 państw, w tym Polska, „przeciw” były Węgry³¹⁵.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1787 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie redukcji emisji metanu w sektorze energetycznym oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/942³¹⁶ weszło w życie 4 sierpnia 2024 r.

³¹⁴ Zob. wyżej, rozdział 34.

³¹⁵ Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie redukcji emisji metanu w sektorze energetycznym oraz zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/942. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 4027. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Rolnictwo i Rybołówstwo), 27–28 maja 2024 r., Bruksela [nota z dnia 28 maja 2024 r.], 10390/24, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10390-2024-INI/pl/pdf>, dostęp: 13 sierpnia 2024 r.

³¹⁶ Dz. Urz. UE L 1787 z dnia 15 lipca 2024 r.



Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

4027

Agriculture and Fisheries

2021/0423 (COD) (Document: 86/23)

qualified majority

REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the reduction of methane emissions in the energy sector and amending Regulation (EU) 2019/942

Vote	Members	Population (%)	
Yes	26	97,67%	
No	1	2,13%	
Abstain	0	0%	
Not participating	0		
Total	27		

Sitting date: 27/05/2024

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
BELGIQUE/BELGIË	2,61		LIETUVA	0,63	
БЪЛГАРИЯ	1,44		LUXEMBOURG	0,15	
ČESKÁ REPUBLIKA	2,40		MAGYARORSZÁG	2,13	
DANMARK	1,31		MALTA	0,12	
DEUTSCHLAND	19,72		NEDERLAND	3,99	
EESTI	0,30		ÖSTERREICH	2,02	
ÉIRE/IRELAND	1,15		POLSKA	8,37	
EESTI	2,31		PORTUGAL	2,33	
ESPAÑA	10,67		ROMÂNIA	4,23	
FRANCE	15,11		SLOVENIJA	0,47	
HRVATSKA	0,85		SLOVENSKO	1,21	
ITALIA	13,26		SUOMI/FINLAND	1,24	
ΚΥΠΡΟΣ	0,20		SVERIGE	2,34	
LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 60% of the population

For information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem o śledzeniu i redukcji emisji metanu. Źródło: zrzut ekranu ze strony <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10390-2024-INIT/pl/pdf>, dostęp: 9 lipca 2025 r.

Rozdział 51

13 czerwca 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) nowego rozporządzenia w sprawie transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T)



Piotr Serafin. Źródło: Wikipedia.org, European Union, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Piotr_Serafin#/media/Plik:Piotr_Serafin_2011_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Piotr_Serafin#/media/Plik:Piotr_Serafin_2011_(cropped).jpg), © European Union, 1998–2024.

Rada (UE) przyjęła nowe rozporządzenie w sprawie transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T). Rozporządzenie przyjęto jednogłośnie – „za” głosowały wszystkie państwa (27)³¹⁷.

Polskę reprezentował pełniący obowiązki Stałego Przedstawiciela Rzeczypospolitej Polskiej przy Unii Europejskiej Piotr Serafin³¹⁸.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1679 z dnia 13 czerwca 2024 r. w sprawie unijnych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej, zmieniające rozporządzenia (UE) 2021/1153 i (UE) nr 913/2010 oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1315/2013³¹⁹ weszło w życie 18 lipca 2024 r. Przewiduje ono, że transeuropejska sieć transportowa ma się przyczyniać między innymi do realizacji celów zrównoważoności dzięki wspieraniu mobilności bezemisyjnej i niskoemisyjnej zgodnie z odnośnymi celami Unii w zakresie obniżania emisji CO₂ (art. 4). Ponadto sieć ma być planowana, rozwijana i eksploatowana w sposób zasobooszczędny oraz zgodnie z mającymi zastosowanie unijnymi i krajowymi wymogami środowiskowymi, w tym poprzez rozmieszczanie infrastruktury ładowania i tankowania paliw alternatywnych, co przyczyni się do wdrażania technologii obniżających emisyjność. Uwzględniono również rozwój zielonej, zrównoważonej i odpornej na zmianę klimatu infrastruktury, z naciskiem na aktywne rodzaje transportu oraz promowanie nowych technologii mających na celu obniżenie emisyjności budowy infrastruktury transportowej, na przykład poprzez wykorzystanie zasobooszczędnych i odpornych na zmianę klimatu materiałów (art. 5).

317 Wyniki głosowania. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie unijnych wytycznych dotyczących rozwoju transeuropejskiej sieci transportowej, zmieniające rozporządzenia (UE) 2021/1153 i (UE) nr 913/2010 oraz uchylające rozporządzenie (UE) nr 1315/2013. Przyjęcie aktu ustawodawczego. 4031. posiedzenie Rady Unii Europejskiej (Wymiar Sprawiedliwości i Sprawy Wewnętrzne), 13–14 czerwca 2024 r., Luksemburg [nota: Bruksela, 13 czerwca 2024 r.], 11207/24, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_11207_2024_INIT, dostęp: 14 sierpnia 2024 r.

318 Justice and Home Affairs Council, *Participants*, Luksemburg, 13 czerwca 2024 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/grxdvxxp/20240613j-hapresslist.pdf>, dostęp: 14 sierpnia 2024 r.

319 Dz. Urz. L 1679 z 28 czerwca 2024 r.

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem w sprawie transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T). Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_11207_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

Podczas rozwijania sieci oraz europejskich korytarzy transportowych priorytetem ma być między innymi zwiększenie bardziej zrównoważonego transportu towarowego i pasażerskiego, w szczególności w celu ograniczenia emisji gazów cieplarnianych i zanieczyszczenia. Istotne jest również rozmieszczenie niezbędnej infrastruktury, która zapewni niezakłócony ruch bezemisyjnych i niskoemisyjnych pojazdów oraz statków wodnych i powietrznych stosujących paliwa przyczyniające się do ograniczenia emisji z transportu (art. 12 i 13).

Ponadto państwa członkowskie zostały zobowiązane do przyjęcia do 31 grudnia 2027 r. planu zrównoważonej mobilności miejskiej (SUMP) dla każdego węzła miejskiego. Plan ten powinien obejmować między innymi środki mające na celu integrację różnych rodzajów transportu i przejście na zrównoważoną mobilność, promując efektywną mobilność bezemisyjną i niskoemisyjną, w tym logistykę miejską (art. 41). Państwa członkowskie i Komisja mają również w skoordynowany sposób promować projekty będące przedmiotem wspólnego zainteresowania, których celem są między innymi: wspieranie i promowanie obniżenia emisyjności transportu poprzez przedstawienie się na bezemisyjne i niskoemisyjne pojazdy, pociągi, statki wodne i napędzane paliwami alternatywnymi statki powietrzne oraz inne innowacyjne i zrównoważone technologie transportowe i sieciowe. Celem tych działań jest także przyspieszenie obniżenia emisyjności wszystkich rodzajów transportu poprzez stymulowanie efektywności energetycznej, wprowadzanie rozwiązań bezemisyjnych i niskoemisyjnych wykorzystujących paliwa alternatywne oraz zapewnienie odpowiedniej infrastruktury, również dzięki synergii z transeuropejską siecią energetyczną (art. 45).

Rozdział 52

17 czerwca 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia o odbudowie przyrody



Paulina Hennig-Kloska. Źródło: Wikipedia.org, Tomasz Kaczor, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Paulina_Hennig-Kloska#/media/Plik:Paulina_Hennig-Kloska_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Paulina_Hennig-Kloska#/media/Plik:Paulina_Hennig-Kloska_(cropped).jpg), CC BY-SA 4.0, <https://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0>.

Rada (UE) przyjęła rozporządzenie o odbudowie przyrody. „Za” głosowało 20 państw, ale aż sześć było „przeciw” (Włochy, Węgry, Holandia, Polska, Finlandia i Szwecja), natomiast Belgia wstrzymała się od głosu.

Polskę reprezentowała Minister Klimatu i Środowiska Paulina Hennig-Kloska³²⁰.

Rozporządzenie (UE) 2024/1991 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie odbudowy zasobów przyrodniczych i zmiany rozporządzenia (UE) 2022/869³²¹ weszło w życie 18 sierpnia 2024 r. Jego zasadniczym celem jest wprowadzenie środków odbudowy przyrody, które do 2030 r. mają objąć co najmniej 20% unijnych lądów i obszarów morskich, a do 2050 r. – wszystkie ekosystemy wymagające odbudowy (art. 1). Cele te mają być realizowane

za pomocą wielu wymogów szczegółowych. Są to między innymi: obowiązek zachowania do 2030 r. całkowitej krajowej powierzchni miejskich terenów zieleni oraz pokrycia koronami drzew na obszarach miejskich w ekosystemach miejskich, a od 1 stycznia 2031 r. obowiązek osiągnięcia trendu wzrostowego w odniesieniu do całkowitej krajowej powierzchni miejskich terenów zieleni oraz pokrycia koronami drzew na obszarach miejskich (art. 8); przywrócenie co najmniej 25 000 km rzek w Unii do stanu rzek o swobodnym przepływie do 2030 r., w tym poprzez likwidację zapór i innych sztucznych barier (art. 9); wprowadzenie środków odbudowy koniecznych do zwiększenia różnorodności biologicznej w ekosystemach rolniczych, uwzględniających zmianę klimatu, mierzonych za pomocą a) wskaźnika liczebności motyli na użytkach zielonych; b) zasobów węgla organicznego w glebach mineralnych gruntów uprawnych; c) odsetka gruntów rolnych z elementami krajobrazu o wysokiej różnorodności (art. 11); zobowiązania polegające na zasadzeniu co najmniej trzech miliardów dodatkowych drzew w Unii do 2030 r. (art. 13).

320 Environment Council, *List of participants*, Bruksela, 17 czerwca 2024 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/sbrfuz2/20240617-envi-participants.pdf>, dostęp: 21 sierpnia 2024 r.

321 Dz. Urz. L 1991 z 29 lipca 2024 r.



General Secretariat of the Council

Institution: Council of the European Union

Session: 4032

Configuration: Environment

Item: 2022/0195 (COD) (Document: 74/23)

Voting Rule: qualified majority

Subject: REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on nature restoration and amending Regulation (EU) 2022/869

Sitting date: 17/06/2024

Final result



Vote	Members	Population (%)
 Yes	20	66.07%
 No	6	31.32%
 Abstain	1	2.61%
Not participating	0	
Total	27	

Member State	Weighting	Vote
 BELGIÛME/BELGIË	2.61	
 БЪЛГАРИЯ	1.44	
 CESHÁ REPUBLIKA	2.40	
 DANMARK	1.31	
 DEUTSCHLAND	18.72	
 EESTI	0.30	
 ÉIRE/IRELAND	1.15	
 LATVIA	2.31	
 ESPAÑA	10.67	
 FRANCE	15.11	
 HRVATSKA	0.85	
 ITALIA	13.25	
 ΚΥΠΡΟΣ	0.20	
 LATVIA	0.42	

Member State	Weighting	Vote
 LIETUVA	0.63	
 LUXEMBOURG	0.15	
 MAGYARORSZÁG	2.13	
 MALTA	0.12	
 NEDERLAND	3.89	
 ÖSTERREICH	2.02	
 POLSKA	8.37	
 PORTUGAL	2.33	
 ROMÂNIA	4.23	
 SLOVENIJA	0.47	
 SLOVENSKO	1.21	
 SUOMI/FINLAND	1.24	
 SVERIGE	2.34	
		

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 55% of the population

For more information: <http://www.consilium.europa.eu/public-vote>

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem o odbudowie przyrody. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_11308_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

W związku z przyjęciem rozporządzenia część krajów głosujących przeciwko jego przyjęciu złożyła stosowne oświadczenia³²². Przedstawiciel Holandii wskazał, że niderlandzki parlament przyjął zdecydowaną większością uchwałę, w której się domaga, by rząd zagłosował przeciwko rozporządzeniu o odbudowie zasobów przyrodniczych. Uzasadniono to dużymi wyzwaniem zrealizacji obecnych i przyszłych celów dotyczących odbudowy zasobów przyrodniczych, szczególnie w kontekście wysokiej gęstości zaludnienia i sporej presji na użytkowanie gruntów wynikającej z rozbieżnych interesów gospodarczych, społecznych i środowiskowych, a także związanych z tym ryzykiem konsekwencji prawnych i politycznych. W oświadczeniu Polski zwrócono uwagę, że rozporządzenie nie uwzględnia potencjalnych rozbieżności między celami w zakresie ochrony i odbudowy ekosystemów a metodami ich realizacji. Podniesiono również kwestię braku zagwarantowania odpowiednich środków finansowych na działania związane z odbudową przyrody oraz zbyt krótką perspektywę czasową, nieadekwatną do zdefiniowanych celów ze względu na złożoność i czasochłonność planowania, procesów przebudowy i odbudowy ekosystemów. Podkreślono, że uzasadnione wątpliwości co do akceptacji założeń projektu rozporządzenia budzą kwestie dotyczące rolnictwa, i to nie tylko w Polsce, ale całej Unii Europejskiej.

322 Projekt Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie odbudowy zasobów przyrodniczych i zmiany rozporządzenia (UE) 2022/869 (pierwsze czytanie). Przyjęcie aktu ustawodawczego. Oświadczenia, Bruksela, 14 czerwca 2024 r., 7629/24/ADD 1 REV 1, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_7629_2024_ADD_1 Rev. 5, dostęp: 21 sierpnia 2024 r.

Istotnie, również państwa, która zagłosowały za przyjęciem rozporządzenia – Niemcy i Łotwa – wyraziły obawy związane z jego wpływem na sektor rolnictwa. Niemcy podkreśliły, że dla wdrożenia rozporządzenia w sprawie odbudowy zasobów przyrodniczych kluczowe znaczenie ma nienakładanie dodatkowych obciążeń na gospodarstwa rolne.

W oświadczeniu Łotwy wskazano natomiast, że przepisy rozporządzenia zawierające cele ilościowe w zakresie odbudowy i ponownego nawadniania gleb organicznych niosą ryzyko nieproporcjonalnego wpływu na niektóre państwa członkowskie o szczególnych warunkach klimatycznych. Podkreślono, że ponowne nawadnianie gleb zwiększa również emisję metanu, który jest drugim pod względem istotności gazem cieplarnianym, przez co w niektórych przypadkach ponowne nawadnianie może być sprzeczne z osiągnięciem łotewskich celów klimatycznych LULUCF³²³, zwłaszcza w perspektywie krótkoterminowej. Podobnie jak w oświadczeniu Polski wskazano również na brak dostatecznego dofinansowania dla osiągnięcia celów określonych w rozporządzeniu.

323 Zob. rozdziały 29.2 i 36.2.

Rozdział 53

22 lipca 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia dotyczącego etykietowania cyfrowego produktów nawozowych



Radosław Sikorski. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Radosław_Sikorski#/media/Plik:Min._Radosław_Sikorski_2024_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Radosław_Sikorski#/media/Plik:Min._Radosław_Sikorski_2024_(cropped).jpg), CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła rozporządzenie o etykietowaniu nawozów. „Za” głosowało wszystkich 27 państw, w tym Polska. Polskę reprezentował Minister Spraw Zagranicznych Radosław Sikorski³²⁴.

Nowe przepisy umożliwiają stosowanie etykietowania cyfrowego w odniesieniu do nawozów, a także określają jego wymogi (art. 1). Jednocześnie zastrzeżono, że w wypadku korzystania z etykiet cyfrowych informacje ujęte na etykiecie mają być również dostępne w formie fizycznej w widocznym miejscu w punkcie sprzedaży.

Zgodnie z motywem 3 wprowadzenie etykietowania cyfrowego produktów nawozowych w UE ma przyczyniać się do ciągłych postępów w transformacji cyfrowej i ekologicznej europejskiego sektora rolnego przez ograniczanie odpadów

opakowaniowych i ułatwianie rolnikom wypełniania obowiązków sprawozdawczych w odniesieniu do stosowania nawozów.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/2516 z dnia 18 września 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2019/1009 w odniesieniu do etykietowania cyfrowego produktów nawozowych UE³²⁵ weszło w życie 20 października 2024 r. i będzie stosowane od 1 maja 2027 r. (art. 2).



324 Meeting of the Ministers for Foreign Affairs Brussels, *List of participants*, Bruksela, 22 lipca 2024 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/hv4dzpkj/20240722facpresslist.pdf>, dostęp: 9 stycznia 2025 r.

325 Dz. Urz. UE L 2516 z dnia 30 września 2024 r.

General Secretariat of the Council

Institution: Council of the European Union
Session: 4043
Configuration: Foreign Affairs
Item: 2023/0049 (COD) (Document: 1324)
Voting Rule: qualified majority
Subject: REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL amending Regulation (EU) 2019/1009 as regards the digital labelling of EU fertilising products

Vote	Members	Population (%)
 Yes	27	100%
 No	0	0%
 Abstain	0	0%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: **22/07/2024**

Final result

Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIË	2,61		 LIETUVA	0,63	
 БЪЛГАРИЯ	1,44		 LUXEMBOURG	0,15	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,40		 MAGYARORSZAG	2,13	
 DANMARK	1,31		 MALTA	0,12	
 DEUTSCHLAND	18,72		 NEDERLAND	3,99	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	2,02	
 ÉIRE/IRELAND	1,15		 POLSKA	8,37	
 ĒVALĀJA	2,31		 PORTUGAL	2,33	
 ESPAÑA	10,67		 ROMÂNIA	4,23	
 FRANCE	15,11		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,85		 SLOVENSKO	1,21	
 ITALIA	13,25		 SUOMI/FINLAND	1,24	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,34	
 LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

For information: [http://www.consilium.europa.eu/public-voice](https://www.consilium.europa.eu/public-voice)

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem o odbudowie przyrody. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_12511_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

Rozdział 54

5 listopada 2024 r. – przyjęcie przez Radę (UE) rozporządzenia o ekologicznych i inteligentnych wyrobach budowlanych



Paweł Karbownik. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Pawe%C5%82_Karbownik#/media/Plik:Pawe%C5%82_Karbownik_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Pawe%C5%82_Karbownik#/media/Plik:Pawe%C5%82_Karbownik_(cropped).jpg), CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

Rada (UE) przyjęła rozporządzenie o wyrobach budowlanych. „Za” głosowało 26 państw, w tym Polska, a jedynie Bułgaria wstrzymała się od głosu. Polskę reprezentował Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów Paweł Karbownik³²⁶. Zgodnie z motywem 49 rozporządzenia ma ono umożliwić osiągnięcie celów wskazanych w Europejskim Zielonym Ładzie poprzez określenie minimalnych wartości progowych właściwości środowiskowych wyrobów budowlanych i wymagań środowiskowych dotyczących wyrobów budowlanych, które zapobiegą wpływowi wyrobów budowlanych na środowisko i ograniczą ten wpływ. Oznacza to, że normy zharmonizowane dotyczące wyrobów budowlanych, wydawane na podstawie art. 5 rozporządzenia, będą określać również wymagane charakterystyki środowiskowe związane z oceną cyklu życia wyrobu w obszarach określonych w załączniku II do rozporządzenia, takich jak: skutki zmiany klimatu, zużycie warstwy ozonowej czy oddziaływanie związane z użytkowaniem gruntów.

ZALĄCZNIK II

Z góry ustalone zasadnicze charakterystyki środowiskowe

Zharmonizowane specyfikacje techniczne i europejskie dokumenty oceny obejmują następujący wykaz z góry ustalonych zasadniczych charakterystyk środowiskowych związanych z oceną cyklu życia wyrobu:

- a) skutki zmiany klimatu – ogólnie;
- b) skutki zmiany klimatu – paliwa kopalne;
- c) skutki zmiany klimatu – emisje biogeniczne;
- d) skutki zmiany klimatu – użytkowanie gruntów i zmiana użytkowania gruntów;
- e) zużycie warstwy ozonowej;
- f) potencjał zakwaszania;
- g) eutrofizacja wody w akwenach słodkowodnych;
- h) eutrofizacja wody w akwenach morskich;
- i) eutrofizacja lądowa;
- j) ozon fotochemiczny;
- k) użycie zasobów abiotycznych – minerały, metale;
- l) użycie zasobów abiotycznych – paliwa kopalne;
- m) zużycie wody;
- n) cząstki stałe;
- o) promieniowanie jonizujące, zdrowie człowieka;
- q) ekotoksyczność wody słodkiej;
- p) działanie toksyczne dla ludzi, rakotwórcze;
- r) działanie toksyczne dla ludzi, inne niż rakotwórcze;
- s) oddziaływanie związane z użytkowaniem gruntów.

Zharmonizowane specyfikacje techniczne muszą również obejmować, na ile to możliwe, z góry ustalone zasadnicze charakterystyki środowiskowe polegające na zdolności do tymczasowego wiązania węgla oraz innych sposobów usuwania dwutlenku węgla.

Załącznik II do rozporządzenia o ekologicznych i inteligentnych wyrobach budowlanych. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202403110#anx_II, dostęp: 8 lipca 2025 r.

326 ECOFIN, *List of participants*, Bruksela, 5 listopada 2024 r., <https://www.consilium.europa.eu/media/kj3l53p3/20241105ecofinpresslist.pdf>, dostęp: 9 stycznia 2025 r.

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/3110 z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie ustanowienia zharmonizowanych zasad wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylenia rozporządzenia (UE) nr 305/2011³²⁷ weszło w życie 7 stycznia 2025 r. i od tego samego dnia stosowane są jego zasadnicze postanowienia (art. 96).



General Secretariat of the Council

Institution:

Session:

Configuration:

Item:

Voting Rule:

Subject:

Council of the European Union

4055

Economic and Financial Affairs

2022/0094 (COD) (Document: 12/24)

qualified majority

Regulation of the European Parliament and of the Council laying down harmonised conditions for the marketing of construction products, amending Regulation (EU) 2019/1020 and repealing Regulation (EU) 305/2011

Vote	Members	Population (%)
 Yes	26	98,56%
 No	0	0%
 Abstain	1	1,44%
Not participating	0	
Total	27	

Sitting date: 05/11/2024

Final result



Member State	Weighting	Vote	Member State	Weighting	Vote
 BELGIQUE/BELGIË	2,61		 LIETUVA	0,63	
 БЪЛГАРИЯ	1,44		 LUXEMBOURG	0,15	
 ČESKÁ REPUBLIKA	2,40		 MAGYARORSZÁG	2,13	
 DANMARK	1,31		 MALTA	0,12	
 DEUTSCHLAND	18,72		 NEDERLAND	3,99	
 EESTI	0,30		 ÖSTERREICH	2,02	
 ÉIRE/IRELAND	1,15		 POLSKA	8,37	
 ΕΛΛΑΔΑ	2,31		 PORTUGAL	2,33	
 ESPAÑA	10,67		 ROMÂNIA	4,23	
 FRANCE	15,11		 SLOVENIJA	0,47	
 HRVATSKA	0,86		 SLOVENSKO	1,21	
 ITALIA	13,25		 SUOMI/FINLAND	1,24	
 ΚΥΠΡΟΣ	0,20		 SVERIGE	2,34	
 LATVIJA	0,42				

* When acting on a proposal from the Commission or the High Representative, qualified majority is reached if at least 55 % of members vote in favour (15 MS) accounting for at least 65% of the population

Wyniki głosowania nad rozporządzeniem o ekologicznych i inteligentnych wyrobach budowlanych. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_15228_2024_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

327 Dz. Urz. UE. L, 2024/3110 z 18 grudnia 2024 r.

Rozdział 55

29 stycznia 2025 r. – Komunikat Komisji Europejskiej: Kompas konkurencyjności dla UE

Przewodnicząca Komisji Europejskiej Ursula von der Leyen skierowała do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów komunikat: Kompas konkurencyjności dla UE³²⁸ przedstawiający plan działania, którego celem jest odzyskanie konkurencyjności przez UE i usunięcie barier oraz hamulców spowalniających jej rozwój.



Źródło: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025DC0030&qid=1741956456171>, dostęp: 9 lipca 2025 r.

W komunikacie zadeklarowano jednoznacznie niezmienną wolę trzymania się wyznaczonego celu uczynienia gospodarki UE bezemisyjną do 2050 r., dodając do tego nowy cel pośredni na 2040 r. zakładający obniżenie emisji o 90%.

W ramach rozwiązań szczegółowych zapowiedziano między innymi przedstawienie wniosku o poszerzenie zakresu podatku CBAM³²⁹ na kolejne sektory i produkty, co miałyby zapobiegać zjawisku ucieczki emisji gazów cieplarnianych, zwłaszcza z sektorów energochłonnych objętych systemem ETS. Zarazem zapowiedziano uproszczenie mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ dla mniejszych uczestników rynku, w tym zwłaszcza z sektora



Ursula von der Leyen. Źródło: Wikipedia.org, European People's Party - EPP Lead Candidate Multimedia Content, https://pl.wikipedia.org/wiki/Ursula_von_der_Leyen#/media/Plik:Ursula_von_der_Leyen_2024.jpg, CC BY 2.0, <https://creativecommons.org/licenses/by/2.0>.

328 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Kompas konkurencyjności dla UE, Bruksela, 29 stycznia 2025 r., COM/2025/30 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025DC0030&qid=1741956456171>, dostęp: 14 marca 2025 r.

329 Zob. rozdział 37.5.

MŚP. Zadeklarowano również wolę podjęcia z branżą motoryzacyjną dialogu dotyczącego wypracowania rozwiązań gwarantujących zachowanie przez tę branżę konkurencyjności, ale bez rezygnacji z celu neutralności klimatycznej samochodów do 2035 r.³³⁰

Zasadniczo zatem Komisja Europejska nie dostrzegła potrzeby gruntownej rewizji zarówno celów ogólnych, jak i rozwiązań szczegółowych przyjętych w ramach Zielonego Ładu, aby zachować konkurencyjność europejskiej gospodarki. Jedyną zapowiedzią, która miałaby zmierzać w takim kierunku, była deklaracja przedstawienia wniosku zakładającego daleko idące uproszczenia w dziedzinie obowiązków sprawozdawczych określonych w dyrektywach: o należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju³³¹ oraz o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju³³². Taki wniosek faktycznie został wkrótce potem złożony, lecz jego zakres trudno uznać za daleko idący³³³.

330 Zob. rozdział 36.4.

331 Zob. rozdział 49.

332 Zob. rozdział 32.

333 Zob. rozdział 56.

Rozdział 56

14 kwietnia 2025 r. – przyjęcie przez Radę (UE) dyrektywy odraczającej wejście w życie niektórych obowiązków dotyczących sprawozdawczości



Radosław Sikorski. Źródło: Wikipedia.org, Gov.pl, [https://pl.wikipedia.org/wiki/Radosław_Sikorski#/media/Plik:Min._Radosław_Sikorski_2024_\(cropped\).jpg](https://pl.wikipedia.org/wiki/Radosław_Sikorski#/media/Plik:Min._Radosław_Sikorski_2024_(cropped).jpg), CC BY 3.0 pl, <https://creativecommons.org/licenses/by/3.0/pl/deed.en>.

W ślad za deklaracją zawartą w Kompasie konkurencyjności dla UE³³⁴ Komisja Europejska złożyła wniosek legislacyjny³³⁵ przewidujący odroczenie niektórych obowiązków sprawozdawczych. Wniosek ten był procedowany w wyjątkowo szybkim tempie i już 14 kwietnia 2025 r. został przyjęty jednogłośnie przez Radę (UE). Polskę reprezentował w tym zakresie Minister Spraw Zagranicznych Radosław Sikorski.

Dyrektywa przewiduje odroczenie o dwa lata obowiązków sprawozdawczych, o których mowa w dyrektywie o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju³³⁶, oraz o rok w kwestii obowiązków, o których mowa w dyrektywie o należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju³³⁷, ale tylko w odniesieniu do największych przedsiębiorstw, które jako pierwsze miały zostać nimi objęte.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/794 z dnia 14 kwietnia 2025 r. w sprawie zmiany dyrektywy (UE) 2022/2464 i (UE) 2024/1760 w odniesieniu do dat, od których państwa członkowskie mają stosować niektóre wymogi dotyczące sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju i niektóre wymogi w zakresie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju³³⁸ weszła w życie 17 kwietnia 2025 r. Zgodnie z jej art. 3 państwa członkowskie mają czas na jej transpozycję do 31 grudnia 2025 r.

334 Zob. rozdział 55.

335 Wniosek: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywy (UE) 2022/2464 i (UE) 2024/1760 w odniesieniu do dat, od których państwa członkowskie mają stosować niektóre wymogi dotyczące sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju i niektóre wymogi w zakresie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju, Bruksela, 26 lutego 2025 r., COM/2025/81 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025PC0080>, dostęp: 14 maja 2025 r.

336 Zob. rozdział 32.

337 Zob. rozdział 49.

338 Dz. Urz. UE L 2025/794 z dnia 16 kwietnia 2025 r., https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=OJ:L_202500794, dostęp: 14 maja 2025 r.

</

Wyniki głosowania nad dyrektywą odraczającą wejście w życie niektórych obowiązków dotyczących sprawozdawczości. Źródło: zrzut ekranu ze strony https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CONSIL:ST_8022_2025_INIT, dostęp: 9 lipca 2025 r.

Rozdział 57

2 lipca 2025 r. – Wniosek ustawodawczy Komisji Europejskiej o nowelizację Europejskiego prawa o klimacie (nowy cel pośredni redukcji emisji o 90% do 2040 r.)

Komisja Europejska pod przewodnictwem Ursuli von der Leyen skierowała do Parlamentu Europejskiego i Rady wniosek ustawodawczy³³⁹ o nowelizację Europejskiego prawa o klimacie³⁴⁰.

Istotą tego wniosku jest ustanowienie w sposób wiążący prawnie celu pośredniego ograniczenia do 2040 r. emisji gazów cieplarnianych netto o 90% w porównaniu z poziomami z 1990 r. (art. 1 pkt. 1 i 2 wniosku). Cel ten był zapowiadany już wcześniej, między innymi w komunikacie: Kompas konkurencyjności³⁴¹. Również dotychczasowe brzmienie Europejskiego prawa o klimacie przewidywało, w swoim art. 4 ust. 3–6, obowiązek zaproponowania przez Komisję dodatkowego celu pośredniego na rok 2040. Komisja zadeklarowała zarazem³⁴², że osiągnięcie przedstawionego celu ma być możliwe w sposób bardziej elastyczny względem już obowiązujących celów, dzięki czemu proces redukcji emisji powinien być bardziej racjonalny pod względem kosztów i sprawiedliwszy społecznie. Konkretnie zapowiedziano możliwość zrekompensowania przez państwa członkowskie trudności związanych z redukcją emisji w ramach sektora użytkowania gruntów poprzez osiągnięcie ponadprzeciętnych wyników w zakresie redukcji emisji z odpadów i transportu.



Ursula von der Leyen. Źródło: Wikipedia.org, European People's Party – EPP Lead Candidate Multimedia Content, https://pl.wikipedia.org/wiki/Ursula_von_der_Leyen#/media/Plik:Ursula_von_der_Leyen_2024.jpg, CC BY 2.0, <https://creativecommons.org/licenses/by/2.0/>.

339 Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council amending Regulation (EU) 2021/1119 establishing the framework for achieving climate neutrality, Bruksela 2 lipca 2025 r., COM/2025/524 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex%3A52025PC0524>, dostęp: 3 lipca 2025 r. (tekst dostępny na tę chwilę wyłącznie w języku angielskim).

340 Zob. rozdział 19.

341 Zob. rozdział 55.

342 *Unijne prawo o klimacie przedstawia nowy sposób na dotarcie do 2040 r.*, Komisja Europejska, 2 lipca 2025 r., https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/pl/ip_25_1687, dostęp: 3 lipca 2025 r.

Podsumowanie

Działania władz polskich w odniesieniu do Europejskiego Zielonego Ładu cechowała daleko posunięta niekonsekwencja. W początkowym okresie zgadzano się na ogólne zobowiązania, nie znając szczegółów tego, jak będą wdrażane oraz z jakimi kosztami będą się wiązały. Dotyczyło to zwłaszcza konkluzji przyjmowanych przez Radę Europejską przy aprobacie Prezesa Rady Ministrów Mateusza Morawieckiego. Jakkolwiek rozstrzygnięcia te nie były i nie są bezpośrednio wiążące, to jednak wytyczały ogólne kierunki działań, które faktycznie były następnie realizowane przez Komisję Europejską w ramach składanych przez nią projektów aktów normatywnych.

Jeszcze w czerwcu 2019 r. premier Polski, poparty przez przedstawicieli Węgier, Czech i Estonii, nie dopuścił do określenia wspólnego dla całej Unii wiążącego terminu osiągnięcia neutralności klimatycznej³⁴³. W przyjętych wówczas konkluzjach, zaakceptowanych przez premiera, poparto jednak prace nad osiągnięciem przez UE neutralności klimatycznej oraz wskazano, że zdaniem znacznej większości państw członkowskich cel ten należy zrealizować do 2050 r.³⁴⁴

Następnie 12 grudnia 2019 r. Rada Europejska przyjęła już konkretny cel osiągnięcia neutralności klimatycznej całej Unii Europejskiej do 2050 r.³⁴⁵ Stanowiło to wyjście naprzeciw komunikatowi Komisji Europejskiej z dnia 11 grudnia 2019 r.³⁴⁶ inaugurującemu samą ideę Europejskiego Zielonego Ładu. Zapowiedziano w nim między innymi, że Komisja będzie dążyć do przyjmowania odpowiednich aktów prawnych realizujących cel osiągnięcia neutralności klimatycznej **w drodze zwykłej procedury ustawodawczej, czyli kwalifikowaną większością głosów, a nie jednomyślnie**. Ponadto Komisja wskazała między innymi na konieczność podjęcia „fali renowacji” budynków prywatnych i publicznych oraz zapowiedziała propozycję rozszerzenia europejskiego systemu handlu uprawnieniami do emisji na sektor transportu drogowego. Wszystkie powyższe wątki były w kolejnych latach ostro krytykowane przez polski rząd podczas procedowania projektów aktów mających nadać ramy prawne tym koncepcjom. Mimo to premier Morawiecki, będąc świadomy takiego kontekstu celu uczynienia gospodarki bezemisyjną do 2050 r., zgodził się na przyjęcie przez Radę Europejską tego celu; doprowadził jedynie do ujęcia w konkluzjach zastrzeżenia, że na tym etapie jedno państwo członkowskie nie może zobowiązać się do realizacji tego celu. Jakkolwiek z samego tekstu konkluzji to nie wynika, państwem tym była właśnie Polska³⁴⁷. Jednak wbrew podnoszonym wówczas w mediach interpretacjom nie oznaczało to ustanowienia (czy nawet raczej,

343 Tomasz Bielecki, *Polska zablokowała ugodę UE w sprawie klimatu*, DW.com, 21 czerwca 2019 r., <https://www.dw.com/pl/polska-zablokowala-ugode-ue-w-sprawie-klimatu/a-49289822>, dostęp: 9 stycznia 2025 r.

344 Zob. rozdział 6.

345 Zob. rozdział 8.

346 Zob. rozdział 7.

347 Rafał Zasuń, *Unia Europejska neutralna klimatycznie do 2050 r., ale Polska dojdzie w swoim tempie*, Wysokienapiecie.pl, 13 grudnia 2019 r., <https://wysokienapiecie.pl/25032-unia-europejska-neutralna-klimatycznie-2050-r-ale-polska-dojdzie-w-swoim-tempie/>, dostęp: 9 stycznia 2025 r.

zważywszy na niewiążący prawnie charakter konkluzji, zgłoszenia postulatu ustanowienia) dla Polski mechanizmu opt-out w zakresie polityki klimatycznej – w konkluzjach zawarto w związku z tym stanowiskiem jedynie zapowiedź ponownego pochylenia się nad tym zagadnieniem przez Radę Europejską rok później.

Gdy to nastąpiło (11 grudnia 2020 r.³⁴⁸), premier Morawiecki zaakceptował ostatecznie zarówno objęcie całej Unii (włącznie z Polską) celem osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r., jak i określenie dodatkowego „wiążącego celu klimatycznego” polegającego na ograniczeniu w UE emisji gazów cieplarnianych do 2030 r. o co najmniej 55% w porównaniu z poziomem z 1990 r. Premier zgodził się ponadto na ujęcie w konkluzjach Rady wezwania do nadania tym celom wiążących ram prawnych. Zgodę na powyższe argumentował, wskazując, że po tym, jak swoje sprzeciwy wobec zaaprobowania tych celów wycofały inne państwa, w tym zwłaszcza Węgry i Czechy, nie warto było toczyć dalej samotnej walki przeciwko ich przyjęciu³⁴⁹.

Przedstawiciele polskiego rządu akceptowali również przyjmowane przez Radę (UE) konkluzje odnoszące się do bardziej szczegółowych aspektów Zielonego Ładu. Przykładowo 19 października 2020 r.³⁵⁰ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi Grzegorz Puda zaakceptował konkluzje Rady do opublikowanej przez Komisję Europejską strategii „od pola do stołu”. W konkluzjach Rada uznała między innymi dalszy rozwój produkcji białek roślinnych i alternatywnych źródeł białka zwierzęcego w UE za sposób na skuteczne uporeanie się z wieloma wyzwaniami środowiskowymi i klimatycznymi, z którymi boryka się rolnictwo UE, a także na zapobieganie wylesianiu w krajach spoza UE. Z kolei 11 czerwca 2021 r.³⁵¹ wiceminister Adam Stefan Guibourgé-Czetwertyński poparł konkluzje Rady do komunikatu Komisji Europejskiej w sprawie „fali renowacji”³⁵², w których Rada uznała renowacje budynków za sposób na walkę z ubóstwem energetycznym gospodarstw domowych oraz wezwała do co najmniej podwojenia liczby renowacji energetycznych do 2030 r.

Z drugiej strony należy jednak wskazać, że w powyższych konkluzjach podkreślano za każdym razem konieczność zapewnienia należytego wsparcia finansowego dla transformacji energetycznej oraz działań służących obniżeniu emisyjności, jak również konieczność uwzględnienia różnych sytuacji wyjściowych poszczególnych krajów.

Zaakceptowanie przez polski rząd propozycji Komisji Europejskiej, składanych na początkowym etapie prac nad Zielonym Ładem, nie ograniczało się jednak tylko do niewiążących prawnie konkluzji. Przede wszystkim przedstawiciel polskiego rządu Minister Rolnictwa

348 Zob. rozdział 11.

349 Mateusz Morawiecki zrezygnował z drugiego weta. Cel klimatyczny zaakceptowany, RP.pl, 11 grudnia 2020 r., <https://www.rp.pl/biznes/art-376401-mateusz-morawiecki-rezygnowal-z-drugiego-weta-cel-klimatyczny-zaakceptowany>, dostęp: 9 stycznia 2025 r.

350 Zob. rozdział 10.

351 Zob. rozdział 18.

352 Komunikat Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów: Fala renowacji na potrzeby Europy – ekologizacja budynków, tworzenie miejsc pracy, poprawa jakości życia, Bruksela, 14 października 2020 r., COM(2020) 662 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52020DC0662>, dostęp: 30 września 2024 r.

i Rozwoju Wsi Grzegorz Puda zagłosował 28 czerwca 2021 r. za przyjęciem przez Radę (UE) Europejskiego Prawa o Klimacie³⁵³, które stanowiło, że **cel neutralności klimatycznej Unii do 2050 r. oraz pośredni cel ograniczenia emisji netto gazów cieplarnianych w Unii do 2030 r. o co najmniej 55% w porównaniu z poziomami z 1990 r. stały się wiążące prawnie. Już jednak wcześniej, bo w 2018 r., przedstawicielka polskiego rządu wiceminister Wanda Buk zagłosowała chociażby za przyjęciem Dyrektywy o energii ze źródeł odnawialnych³⁵⁴, która ustanawiała wiążący wspólny cel zwiększenia udziału energii ze źródeł odnawialnych w Unii w końcowym zużyciu energii do 32% do 2030 r. Warto podkreślić, że pozostałe państwa z Grupy Wyszehradzkiej zagłosowały odmiennie: Czechy były „przeciw”, natomiast Węgry i Słowacja się wstrzymały.**

Dopiero gdy Komisja Europejska zaczęła przedstawiać szczegółowe rozwiązania odnoszące się do poszczególnych sfer życia i mające na celu osiągnięcie przyjętych wskaźników redukcji emisji, stanowisko rządu Rzeczypospolitej Polskiej zaczęło się zmieniać. Jednak jeszcze tuż po opublikowaniu przez Komisję Europejską pakietu „Fit for 55”³⁵⁵ polski rząd wydał komunikat³⁵⁶, w którym do samego pakietu odniósł się raczej pozytywnie. Wskazano wprawdzie na pewne zastrzeżenia wobec faktu braku „uznania roli gazu jako paliwa przejściowego w proponowanych przez KE funduszach”. Wyrażono również wątpliwości co do „zasadności i skuteczności wprowadzenia systemu handlu uprawnieniami dla transportu i budynków”, gdyż mogło to „uderzyć w najbiedniejsze grupy społeczne dotknięte ubóstwem energetycznym”. Ogólnie jednak stwierdzono, że „w zestawie 13 aktów legislacyjnych jest wiele wartościowych elementów”, które „stanowią solidną podstawę do wdrożenia nowego celu w UE”. W szczególności jako pozytywny element wymieniono między innymi „wprowadzenie podatku granicznego dla emisji”.

Wydaje się, że kurs rządu dość wyraźnie zaostrzył się pod koniec 2021 r. Można przypuszczać, że głównym powodem był nagły wzrost cen uprawnień do emisji dwutlenku węgla w ramach systemu ETS. O ile ceny te rosły dość jednostajnie właściwie od jesieni 2020 r. (na początku listopada 2020 r. wynosiły 25 euro za tonę, natomiast 1 listopada kolejnego roku było to już niemal 60 euro za tonę), o tyle w okresie od listopada 2021 r. do końca stycznia 2022 r. wzrost ten gwałtownie przyspieszył. W szczytowym momencie (31 stycznia 2022 r.) cena zbliżyła się znacząco do symbolicznej granicy 100 euro za tonę i wyniosła około 97 euro.

353 Zob. rozdział 19.

354 Zob. rozdział 5.1.

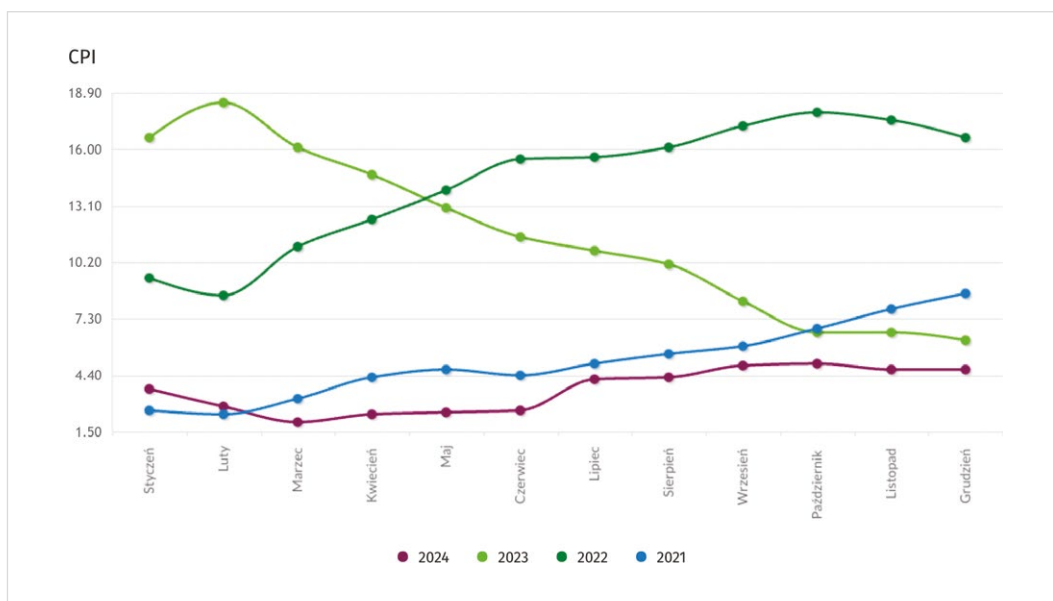
355 Zob. rozdział 20.

356 Komunikat dotyczący pakietu Fit for 55, Gov.pl, 14 lipca 2021 r., <https://www.gov.pl/web/klimat/komunikat-dotyczacy-pakietu-fit-for-55>, dostęp: 30 września 2024 r.



Zezwolenia UE na emisję dwutlenku węgla. Źródło: EU Carbon Permits, Trading Economics, <https://tradingeconomics.com/commodity/carbon>, dostęp: 11 sierpnia 2024 r.

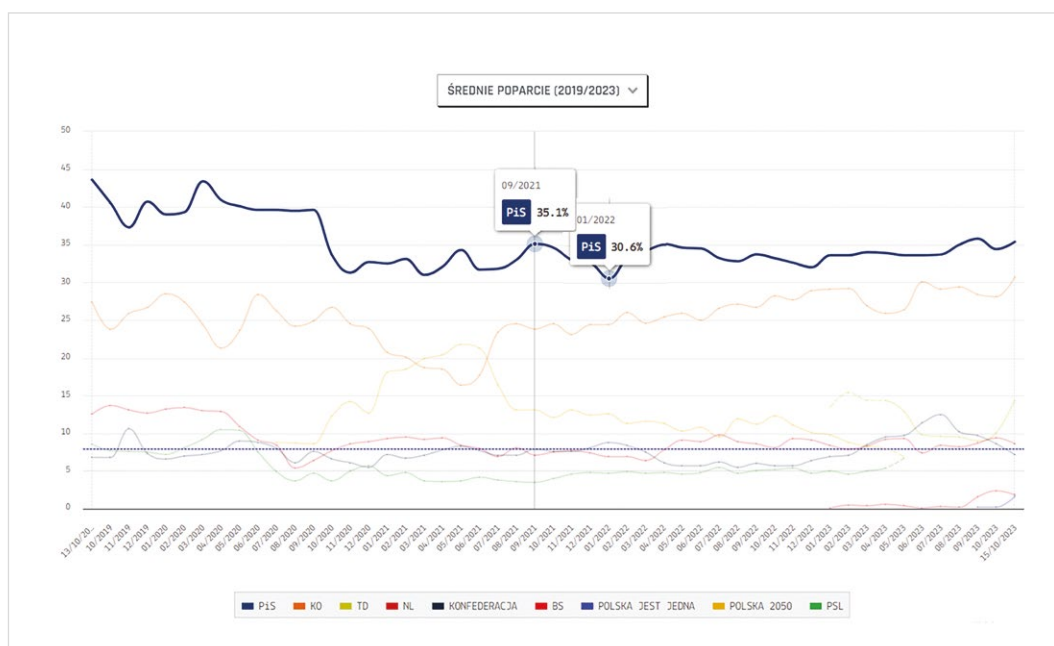
Być może zresztą istotny był nie tyle sam wzrost cen uprawnień ETS, ile jego wpływ na wzrost cen innych produktów i usług i wywołane tym niezadowolenie społeczne. O ile bowiem, jak wskazano wyżej, ceny uprawnień ETS rosły od początku roku 2021, o tyle na wyraźny wzrost inflacji zaczęły przekładać się dopiero w drugiej połowie tego roku.



Wykres inflacji mierzonej wskaźnikiem cen towarów i usług konsumpcyjnych. Źródło: GUS, <https://stat.gov.pl/wykres/1.html>, dostęp: 30 września 2024 r.

Jeszcze w lipcu 2021 r. premier Mateusz Morawiecki bagatelizował obawy podnoszone w związku ze wzrostem inflacji, wskazując, że dopóki wynagrodzenia rosną szybciej niż ceny, inflacja nie wpływa negatywnie na obywateli³⁵⁷. Narracja ta była podnoszona przez środowiska bliskie ówczesnemu rządowi jeszcze we wrześniu tamtego roku³⁵⁸.

W tym samym jednak miesiącu w sondażach zaczęto obserwować trend, który mógł również wpłynąć na zmianę stanowiska rządu. Mianowicie średnie poparcie dla Prawa i Sprawiedliwości, które spadało w niemal całym 2020 r., od czerwca 2021 r. ponownie rośnie do września tego roku, kiedy to znowu zaczęło spadać. Trend ten utrzymywał się aż do stycznia kolejnego, kiedy poparcie dla partii rządzącej było najniższe w całym okresie poprzedniej kadencji i wyniosło, według średniej sondażowej, 30,6%.



Wykres średniego poparcia sondażowego dla partii politycznych w okresie od 13 października 2019 r. do 15 października 2023 r. Źródło: <https://ewybyory.eu/sondaze/>, dostęp: 30 września 2024 r.

W tych to okolicznościach członek Rady Ministrów Michał Wójcik jako pierwszy, w wywiadzie radiowym udzielonym 17 listopada 2021 r., określił Komisarza Fransa Timmermansa i „Zielony Ład”, a w szczególności system ETS, winnymi wzrostu inflacji³⁵⁹.

357 Morawiecki: Inflację należy zestawiać ze wzrostem wynagrodzeń, Bankier.pl, 30 lipca 2021 r., <https://www.bankier.pl/wiadomosc/Morawiecki-Inflacje-nalez-y-zestawiac-ze-wzrostem-wynagrodzen-8161978.html>, dostęp: 30 września 2024 r.

358 Zob. Wynagrodzenia a inflacja. Ten wykres pokazuje, jak w ostatnich latach rosły polskie płace, Polskie Radio 24, 17 września 2021 r., <https://polskieradio24.pl/artukul/2809307,wynagrodzenia-a-inflacja-ten-wykres-pokazuje-jak-w-ostatnich-latach-rosly-polskie-place>, dostęp: 30 września 2024 r.

359 Minister znalazł winnego inflacji: to Timmermans i UE. Kompletna bzdura, OKO.press, 18 listopada 2021 r., <https://oko.press/minister-znalazl-winnego-inflacji-to-timmermans-i-ue-kompletna-bzdura>, dostęp: 30 września 2024 r.

Narracja ta została podchwycona przez premiera, który już 25 listopada 2021 r., podczas konferencji, na której zaprezentowano tak zwaną tarczę antyinflacyjną, wymienił system ETS jako jedną z trzech, oprócz manipulowania cenami gazu przez Rosję oraz pandemii COVID-19, przyczyn wzrostu cen³⁶⁰. Jeszcze bardziej jednoznaczna była wypowiedź premiera na kolejnej konferencji – 14 grudnia 2021 r. – podczas której Mateusz Morawiecki powiedział: „Inflacja przyszła do nas razem z wysokimi cenami gazu z Rosji, wysokimi cenami energii z Unii Europejskiej. W Unii Europejskiej jest taki mechanizm – nazywa się ETS³⁶¹”. Z kolei 21 grudnia 2021 r. premier opublikował na swojej stronie na portalu Facebook następującą grafikę:



Źródło: Mateusz Morawiecki, Facebook.com, <https://www.facebook.com/MorawieckiPL/posts/pfbid06Hg2NTJTfovZShgjNoGAvcrgsvB-5chpkns5iBdFHUCZaBTJ72coY6gzD5TJir5jnml>, dostęp: 30 września 2024 r.

³⁶⁰ Wpis Piotra Müllera z 25 listopada 2021 r. na portalu Facebook, <https://www.facebook.com/piotr.muller/posts/pfbid0LnoxAeLjp8ZJqtgcRyB3j-4PRmQ8Wy3ofkSrG49PhE3tCHVgyNmQEvAmeby45yTTgl>, dostęp: 30 września 2024 r.

³⁶¹ Tarcza Antyinflacyjna i obniżka podatków – rząd przeciwdziała skutkom inflacji, Gov.pl, 14 grudnia 2021 r., <https://www.gov.pl/web/premier/tarcza-antyinflacyjna-i-obnizka-podatkow--rząd-przeciwdziała-skutkom-inflacji>, dostęp: 30 września 2024 r.

Wobec powyższego premier Mateusz Morawiecki zamierzał przedstawić na grudniowym posiedzeniu Rady Europejskiej wezwanie do daleko idącej reformy systemu ETS³⁶². Na premiera naciskali pod tym względem zwłaszcza koalicjanci z Solidarnej Polski, którzy wzywali do jeszcze bardziej radykalnych działań, określanych jako „natychmiastowe zawieszenie” systemu ETS³⁶³. Polskie postulaty nie zostały jednak poparte przez Radę Europejską, która nie sformułowała w tym zakresie żadnych wniosków³⁶⁴.

Jeszcze 29 listopada 2021 r. Minister Klimatu i Środowiska Anna Moskwa, choć odniosła się krytycznie co do proponowanych przez Komisję Europejską zmian w systemie ETS, to wciąż pozytywnie oceniała mechanizm dostosowujący ceny węgla na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂, czyli tak zwany podatek CBAM³⁶⁵.

Już jednak pod koniec kolejnego miesiąca Minister Klimatu i Środowiska Anna Moskwa wprost zadeklarowała: „Jeśli pakiet «Fit for 55» będzie zawierał rozwiązania odbywające się kosztem obywateli [takie jak rozszerzenie systemu ETS na transport i budynki], to podejmiemy wszelkie działania prawne, by je zawetować”³⁶⁶. Już wtedy skomentowała również, że według Polski wdrożenie pakietu powinno wymagać jednomyślności. Nie dziwi więc w tym kontekście, że na początku kolejnego roku wicepremier Jacek Sasin zadeklarował: „Pomysły, które dzisiaj leżą na stole w UE, są z naszego punktu widzenia nie do przyjęcia. Koszt całkowity w wydaniu «Fit for 55» do 2030 r. to 2,4 biliony złotych”³⁶⁷.

Pomimo zaostrenia stanowiska Polski w sprawie „Fit for 55”, jeszcze 2 grudnia 2021 r. Polska – reprezentowana przez minister Annę Moskwę – poparła, jak zresztą niemal wszystkie (oprócz Bułgarii) kraje UE, reformę wspólnej polityki rolnej, wprowadzającej mechanizm warunkowości w zakresie udzielania dopłat dla rolników³⁶⁸. Wejście tego mechanizmu w życie doprowadziło w kolejnych latach do gwałtownych protestów rolników, czego skutkiem było wycofanie się Unii z części przewidzianych w nim wymogów, w tym zwłaszcza z wymogu ugorowania 4% powierzchni gruntów ornych³⁶⁹.

Negatywny stosunek władz Polski do pakietu „Fit for 55” ulegał wzmocnieniu po agresji Rosji na Ukrainę i związanym z nią pogłębieniem kryzysu energetycznego. Przedstawiciele polskiego rządu kilkakrotnie wzywali Unię Europejską, by ta „przewartościowała

362 Koniec ze spekulacją uprawnieniami do emisji dwutlenku węgla? Premier Morawiecki ma plan! „Zaproponuję go na posiedzeniu RE”, wPolityce.pl, 1 grudnia 2021 r., <https://wpolityce.pl/polityka/576230-reforma-ets-premier-ma-plan-przedstawie-go-re>, dostęp: 30 września 2024 r.

363 Solidarna Polska chce natychmiastowego zawieszenia ETS. „To racja stanu i byt wielu polskich gospodarstw domowych”, wPolityce.pl, 9 grudnia 2021 r., <https://wpolityce.pl/polityka/577372-solidarna-polska-chce-natychmiastowego-zawieszenia-ets>, dostęp: 30 września 2024 r.

364 B. Bodalska, Szczyt UE bez porozumienia ws. cen energii. Morawiecki: System ETS nie działa, EURACTIV.pl, 17 grudnia 2021 r., <https://www.euractiv.pl/section/energia-i-srodowisko/news/szczyt-ue-ceny-energii-morawiecki-ets-klimat/>, dostęp: 30 września 2024 r.

365 Minister Moskwa w Katowicach: Prace nad mechanizmem CBAM okazją do dyskusji nad całym systemem ETS, Gov.pl, 29 listopada 2021 r., <https://www.gov.pl/web/klimat/minister-moskwa-w-katowicach-mechanizm-cbam-powinien-uzupelniac-a-nie-zastepowac-dotychczasowe-rozwiazania-dot-przeciwdzialania-ucieczce-emisji>, dostęp: 30 września 2024 r.

366 Minister Moskwa na Radzie ENVI: W Polsce transformacja nie może odbyć się kosztem obywateli, Gov.pl, 20 grudnia 2021 r., <https://www.gov.pl/web/klimat/minister-moskwa-na-radzie-envi-w-polsce-transformacja-nie-moze-odbyc-sie-kosztem-obywateli>, dostęp: 30 września 2024 r.

367 „Sygnały Dnia”, Program 1 Polskiego Radia, Gov.pl, 11 stycznia 2022 r., <https://www.gov.pl/web/aktywa-panstwowe/sygnały-dnia-program-1-polskiego-radia>, dostęp: 30 września 2024 r.

368 Zob. rozdział 23.

369 Zob. rozdział 47.

priorytety polityczne³⁷⁰; wskazywali również, że „trzeba na nowo zdefiniować założenia pakietu «Fit for 55», aby osiągnąć suwerenność energetyczną Unii Europejskiej i poszczególnych państw³⁷¹.

Kulminacją nowego stanowiska polskiego rządu było jednoznacznie negatywne wypowiedzenie się minister Anny Moskwy – podczas posiedzenia Rady Unii Europejskiej ds. Środowiska, które miało miejsce 28 czerwca 2022 r. – przeciwko całości pakietu „Fit for 55”³⁷². Od tego momentu przedstawiciele polskiego rządu głosowali w ramach Rady przeciw zdecydowanej większości przedkładanych przez Komisję aktów, jakkolwiek w żadnym z głosowań nie udało się zebrać mniejszości blokującej. Jak wskazano we wstępie, głos Polski był wspierany zwykle przez co najwyżej jedno lub dwa inne państwa. Najczęściej były to Węgry, ale ich głosowania były zdecydowanie mniej konsekwentne. Często głos Polski był jedynym głosem „przeciwko”.

Zarazem przy okazji pierwszego głosowania nad rozwiązaniami z pakietu „Fit for 55” reprezentująca Polskę minister Anna Moskwa nie tylko miała wątpliwości co do meritum proponowanych zmian i ich wpływu na obywateli, lecz także wskazała, że proponowane rozwiązania, jako **wpływające znacząco na wybór państwa członkowskiego między różnymi źródłami energii i ogólną strukturę jego zaopatrzenia w energię, powinny być (zgodnie z art. 192 ust. 2 lit. c Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej) przyjmowane w drodze jednomyślności**³⁷³. W ślad za tą deklaracją latem 2023 r. Polska zaskarżyła do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej sześć aktów prawnych przyjętych w ramach pakietu „Fit for 55”³⁷⁴: rozporządzenie ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂³⁷⁵, decyzję zwiększającą liczbę uprawnień, które mają zostać umieszczone w rezerwie stabilności rynkowej na potrzeby systemu ETS³⁷⁶, dyrektywę w sprawie reformy systemu ETS (rozszerzającą go na transport i budynki)³⁷⁷, rozporządzenie wprowadzające zakaz rejestracji pojazdów spalinowych po 2035 roku³⁷⁸, rozporządzenie podwyższające unijny cel redukcji emisji gazów cieplarnianych³⁷⁹ oraz tak zwane rozporządzenie LULUCF (nakładające wymóg ograniczenia emisji między innymi z gruntów leśnych)³⁸⁰. W żadnej z tych spraw jak dotąd nie zapadł jednak wyrok.

370 Wiceminister Adam Guibourgé-Czetwertyński na posiedzeniu Rady UE ds. Środowiska, Gov.pl, 18 marca 2022 r., <https://www.gov.pl/web/klimat/wiceminister-adam-guibourg-czetwertynski-na-posiedzeniu-rady-ue-ds-srodowiska2>, dostęp: 30 września 2024 r.

371 Wiceminister Ireneusz Zyska o „Fit for 55” i OZE podczas pierwszego dnia Europejskiego Kongresu Gospodarczego, Gov.pl, 26 kwietnia 2022 r., <https://www.gov.pl/web/klimat/wiceminister-ireneusz-zyska-o-fit-for-55-i-oze-podczas-pierwszego-dnia-europejskiego-kongresu-gospodarczego>, dostęp: 30 września 2024 r.

372 Zob. rozdział 29. Zob. również: Polska nie popiera „Pakietu Fit for 55”. Minister Anna Moskwa stanowczo o postulatach Polski na posiedzeniu Rady Unii Europejskiej ds. Środowiska, Gov.pl, 29 czerwca 2022 r., <https://www.gov.pl/web/klimat/polska-nie-popiera-pakietu-fit-for-55-minister-anna-moskwa-stanowczo-o-postulatach-polski-na-posiedzeniu-rady-unii-europejskiej-ds-srodowiska>, dostęp: 30 września 2024 r.

373 Zob. rozdział 36, zwłaszcza 36.2.

374 Polska zaskarżyła do TSUE kolejne dwa akty prawne, będące częścią pakietu Fit for 55, Gov.pl, 9 sierpnia 2023 r., <https://www.gov.pl/web/klimat/polska-zaskarzyla-do-tsue-kolejne-dwa-akty-prawne-bedace-czescia-pakietu-fit-for-55>, dostęp: 30 września 2024 r.

375 Zob. rozdział 37.5.

376 Zob. rozdział 36.1.

377 Zob. rozdział 37.1.

378 Zob. rozdział 36.4.

379 Zob. rozdział 36.3.

380 Zob. rozdział 36.2.

W okresie od czerwca 2022 do grudnia 2023 r. przedstawiciele Polski raptem kilka razy wstrzymali się od głosu, w sprawach, które można uznać za mniej istotne, a przynajmniej mniej groźne z polskiego punktu widzenia: rozporządzenia poszerzającego zakres gazów cieplarnianych objętych obowiązkiem raportowania w ramach systemu uprawnień emisji gazów cieplarnianych z transportu morskiego³⁸¹, rozporządzenia w sprawie ustanowienia Społecznego Funduszu Klimatycznego³⁸² oraz rozporządzenia w sprawie ekologicznej karmy dla zwierząt³⁸³. Zupełnie wyjątkowo natomiast przedstawiciele Polski głosowali w tym okresie za przyjęciem aktów prawnych: tak było w przypadku dyrektywy o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju³⁸⁴ oraz rozporządzenia w sprawie baterii i zużytych baterii³⁸⁵.

Zdecydowanie bardziej ugodowe wobec projektów Komisji Europejskiej stało się stanowisko nowego rządu Donalda Tuska, uformowanego 13 grudnia 2023 r. W szczególności jego przedstawiciele Wiceminister Finansów Paweł Karbownik oraz Minister do spraw Unii Europejskiej Adama Szałpka wstrzymywali się od głosu nad istotnymi dokumentami: niezwykle kontrowersyjną dyrektywą w sprawie charakterystyki energetycznej budynków³⁸⁶ (Karbownik) czy rozporządzeniem mającym na celu odchodzenie od gazów fluorowanych i innych substancji³⁸⁷ (Szałpka). Co więcej, Wiceminister Rozwoju i Technologii Ignacy Niemczycki zagłosował za przyjęciem dyrektywy w sprawie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju³⁸⁸, mimo że aż 10 państw wstrzymało się od głosu.

W jednym wypadku przedstawiciele Polski postanowili opowiedzieć się przeciwko większości dążącej do poszerzenia zakresu obowiązków względem Unii Europejskiej: Minister Klimatu i Środowiska Paulina Hennig-Kloska zagłosowała „przeciw” przyjęciu rozporządzenia o odbudowie przyrody³⁸⁹.

Niemniej, w związku z objęciem od 1 stycznia 2025 r. przez Polskę prezydencji w Radzie Unii Europejskiej, obecny rząd zadeklarował wolę kontynuowania prac nad Zielonym Ładem. W programie prac Rady na najbliższe półtora roku, przygotowanym wspólnie przez przedstawicieli Polski oraz Danii i Cypru (państwa te mają objąć prezydencję w Radzie po Polsce), zadeklarowano, że wszystkie trzy państwa będą „kontynuować transformację Unii w kierunku neutralności klimatycznej do 2050 r. poprzez wdrożenie obecnych przepisów na 2030 r. i pracę nad osiągnięciem celu klimatycznego UE na 2040 r. w sposób, który promuje sprawiedliwość, solidarność, opłacalność i konkurencyjność, jednocześnie zwiększając produktywność i zdolność innowacyjną Europy, a tym samym przyczyniając się do

381 Zob. rozdział 37.2.

382 Zob. rozdział 37.3.

383 Zob. rozdział 42.3.

384 Zob. rozdział 32.

385 Zob. rozdział 39.

386 Zob. rozdział 46.2.

387 Zob. rozdział 44.

388 Zob. rozdział 49.

389 Zob. rozdział 52.

jej dobrobytu”³⁹⁰. Z kolei w programie polskiej prezydencji obok zapowiedzi, że Polska będzie „propagować walkę z przyczynami i skutkami zmian klimatu przede wszystkim poprzez zachęty i wsparcie, a nie zakazy i nadmierne obciążenia, które mogłyby osłabić poparcie społeczne dla zielonej transformacji”³⁹¹, znajdziemy jednocześnie zapowiedź dotyczącą walki z „dezinformacją klimatyczną”³⁹².

W kontynuowanie prac nad Zielonym Ładem zaangażowany jest również Rafał Trzaskowski, obecny prezydent Warszawy i zarazem kandydat na urząd prezydenta RP w poprzednich wyborach z ramienia największej partii wchodzącej w skład obecnej koalicji rządzącej. W związku ze swoją funkcją prezydenta miasta zasiada on od 2019 r. w Komitecie Regionów (organie opiniotwórczym, nieposiadającym wiążącego głosu w europejskiej procedurze ustawodawczej, składającym się z przedstawicieli europejskich miast i regionów), gdzie pełni funkcję przewodniczącego Grupy roboczej ds. Zielonego Ładu oraz przewodniczącego Komisji Środowiska, Zmiany Klimatu i Energii (ENVE)³⁹³. Komisja ta przyjęła w czerwcu 2024 r. między innymi opinię *W kierunku Globalnego Zielonego Ładu: harmonizacja globalnych ram dotyczących zmiany klimatu, różnorodności biologicznej i zrównoważonego rozwoju*, w której pozytywnie oceniono „kompleksowy charakter Europejskiego Zielonego Ładu”³⁹⁴, a zarazem zasugerowano, że może on stać się inspiracją do opracowania i przyjęcia podobnych rozwiązań o zasięgu globalnym³⁹⁵ – współsprawozdawcą opinii jest właśnie Rafał Trzaskowski. W ramach grupy roboczej, której jest przewodniczącym, prowadzony jest z kolei projekt *Zielony Ład w terenie*, mający na celu „zainspirowanie i przyspieszenie przejścia na czystą energię” oraz uczynienie miast i regionów „centralnym elementem transformacji UE w kierunku neutralności klimatycznej”³⁹⁶.

Warto również w tym miejscu dodać, że już podczas poprzedniego udziału w wyborach na prezydenta RP Rafał Trzaskowski w swoim programie zapowiadał domaganie się od rządu „przyjęcia unijnego Zielonego Ładu dla Polski i rozpoczęcia stopniowego odchodzenia od węgla – najpóźniej do 2030 roku w ogrzewaniu domów i do 2040 roku w elektroenergetyce”³⁹⁷.

390 Council of the European Union, Note. Subject: Taking forward the Strategic Agenda 18-month Programme of the Council (1 January 2025 - 30 June 2026), Brussels, 11 December 2024, 16668/24, <https://polish-presidency.consilium.europa.eu/media/fmqjqlv/trio-programme.pdf>, dostęp: 8 stycznia 2025 r. s. 6. Tłumaczenie polskie za: *Rząd Tuska przyjął dokument wzywający do przyspieszenia implementacji Zielonego Ładu i Paktu Migracyjnego*, Tysol.pl, 6 stycznia 2025 r., https://www.tysol.pl/a133431-rzad-tuska-przyjal-dokument-wzywajacy-do-przyspieszenia-implementacji-zielonego-ladu-i-paktu-migracyjnego?utm_source=Marlot&utm_medium=Marlot&utm_campaign=Marlotjow, dostęp: 8 stycznia 2025 r.

391 *Program polskiej prezydencji w Radzie Unii Europejskiej. 1 stycznia – 30 czerwca 2025 r.*, <https://polish-presidency.consilium.europa.eu/media/gt3pbw5w/program-polskiej-prezydencji-w-radzie-unii-europejskiej.pdf>, dostęp: 8 stycznia 2025 r., s. 49.

392 Ibidem, s. 5. Zob. również s. 49: „Biorąc pod uwagę, że europejska polityka klimatyczna stała się celem systematycznej kampanii dezinformacyjnej, mającej na celu spowolnienie transformacji i utrzymanie zależności Europy od importu nośników energii z państw, które nie podzielają naszych wartości, polska prezydencja będzie dążyć do wypracowania narzędzi do walki z dezinformacją na temat unijnych polityk środowiskowych i klimatycznych”.

393 Rafał Kazimierz Trzaskowski, Europejski Komitet Regionów, <https://cor.europa.eu/pl/czlonkowie/rafal-kazimierz-trzaskowski>, dostęp: 8 stycznia 2025 r.

394 161. sesja plenarna w dniach 19–20 czerwca 2024 r. *Opinia. W kierunku Globalnego Zielonego Ładu: harmonizacja globalnych ram dotyczących zmiany klimatu, różnorodności biologicznej i zrównoważonego rozwoju*, ENVE-VII/048, s. 5, <https://webapi2016.cor.europa.eu/v1/documents/cor-2023-05586-00-00-ac-tra-pl.docx/content>, dostęp: 8 stycznia 2025 r.

395 Ibidem, s. 6.

396 *Zielony Ład w terenie*, Europejski Komitet Regionów, <https://cor.europa.eu/pl/our-work/political-priorities/zielony-lad-w-terenie>, dostęp: 8 stycznia 2024 r.

397 *Raz popiera, a raz krytykuje Zielony Ład. Przypomniano Trzaskowskiemu jego słowa*, Tysol.pl, 23 grudnia 2025 r., <https://www.tysol.pl/a132845-raz-popiera-a-raz-krytykuje-zielony-lad-przypomniano-trzaskowskiemu-jego-slowa>, dostęp: 8 stycznia 2025 r.

Tym bardziej może dziwić, że podczas debaty przedwyborczej organizowanej przez TVP, TVN i Polsat, która odbyła się 12 maja 2025 r., Rafał Trzaskowski powiedział: „Już nie ma Europejskiego Zielonego Ładu”³⁹⁸. Tymczasem raptem kilka dni wcześniej, 9 maja, Donald Tusk podpisał z Emmanuelem Macronem, Prezydentem Republiki Francuskiej, Traktat o wzmocnionej współpracy i przyjaźni między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Francuską³⁹⁹. W art. 7 ust. 1 traktatu zadeklarowano, że strony (czyli Francja i Polska) „zobowiązują się do przyczynienia się do osiągnięcia europejskich celów klimatycznych, w tym celu na 2030 rok i neutralności klimatycznej UE do 2050 roku, w sposób zapewniający i zwiększający konkurencyjność europejskiego przemysłu przy jednoczesnym osiągnięciu transformacji społecznej i przemysłowej”. Zapowiedź wspólnych działań mających na celu „obniżenie emisyjności” czy też „przeprowadzenie transformacji ekologicznej” pojawia się również w wielu innych punktach traktatu (na przykład w: art. 2 ust. 5, art. 6 ust. 3, art. 9 ust. 1, art. 10 ust. 1 czy art. 14 ust. 2).

Z drugiej jednak strony postulat rewizji Zielonego Ładu, w tym zwłaszcza odroczenia czy wręcz uchylecia niektórych obowiązków wchodzących w jego zakres, były na początku bieżącego roku podnoszone przez dość szeroką gamę środowisk politycznych, w tym przez takie, po których trudno było się tego spodziewać.

W szczególności Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej Szymon Hołownia w wystąpieniu wygłoszonym 30 stycznia 2025 r. podczas konferencji „The European way of growth” zorganizowanej w związku z objęciem przez Polskę prezydencji w Radzie (UE) wezwał do odroczenia systemu ETS II (budynki i transport) o dwa-cztery lata i przemyslenie przez ten czas jego zasadności⁴⁰⁰. „Zieloną transformację musimy wprowadzić przez zachęty, nie nakazy i zakazy”⁴⁰¹ – tę wypowiedź można uznać za podsumowanie jego wystąpienia.

Podczas tej samej konferencji Minister Funduszy i Polityki Regionalnej Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz dodała, że „powstawały różne księgi nowych regulacji; teraz być może czas na białą księgę deregulacji, uproszczeń, zaniechania tych rozwiązań i tych regulacji, które powodują, że nasza konkurencyjność jest ograniczona”⁴⁰². Najwyraźniej minister nie zdawała sobie wówczas sprawy, że taka księga została już wydana – dzień przed rzeczoną konferencją⁴⁰³.

Co może jeszcze mniej spodziewane, postulat gruntownej rewizji Zielonego Ładu został wysunięty również przez przedstawicieli Europejskiej Partii Ludowej (największej grupy politycznej

398 Trzaskowski: Już nie ma Zielonego Ładu, bo zmienił się świat, DoRzeczy.pl, 12 maja 2025 r., <https://dorzeczy.pl/opinie/725991/trzaskowski-juz-nie-ma-zielonego-ladu-bo-zmienil-sie-swiat.html>, dostęp: 16 maja 2025 r.

399 Traktat o wzmocnionej współpracy i przyjaźni między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Francuską, Gov.pl, 9 maja 2025 r. <https://www.gov.pl/web/premier/traktat-polsko-francuski>, dostęp: 16 maja 2025 r.

400 Wejście w życie ETS2 powinno być odroczone o 2-4 lata – Hołownia, PAP Biznes, 30 stycznia 2025 r., <https://biznes.pap.pl/wiadomosci/gospodarka/wejscie-w-zycie-ets2-powinno-byc-odroczone-o-2-4-lata-holownia>, dostęp: 14 marca 2025 r.

401 Ibidem.

402 Pełczyńska-Nałęcz: regiony muszą mieć możliwość decydowania o swoim rozwoju i swoich inwestycjach, Serwis samorządowy PAP, 30 stycznia 2025 r., <https://samorząd.pap.pl/kategoria/komitet-regionow/pelczynska-nalecz-regiony-musza-miec-mozliwosc-decydowania-o-swoim>, dostęp: 13 maja 2025 r.

403 Mowa oczywiście o niniejszej Białej Księdze, której premiera pierwszego wydania miała miejsce 29 stycznia 2024 r. Zob. *Czym jest Zielony Ład i jak wpłynie na polskie rodziny? Nowe raporty Ordo Iuris*, Ordo Iuris, 29 stycznia 2025 r., <https://ordoiuris.pl/wolnosc-gospodarcza/czym-jest-zielony-lad-i-jak-wplynie-na-polskie-rodziny-nowe-raporty-ordo-iuris>, dostęp: 13 maja 2025 r.

w Parlamencie Europejskim) w stanowisku z 18 stycznia 2025 r.⁴⁰⁴ O ile w stanowisku tym wyrażono wolę podtrzymania systemu ETS w obowiązującym kształcie, o tyle opowiedziano się za likwidacją niektórych innych obowiązków, takich jak renowacja energetyczna domów czy wymagany minimalny udział energii ze źródeł odnawialnych w miksie energetycznym państw członkowskich. Przedstawiono ponadto postulat odroczenia i przemyślenia obowiązków określonych w dyrektywach o należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju, a także w rozporządzeniu o podatku CBAM.

Zmiana postawy względem Zielonego Ładu nie objęła jednak stanowiska Komisji Europejskiej. W komunikacie: Kompas konkurencyjności dla UE⁴⁰⁵ z 29 stycznia 2025 r. – którego wskazywanym celem ma być odzyskanie konkurencyjności przez UE oraz usunięcie barier i hamulców spowalniających jej rozwój – zadeklarowano jednoznacznie niezmienną wolę dążenia do uczynienia gospodarki UE bezemisyjną do 2050 r., dodając do tego nowy cel pośredni na 2040 r., zakładający obniżenie emisji o 90%. Cel ten ma zostać dopisany do Europejskiego prawa o klimacie i tym samym stać się wiążący prawnie – 2 lipca 2025 r. Komisja przedstawiła wniosek ustawodawczy w tym zakresie⁴⁰⁶.

W Kompasie konkurencyjności w ramach rozwiązań szczegółowych zaproponowano wręcz przedstawienie wniosku o rozszerzenie zakresu podatku CBAM i objęcie nim kolejnych sektorów i produktów. Co warto odnotowania, według doniesień prasowych o poszerzenie zakresu tego podatku mieli szczególnie apelować przedstawiciele grupy państw, w której znalazła się Polska⁴⁰⁷.

Jedyną zapowiedzią zakładającą faktyczne zmniejszenie obciążeń wprowadzonych w ramach Zielonego Ładu, którą możemy odnaleźć w komunikacie wydanym przez Komisję Europejską, miałyby być daleko idące uproszczenia w dziedzinie obowiązków sprawozdawczych określonych w dyrektywach o należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju. Ta zapowiedź została zresztą częściowo zrealizowana – w kwietniu bieżącego roku Rada przyjęła dyrektywę odraczającą częściowo te obowiązki⁴⁰⁸. Trudno jednak uznać to działanie za „daleko idące uproszczenie”.

Przyjęta dyrektywa została przedstawiona w ramach tak zwanego pakietu Omnibus⁴⁰⁹, w którego skład wchodziły również dwa inne wnioski legislacyjne przewidujące już bardziej

404 *Europe needs more growth and jobs – Enhancing competitiveness by cutting back bureaucracy and over-regulation*, European People's Party, 18 stycznia 2025 r., <https://www.epp.eu/papers/europe-needs-more-growth-and-jobs-enhancing-competitiveness-by-cutting-back-bureaucracy-and-over-regulation>, dostęp: 14 marca 2025 r.

405 Zob. rozdział 55.

406 Zob. rozdział 57.

407 *Podniesienie podatku od emisji CO₂*, Politico: Polska wśród największych zwolenników, DoRzeczy.pl, 3 marca 2025 r., <https://dorzeczy.pl/ekonomia/697828/politico-polska-chce-podniesienia-podatku-od-emisji-co2.html>, dostęp: 16 maja 2025 r.

408 Zob. rozdział 56.

409 *Komisja upraszcza przepisy dotyczące zrównoważonego rozwoju i unijnych inwestycji, które pozwolą zaoszczędzić ponad 6 mld euro na kosztach administracyjnych*, Komisja Europejska, 26 lutego 2025 r., https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/pl/ip_25_614, dostęp: 16 maja 2025 r.

istotne uproszczenia. Pierwszy wniosek⁴¹⁰ zakłada dalszą nowelizację dyrektyw o należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju oraz o sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju – nowelizacja to miałaby ograniczyć powyższe obowiązki sprawozdawcze tylko do największych przedsiębiorstw (co oznaczałoby ograniczenie liczby przedsiębiorstw objętych tymi obowiązkami o 80%) oraz uprościć zakres informacji, jakie mają być wykazywane.

Drugi wniosek⁴¹¹ przewiduje z kolei zwolnienie z podatku CBAM również małych importerów, czyli w praktyce głównie przedsiębiorców sektora MŚP i osoby fizyczne, poprzez wprowadzenie rocznego progu wynoszącego 50 ton towarów objętych podatkiem CBAM na importera. Według Komisji Europejskiej miałyby to skutkować zniesieniem CBAM w odniesieniu do 90% importerów, głównie MŚP, przy zachowaniu objęcia zakresem tego podatku wciąż ponad 99% źródeł emisji.

Obecnie oba te wnioski są na etapie intensywnych negocjacji między Parlamentem Europejskim a Radą⁴¹². Najbliższa przyszłość pokaże, w jakiej formie zostaną one ostatecznie przyjęte przez te organy i czy w ślad za nimi pójdą kolejne uproszczenia.

Wracając jednak do podsumowania stanowiska przedstawicieli polskich rządów wobec Europejskiego Zielonego Ładu, należy wskazać, że zarówno w okresie do czerwca 2022 r., jak i po 13 grudnia 2023 r. nie było takiej sytuacji, gdy to głos Polski zaważył o losach projektu – nawet gdyby przedstawiciele Polski głosowali konsekwentnie „przeciw” w tych wszystkich wypadkach, kiedy wstrzymali się lub byli „za”, ich działanie nie zapewniłoby mniejszości blokującej. Oczywiście można rozważyć, czy gdyby przedstawiciele Polski zagłosowali inaczej, niż miało to miejsce w rzeczywistości, to inne kraje nie poszłyby w ich ślady, choć jest to zapewne niemożliwe do jednoznacznego ustalenia. Jedynie w przypadku konkluzji podejmowanych przez Radę Europejską na samym początku prac nad Zielonym Ładem brak ich akceptacji przez premiera Polski uniemożliwiłby ich przyjęcie. Były to jednak akty niewiążące prawnie, choć – jak pokazał dalszy rozwój wydarzeń i co wskazano wyżej – istotnie wytyczające kierunki dla dalszych działań pozostałych instytucji unijnych.

410 Wniosek: Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniająca dyrektywy 2006/43/WE, 2013/34/UE, (UE) 2022/2464 i (UE) 2024/1760 w odniesieniu do niektórych wymogów dotyczących sprawozdawczości przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju i niektórych wymogów w zakresie należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju, Bruksela, 26 lutego 2025 r., COM/2025/81 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=CELEX:52025PC0081>, dostęp: 16 maja 2025 r.

411 Wniosek: Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniające rozporządzenie (UE) 2023/956 w odniesieniu do uproszczenia i wzmocnienia mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂, Bruksela, 26 lutego 2025 r., COM/2025/87 final, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=celex:52025PC0087>, dostęp: 16 maja 2025 r.

412 23 czerwca 2025 r. Rada przyjęła swoje stanowisko negocjacyjne w sprawie pierwszego wniosku: *Upraszczanie przepisów: Rada uzgadnia stanowisko w sprawie wymogów dotyczących sprawozdawczości i należytej staranności przedsiębiorstw w zakresie zrównoważonego rozwoju w celu zwiększenia konkurencyjności UE*, Rada Unii Europejskiej, 23 czerwca 2025 r., <https://www.consilium.europa.eu/pl/press/press-releases/2025/06/23/simplification-council-agrees-position-on-sustainability-reporting-and-due-diligence-requirements-to-boost-eu-competitiveness/>, dostęp: 2 lipca 2025 r. W odniesieniu do drugiego, Rada i Parlament Europejski osiągnęły wstępne porozumienie 18 czerwca 2025 r.: *Graniczna opłata węglowa (CBAM): Rada i Parlament uzgadniają jej uproszczenie*, Rada Unii Europejskiej, 18 czerwca 2025 r., <https://www.consilium.europa.eu/pl/press/press-releases/2025/06/18/carbon-border-adjustment-mechanism-cbam-council-and-parliament-strike-a-deal-on-its-simplification/>, dostęp: 7 lipca 2025 r.

Biogram autora



Jędrzej Jabłoński

Absolwent Wydziału Prawa i Administracji Uniwersytetu Warszawskiego (dyplom z wyróżnieniem) i studiów podyplomowych „Polskie kadry dla UE”. Starszy Analityk w Instytucie Ordo Iuris koordynujący program „Wolność i odpowiedzialność”. Wcześniej pracował jako Główny Specjalista w Biurze Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców od początku działalności tego organu w 2018 r. do końca kadencji pierwszego Rzecznika. W swoich publikacjach naukowych podejmuje głównie tematykę zasady pomocniczości.

ZIELONY ŁAD W PIGUŁCE

CAŁA PRAWDA O ZIELONYM ŁADZIE

- Ile nas będzie kosztował?
- Kto i po co go opracował?
- Kto go podpisał w imieniu Polski?

STREFY CZYSTEGO TRANSPORTU

- Jak radzić sobie z aktywistami klimatycznymi blokującymi drogi?
- Jak uchronić biznes przed Strefami Czystego Transportu?

www.zielonylad.org ►

ZIELONY ŁAD W PIGUŁCE!



WSPARCIE DARCYŃCÓW

Instytut Ordo Iuris jest fundacją i zakres naszej aktywności jest ściśle uzależniony od funduszy, które pozyskamy na działalność statutową. Ceniąc sobie niezależność, nie korzystamy ze środków publicznych i grantów, których pozyskanie mogłoby ją ograniczać. Naszą działalność prowadzimy tylko dzięki hojności naszych Darczyńców, zwłaszcza tych, którzy wspierają nas regularnie co miesiąc w ramach Kręgu Przyjaciół (więcej na: www.przyjaciele.ordoiuris.pl)

RAZEM MOŻEMY REALNIE WPŁYWAĆ NA RZECZYWISTOŚĆ!

DAROWIZNĘ MOŻNA PRZEKAZAĆ NA KONTO

32 1160 2202 0000 0002 4778 1296

Fundacja Instytut na rzecz Kultury Prawnej Ordo Iuris
Plac Bankowy 2, 00-095 Warszawa
oraz za pomocą przelewów internetowych
Tpay i PayPal (szczegóły na stronie www.ordoiuris.pl)

Europejski Zielony Ład stanowi chyba najbardziej kontrowersyjny przejaw aktywności prawodawczej Unii Europejskiej w ostatnim czasie. Przed wyborami do Parlamentu Europejskiego, które odbyły się w dniach 6–9 czerwca 2024 r., sprzeciw wobec rozwiązań sygnowanych tym hasłem był wymieniany jako jeden z zasadniczych czynników mogących mieć wpływ na wyniki wyborów. Jakkolwiek do zasadniczej rewolucji w zakresie układu sił w Parlamencie Europejskim ostatecznie nie doszło (pomimo zaznaczonej w wynikach pewnej zmiany nastrojów), to konieczność „rewizji” Zielonego Ładu jest wciąż podnoszona jako jedno z zasadniczych wyzwań, przed którymi stoją nowe władze organów unijnych.

Wpływ wprowadzenia Zielonego Ładu będzie dotkliwy. Koszty osiągnięcia przez całą gospodarkę Polski przymiotu bezemisyjności do 2050 r. zostały oszacowane na 2,4 biliona euro, czyli ok. 10 bilionów złotych. Oznacza to roczne koszty rzędu 90 miliardów euro, z czego 20 miliardów wymaga pozyskania zupełnie nowych źródeł finansowania. Konieczne wydatki publiczne szacowane są natomiast na 33 miliardy euro rocznie, z czego 20 miliardów euro, czyli ok. 90 miliardów złotych, nie może być sfinansowane z dotychczasowych źródeł. Oznacza to tyle, że rząd musi znaleźć dodatkowe środki w wysokości zbliżonej do tego, ile w budżecie Polski na 2024 r. wynosiły wpływy z akcyzy albo wydatki na wsparcie dla rodzin. W związku z implementacją nowelizacji dyrektywy o charakterystyce energetycznej budynków konieczne będzie przeprowadzenie w latach 2021–2050 około 7,5 miliona termomodernizacji budynków, co będzie kosztować łącznie ok. 1,54 biliona złotych. Oznacza to wydatek średnio 205 tysięcy złotych na budynek, który może zwrócić się dopiero po 26 latach. Dla przeciętnej rodziny najbardziej dotkliwe mogą być jednak koszty związane z wejściem w życie systemu ETS II, który obejmie paliwa wykorzystywane do ogrzewania budynków oraz transportu. Wzrost wydatków z tego tytułu na te cele jest szacowany na od 1 559,17 zł do nawet 7 102,86 zł na gospodarstwo domowe w 2030 r. Dodatkowe łączne wydatki przeciętnej polskiej rodziny z tego tytułu wyniosą do 2035 r. niemal 25 tysięcy złotych, a wypadku rodzin z większą liczbą dzieci będą jeszcze wyższe.

Niniejsze opracowanie ma na celu chronologiczne przedstawienie najważniejszych działań podjętych w ramach wprowadzania Zielonego Ładu, ze szczególnym uwzględnieniem stanowisk zajmowanych przez przedstawicieli Rzeczypospolitej Polskiej w Radzie Europejskiej oraz Radzie. Wydanie drugie raportu zostało poszerzone między innymi o zagadnienia związane z przyjęciem pakietu odbudowy zaaprobowanego przez Radę Europejską w lipcu 2021 r. w ramach wieloletnich ram finansowych UE. Ponadto dodano informacje o najważniejszych działaniach instytucji unijnych podejmowanych w bieżącym roku 2025, w tym zwłaszcza o przedstawionej przez Komisję Europejską propozycji ustanowienia nowego celu pośredniego – redukcji emisji CO₂ o 90% do 2040 r.

WIĘCEJ O ZIELONYM ŁADZIE



WESPRZYJ ORDO IURIS



ISBN 978-83-68211-77-1



9 788368 211771



INSTYTUT NA RZECZ KULTURY PRAWNEJ ORDO IURIS
www.ordoiuris.pl